



## МЧС РОССИИ

### ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ ПО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

## П Р И К А З

22.03.2024

г. Оренбург

№ 261

### Об утверждении Обзора результатов обобщения и анализа правоприменительной практики Главного управления МЧС России по Оренбургской области за 2023 год

В соответствии с требованиями статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пункта 45 Постановления Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 года № 290 «О Федеральном государственном пожарном надзоре», п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить обзор результатов обобщения и анализа правоприменительной практики организации и проведения государственного контроля (надзора) за 2023 год (приложение № 1).

2. Утвердить обзор результатов обобщения и анализа правоприменительной практики соблюдения обязательных требований за 2023 год (приложение № 2).

3. Начальнику отдела информации и связи с общественностью (пресс-служба) Главного управления МЧС России по Оренбургской области (далее – Главное управление) лейтенанту внутренней службы А.С. Ситникову обеспечить опубликование обзора правоприменительной практики органов надзорной деятельности Главного управления за 2023 год на официальном интернет-сайте Главного управления «[www.56.mchs.gov.ru](http://www.56.mchs.gov.ru)».

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя начальника управления – начальника отдела нормативно-технического управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления полковника внутренней службы А.Е. Башкатова.

Начальник Главного управления

А.Н. Зенов

Приложение № 1

УТВЕРЖДЕНО

приказом Главного управления  
от « 22 » 03 \_\_\_\_\_ 2024 года № 261

**ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ  
СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ  
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ ПО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ОБЗОР РЕЗУЛЬТАТОВ ОБОБЩЕНИЯ И АНАЛИЗА  
ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ  
ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО  
КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)  
за 2023 год**

**Оренбург  
2024 год**



## Содержание:

1. Содержание – 2 стр.
2. Анализ осуществления Федерального государственного пожарного надзора (раздел 1) – 3 стр.
  - 2.1 Обстановка с пожарами на территории оренбургской области (подраздел 1.1) - 3 стр.
  - 2.2 Учет объектов защиты (подраздел 1.2) – 3 стр.
  - 2.3 Организация надзорных мероприятий органами федерального государственного пожарного надзора (подраздел 1.3) – 10 стр.
  - 2.4 Проведение надзорных мероприятий (подраздел 1.4) – 11 стр.
  - 2.5 Результаты надзорных мероприятий (подраздел 1.5) – 14 стр.
  - 2.6 Полномочия органов государственного пожарного надзора в части пресечения административных правонарушений в области пожарной безопасности (подраздел 1.6) – 14 стр.
3. Анализ правоприменительной практики надзора в области гражданской обороны (раздел 2) – 18 стр.
  - 3.1 Федеральный государственный надзор в области гражданской обороны в отношении организаций и граждан (подраздел 2.1) – 18 стр.
  - 3.2 Государственный надзор за реализацией органами государственной власти и органами местного самоуправления полномочий в области гражданской обороны (подраздел 2.2) – 20 стр.
4. Анализ правоприменительной практики надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (раздел 3) – 23 стр.
  - 4.1 Федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в отношении организаций и граждан (подраздел 3.1) – 23 стр.
  - 4.2 Государственный надзор за реализацией органами государственной власти и органами местного самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (подраздел 3.2) – 24 стр.
5. Анализ правоприменительной практики в области организации и осуществления государственного надзора во внутренних водах и в территориальном море РФ за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, и базами (сооружениями), стоянками для них (подраздел 4) – 26 стр.
6. Анализ правоприменительной практики по контролю за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений на территории оренбургской области за 2023 год (подраздел 5) – 30 стр.



# 1. АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ПОЖАРНОГО НАДЗОРА

## 1.1. Обстановка с пожарами на территории Оренбургской области

В 2023 году на территории Оренбургской области произошло 6 478 пожаров (за 2022 год произошло 5 908 пожаров, рост на 9,6%), на которых погибло 103 человека (за 2022 – 114, снижение на 9,6%), травмировано 117 человек (за 2022 – 107, рост на 9,3%).

### *Основными причинами пожаров явились:*

нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования – 979 пожаров (за 2022 – 889, рост на 10,1%);

неосторожное обращение с огнём – 4 326 пожаров (за 2022 – 3 941, рост на 9,8%);

поджоги – 252 пожара (за 2022 – 271, снижение на 7%);

нарушение правил устройства и эксплуатации печного оборудования – 223 пожара (за 2022 – 240, снижение на 7,1%).

Непосредственно на объектах защиты, подконтрольных органам федерального государственного пожарного надзора Оренбургской области, в 2023 году зарегистрировано 166 пожаров, что на 2,5 % больше, чем за 2022 год (162 пожара). На пожарах обнаружены тела 5 погибших человек (за 2022 – погибших не зарегистрировано, рост на 100%) и 11 человек получили травмы различной степени тяжести (2022 – 2, рост в 5,5 раза).

Основное количество пожаров произошло в многоквартирных жилых домах – 54 пожара (32,5% от общего количества пожаров), в зданиях торговли и сервисного обслуживания населения – 44 пожара (26,5%), на промышленных объектах – 19 пожаров (11,4%) и на сельскохозяйственных объектах – 16 пожаров (9,6%).

Основными причинами возникновения пожаров являлись короткое замыкание – 38 пожаров (22,9% от количества пожаров на объектах защиты), поджог – 34 пожара (20,5%), большое переходное сопротивление – 17 пожаров (10,2%), и неосторожное обращение с огнем – 16 пожаров (9,6%).

## 1.2. Учет объектов защиты

В соответствии с пунктом 29 Положения о федеральном государственном пожарном надзоре, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2012 № 290 (далее – Правила) проводится актуализация сведений о находящихся на учёте объектах надзора:

количество объектов защиты, отнесенных к категории чрезвычайно высокого риска 40;

количество объектов защиты, отнесенных к категории высокого риска, увеличилось с 1 420 до 1 573 объектов;

количество объектов защиты, отнесенных к категории значительного риска, увеличилось с 8 980 до 9 276 объектов;

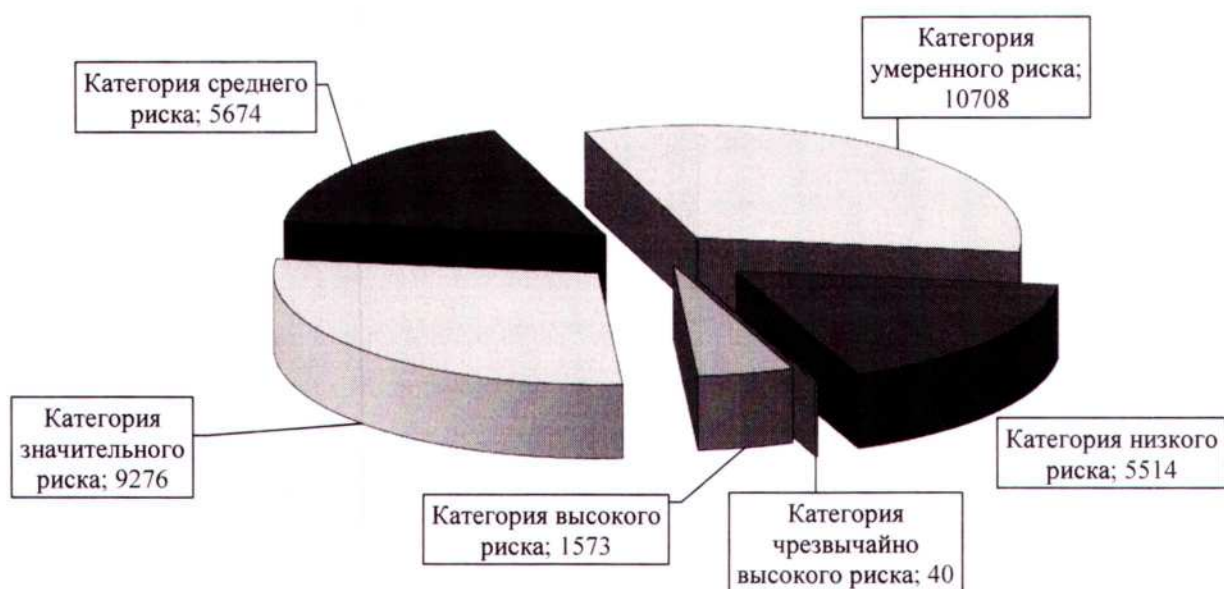
количество объектов защиты, отнесенных к категории среднего риска, уменьшилось с 5 453 до 5 674 объектов;



количество объектов защиты, отнесенных к категории умеренного риска, уменьшилось с 11 566 до 10 708 объектов;

количество объектов защиты, отнесенных к категории низкого риска, увеличилось с 5 211 до 5 514 объектов.

В целях организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора, на учёте органов надзорной деятельности Оренбургской области состоит 32 785 объектов защиты, из них: 40 объектов защиты с категорией чрезвычайно высокого риска (0,1%), 1 573 объекта защиты с категорией высокого риска (4,79%), 9 276 объектов с категорией значительного риска (28,22%), 5 674 объекта с категорией среднего риска (17,3%), 10 708 объектов с категорией умеренного риска (32,69%) и 5 514 объектов с категорией низкого риска (16,9%).



Используемые юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями объекты защиты, подлежат отнесению к одной из категорий риска в соответствии с установленными Правилами.

При отнесении объектов защиты к определенной категории риска причинения вреда жизни или здоровью граждан в результате пожаров используются сведения единой государственной системы статистического учета пожаров и их последствий, а также сведения статистической отчетности Федеральной службы государственной статистики.

На основании ежегодного мониторинга сведений, содержащихся в единой государственной системе статистического учета пожаров и их последствий, и сведений статистической отчетности Федеральной службы государственной статистики в отношении поднадзорных зданий, сооружений и помещений, а также наружных установок (далее соответственно - объекты защиты, ежегодный мониторинг) определяются:

а) допустимый риск причинения вреда жизни или здоровью граждан в результате пожаров на объектах защиты в целом по Российской Федерации (далее - допустимый риск негативных последствий пожаров);

б) ожидаемый риск причинения вреда жизни или здоровью граждан в результате пожаров по группе объектов защиты, однородных по видам экономической деятельности и классам функциональной пожарной опасности (далее - ожидаемый риск негативных последствий пожаров по группе объектов защиты).

Допустимый риск негативных последствий пожаров ( $Q_{\text{Сдоп}}$ ) определяется по формуле:

$$Q_{\text{Сдоп}} = D_{\text{доп}} \times \frac{N_{\text{нас}}}{N_{\text{об}}} \times \frac{(N_{\Gamma} + N_{\text{T}})}{N_{\Gamma}},$$

где:

$D_{\text{доп}}$  - величина индивидуального пожарного риска воздействия критических значений опасных факторов пожара на человека на объекте защиты. В соответствии со статьей 79 Федерального закона "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" такая величина принимается равной одной миллионной в год;

$N_{\text{нас}}$  - численность постоянного населения Российской Федерации в период проведения ежегодного мониторинга;

$N_{\text{об}}$  - общее количество объектов защиты в Российской Федерации в период проведения ежегодного мониторинга;

$N_{\Gamma}$  - общее количество погибших людей при пожарах на объектах защиты в Российской Федерации в период проведения ежегодного мониторинга;

$N_{\text{T}}$  - общее количество травмированных людей при пожарах на объектах защиты в Российской Федерации в период проведения ежегодного мониторинга.

Ожидаемый риск негативных последствий пожаров по группе объектов защиты в течение года ( $Q_{\text{С}}$ ) определяется по формуле:

$$Q_{\text{С}} = P \times U_{\text{С}},$$

где:

$P$  - вероятность возникновения пожаров в период проведения ежегодного мониторинга по группе объектов защиты, однородных по видам экономической деятельности и классам функциональной пожарной опасности;



$U_C$  - социальный ущерб по группе объектов защиты, однородных по видам экономической деятельности и классам функциональной пожарной опасности, возникший в период проведения ежегодного мониторинга.

Вероятность возникновения пожаров в период проведения ежегодного мониторинга по группе объектов защиты, однородных по видам экономической деятельности и классам функциональной пожарной опасности ( $P$ ), определяется по формуле:

$$P = \frac{M_{\Pi}}{T \times M_{\text{об}}},$$

где:

$M_{\Pi}$  - количество пожаров, происшедших на объектах защиты в соответствующей группе в период проведения ежегодного мониторинга;

$T$  - период проведения ежегодного мониторинга, равный одному году;

$M_{\text{об}}$  - количество объектов защиты в соответствующей группе в период проведения ежегодного мониторинга.

Социальный ущерб по группе объектов защиты, однородных по видам экономической деятельности и классам функциональной пожарной опасности, возникший в период проведения ежегодного мониторинга ( $U_C$ ), определяется по формуле:

$$U_C = \frac{M_{\Gamma} + M_{\Gamma}}{M_{\Pi}},$$

где:

$M_{\Gamma}$  - количество погибших при пожарах людей на объектах защиты, однородных по видам экономической деятельностью и классам функциональной пожарной опасности, в период проведения ежегодного мониторинга;

$M_{\Gamma}$  - количество травмированных при пожарах людей на объектах защиты, однородных по видам экономической деятельностью и классам функциональной пожарной опасности, в период проведения ежегодного мониторинга.

Критерием отнесения объекта защиты к определенной категории риска является уровень превышения величины ожидаемого риска негативных последствий пожаров по группе объектов защиты над величиной допустимого риска негативных последствий пожаров.

Для определения уровня превышения величины ожидаемого риска негативных последствий пожаров по группе объектов защиты над величиной допустимого риска

негативных последствий пожаров определяется показатель тяжести потенциальных негативных последствий пожаров для рассматриваемых объектов защиты, однородных по виду экономической деятельности и классам функциональной пожарной опасности (далее - показатель тяжести потенциальных негативных последствий пожаров).

Показатель тяжести потенциальных негативных последствий пожаров ( $K_{г.т.}$ ) определяется по формуле:

$$K_{г.т.} = \frac{Q_c}{Q_{сдоп}},$$

где:

$Q_c$  - ожидаемый риск негативных последствий пожаров по группе объектов защиты;

$Q_{сдоп}$  - допустимый риск негативных последствий пожаров.

В зависимости от значения показателя тяжести потенциальных негативных последствий пожаров выделяются следующие уровни тяжести потенциальных негативных последствий пожара:

при значении  $K_{г.т.}$ , равном или превышающем 100, уровень тяжести потенциальных негативных последствий пожара является чрезвычайно высоким;

при значении  $K_{г.т.}$ , находящемся в диапазоне от 45 до 100, уровень тяжести потенциальных негативных последствий пожара является высоким;

при значении  $K_{г.т.}$ , находящемся в диапазоне от 20 до 45, уровень тяжести потенциальных негативных последствий пожара является значительным;

при значении  $K_{г.т.}$ , находящемся в диапазоне от 9 до 20, уровень тяжести потенциальных негативных последствий пожара является средним;

при значении  $K_{г.т.}$ , находящемся в диапазоне от 4 до 9, уровень тяжести потенциальных негативных последствий пожара является умеренным;

при значении  $K_{г.т.}$ , находящемся в диапазоне от 0 до 4, уровень тяжести потенциальных негативных последствий пожара является низким.

Уровень тяжести потенциальных негативных последствий пожара принимается за соответствующую категорию риска для группы объектов защиты, однородных по виду экономической деятельности и классам функциональной пожарной опасности, без учета индивидуальных социально-экономических особенностей и характеристик объекта защиты.



Уровень тяжести потенциальных негативных последствий пожара является базовым показателем для определения категории риска для каждого объекта защиты из соответствующей им группы.

В целях осуществления планирования контрольно-надзорных мероприятий федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности, проводятся ежегодные расчеты допустимого риска негативных последствий пожаров, ожидаемого риска негативных последствий пожаров по группе объектов защиты, показателей тяжести потенциальных негативных последствий пожаров. На основе указанных расчетов формируется 5-летний статистический ряд значений допустимого риска негативных последствий пожаров, ожидаемого риска негативных последствий пожаров по группе объектов защиты, показателей тяжести потенциальных негативных последствий пожаров и определяется их среднестатистическая величина.

Расчеты значений допустимого риска негативных последствий пожаров, ожидаемого риска негативных последствий пожаров по группе объектов защиты, показателей тяжести потенциальных негативных последствий пожаров для осуществления планирования контрольно-надзорных мероприятий в 2024 году проводятся на основании статистических сведений о количестве пожаров и их последствий за 2023 год.

Значения допустимого риска негативных последствий пожаров, ожидаемого риска негативных последствий пожаров по группе объектов защиты, показателей тяжести потенциальных негативных последствий пожаров, а также среднестатистическая величина указанных значений публикуются на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

В целях определения категории риска для каждого объекта защиты из группы объектов защиты, отнесенных к определенной категории риска, либо для принятия решения об изменении ранее присвоенной объекту защиты категории риска определяется индекс индивидуализации подконтрольного лица.

Индекс индивидуализации подконтрольного лица определяется органом государственного пожарного надзора, к компетенции которого отнесено принятие решения о присвоении объекту защиты определенной категории риска. Исходные данные для расчета индекса индивидуализации подконтрольного лица определяются на основе информации об объекте защиты, имеющейся в распоряжении органа государственного пожарного надзора.

При наличии оснований, позволяющих отнести объект защиты к различным категориям риска, подлежат применению критерии, относящие объект защиты к более высокой категории риска.

Индекс индивидуализации подконтрольного лица представляет собой показатель, получаемый в результате обработки данных об индивидуальных социально-экономических характеристиках объекта защиты - индикаторов риска причинения вреда (ущерба), оказывающих влияние на уровень обеспечения его пожарной безопасности, а также критериев добросовестности подконтрольного лица, характеризующих вероятность несоблюдения на объекте защиты обязательных требований пожарной безопасности.



Индекс индивидуализации подконтрольного лица ( $U_{\text{инд}}$ ) для каждого объекта защиты определяется по формуле:

$$U_{\text{инд}} = \sum_{j=1}^M I_{\text{рпв}} + \sum_{i=1}^N I_{\text{крд}},$$

где:

$M$  - общее количество учтенных индикаторов риска причинения вреда (ущерба);

$I_{\text{рпв}}$  - индикаторы риска причинения вреда (ущерба), отражающие индивидуальные характеристики объекта защиты;

$N$  - общее количество критериев добросовестности;

$I_{\text{крд}}$  - критерии добросовестности, характеризующие вероятность несоблюдения на объекте защиты обязательных требований пожарной безопасности.

В зависимости от значения индекса индивидуализации подконтрольного лица органом государственного пожарного надзора категория риска конкретного объекта защиты может быть изменена на более высокую или более низкую категорию риска с учетом уровней тяжести потенциальных негативных последствий пожара.

Основанием для принятия решения об изменении присвоенной объекту защиты категории риска является значение показателя тяжести потенциальных негативных последствий, полученное с учетом индекса индивидуализации подконтрольного лица.

Показатель тяжести потенциальных негативных последствий пожара с учетом индекса индивидуализации подконтрольного лица ( $K_{\text{г.т.инд}}$ ) определяется по формуле:

$$K_{\text{г.т.инд}} = K_{\text{г.т.}} + U_{\text{инд.}}$$

где:

$K_{\text{г.т.}}$  - базовый показатель тяжести потенциальных негативных последствий пожара;

$U_{\text{инд}}$  - индекс индивидуализации подконтрольного лица.



### **1.3 Организация надзорных мероприятий органами федерального государственного пожарного надзора**

Виды, периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов контроля, отнесенных к определенным категориям риска, определяются положением о виде контроля соразмерно рискам причинения вреда (ущерба).

Положением о федеральном государственном пожарном надзоре установлена периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

Проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий осуществляется в зависимости от присвоенной категории риска со следующей периодичностью:

для категории чрезвычайно высокого риска - инспекционный визит, рейдовый осмотр или выездная проверка один раз в год;

для категории высокого риска - инспекционный визит, рейдовый осмотр или выездная проверка один раз в 2 года;

для категории значительного риска - инспекционный визит, рейдовый осмотр или выездная проверка один раз в 3 года;

для категории среднего риска - инспекционный визит, рейдовый осмотр или выездная проверка один раз в 5 лет;

для категории умеренного риска - инспекционный визит, рейдовый осмотр или выездная проверка один раз в 6 лет.

В отношении объектов, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Основанием для включения планового контрольного (надзорного) мероприятия в план проведения контрольных (надзорных) мероприятий является истечение в году проведения контрольного (надзорного) мероприятия установленной периодичности с даты:

ввода объекта надзора в эксплуатацию;

окончания проведения последнего планового контрольного (надзорного) мероприятия.

Плановое контрольное (надзорное) мероприятие планируется в отношении объектов надзора, указанных в Едином государственном реестре недвижимости, а в многоквартирных жилых домах - в отношении организации, осуществляющей деятельность по управлению многоквартирным домом, определённой в соответствии с жилищным законодательством, а в случаях привлечения в целях обеспечения безопасной эксплуатации, технического обслуживания и поддержания надлежащего технического состояния здания, сооружения на основании договора физического (физических) или юридического (юридических) лица (лиц), заключённого в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности - в отношении организации (управляющей компании), являющейся ответственным лицом.

О проведении контрольного (надзорного) мероприятия контролируемые лица уведомляются в сроки, предусмотренные Федеральным законом "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", посредством заблаговременного направления копии распоряжения



(решения) о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью и направленного по адресам электронной почты контролируемых лиц, если такие адреса содержатся соответственно в Едином государственном реестре юридических лиц, Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей либо ранее были представлены в орган государственного пожарного надзора (подразделение государственного пожарного надзора), и (или) заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование вручения.

Оформление акта контрольного (надзорного) мероприятия производится по месту нахождения органа государственного пожарного надзора, проводившего контрольное (надзорное) мероприятие.

#### **1.4 Проведение надзорных мероприятий**

В рамках реализации Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий до 2030 года не включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении государственных и муниципальных учреждений дошкольного и начального общего образования, основного общего и среднего общего образования, государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность в области здравоохранения, социального обслуживания детей, общественного питания детей (в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, оказание услуг по воспитанию и обучению, отдыху и оздоровлению, предоставлению мест временного проживания, социальных, медицинских услуг), объекты контроля которых отнесены к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, а в отношении таких учреждений может проводиться профилактический визит продолжительностью один день, не предусматривающий возможность отказа от его проведения. Вышеуказанный профилактический визит проводится в рамках предмета вида государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе в целях оценки соблюдения обязательных требований и предусматривает возможность проведения осмотра, отбора проб (образцов), истребования документов, испытания, инструментального обследования, экспертизы. Срок проведения профилактического визита может быть продлён на срок, необходимый для инструментального обследования, но не более 3 рабочих дней. Срок проведения профилактического визита, установленный абзацем первым настоящего пункта, может быть приостановлен уполномоченным должностным лицом контрольного (надзорного) органа на основании мотивированного представления инспектора в случае, если срок осуществления экспертиз или испытаний превышает срок проведения профилактического визита, на срок осуществления экспертиз или испытаний. Срок осуществления экспертиз или испытаний определяется соответствующими правовыми актами, принятыми в отношении экспертиз или испытаний. Если по результатам такого профилактического визита выявлены нарушения обязательных



требований, то контролируемому лицу или органу, осуществляющему функции и полномочия учредителя контролируемого лица, выдаётся предписание об устранении выявленных нарушений, контроль за исполнением которого осуществляется в соответствии с положениями статьи 95 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации". В случае выдачи предписания об устранении выявленных нарушений контролируемому лицу копия указанного предписания направляется в орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя контролируемого лица. Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия по факту выявления нарушений в ходе такого профилактического визита не проводятся.

До 2030 года в рамках видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируются Федеральным законом "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", в отношении контролируемых лиц могут быть проведены профилактические визиты, не предусматривающие возможность отказа от их проведения, по следующим основаниям:

по поручению Президента Российской Федерации;

по поручению Председателя Правительства Российской Федерации;

В 2022-2024 годах в рамках видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируются Федеральным законом "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и Федеральным законом "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", а также при осуществлении государственного контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации и за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления (включая контроль за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий, а также контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий) внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, внеплановые проверки проводятся исключительно по следующим основаниям:

а) при условии согласования с органами прокуратуры:

при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;

при непосредственной угрозе обороне страны и безопасности государства, по фактам причинения вреда обороне страны и безопасности государства;

при непосредственной угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, по фактам возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;

при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований.



б) без согласования с органами прокуратуры:  
 по поручению Президента Российской Федерации;  
 по поручению Председателя Правительства Российской Федерации, принятому после вступления в силу настоящего постановления;  
 по поручению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, принятому после вступления в силу настоящего постановления и согласованному с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации;  
 по требованию прокурора в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

### **1.5 Результаты надзорных мероприятий**

В 2023 году сотрудниками Главного управления проведено 991 контрольное (надзорное) мероприятие, по результатам которых выявлено 10 239 нарушений требований пожарной безопасности (за 2022 год – 3 706, увеличение в 2,7 раза) и вручено 740 предписаний (за 2022 год – 503, снижение в 2,6 раз).

В соответствии с планом плановых проверок в 2023 году проведено 327 плановых контрольных (надзорных) мероприятия (за 2022 год – 393, снижение на 16,8%). Процент реализации плана плановых проверок составил 100%.

По результатам плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 327 объектах защиты выявлено 4 239 нарушений требований пожарной безопасности (за 2022 год - на 393 объектах защиты выявлено 2 103 нарушений).

Сотрудниками Главного управления проведено 664 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий (за 2022 год – 432, рост на в 53,7 %), по результатам которых на 664 объектах защиты выявлено 6 000 нарушений требований пожарной безопасности (за 2022 год - на 432 объектах защиты выявлено 1603 нарушений).

Основной причиной не устранения вышеуказанных нарушений требований пожарной безопасности являются высокие финансовые издержки, которые необходимы для соблюдения того или иного требования пожарной безопасности.

### **1.6 Полномочия органов государственного пожарного надзора в части пресечения административных правонарушений в области пожарной безопасности**

В соответствии со статьёй 5 Правил органы государственного пожарного надзора в рамках своей компетенции ведут в установленном порядке производство по делам об административных правонарушениях в области пожарной безопасности.

В компетенцию должностных лиц органов, осуществляющих федеральный государственный пожарный надзор, в соответствии со статьёй 28.3 КоАП РФ входит составление протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных:

- ч. 2,3,4 статьи 14.1. КоАП РФ «Осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии)»,



- ч. 1 статьи 14.34. КоАП РФ «Нарушение правил организации деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках»,
- ч. 1,2 статьи 14.43. КоАП РФ «Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов»,
- ч. 1,2,3 статьи 14.44. КоАП РФ «Недостоверное декларирование соответствия продукции»,
- статьёй 14.45 КоАП РФ «Нарушение порядка реализации продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия»,
- ч. 1,2 статьи 14.46 КоАП РФ «Нарушение порядка маркировки продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия»,
- ч. 5 статьи 14.46.2 КоАП РФ «Непринятие изготовителем (исполнителем, продавцом, лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя) мер по предотвращению причинения вреда при обращении продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов»,
- статей 17.7 КоАП РФ «Невыполнение законных требований прокурора, следователя, дознавателя или должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении»,
- статьёй 17.9 КоАП РФ «Заведомо ложные показания свидетеля, пояснение специалиста, заключение эксперта или заведомо неправильный перевод»,
- ч. 1 статьи 19.4 КоАП РФ «Неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа, осуществляющего муниципальный контроль»,
- ч. 1,12,13,14 статьи 19.5 КоАП РФ «Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль»,
- статьёй 19.6 КоАП РФ «Непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения»,
- статей 19.7 «Непредставление сведений (информации)»,
- ч. 1,2 статьи 19.7.5-1 КоАП РФ «Нарушение юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем установленного порядка представления уведомлений о начале осуществления предпринимательской деятельности»,
- статьёй 19.13 КоАП РФ «Заведомо ложный вызов специализированных служб»,
- статьёй 19.20 КоАП РФ «Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии)»,
- статьёй 19.26 КоАП РФ «Заведомо ложное заключение эксперта»,
- статьёй 19.33 КоАП РФ «Невыполнение требований о представлении образцов продукции, документов или сведений, необходимых для осуществления государственного контроля (надзора) в сфере технического регулирования»,
- статьёй 20.4 КоАП РФ «Нарушение требований пожарной безопасности»,



- статьей 20.25 КоАП РФ «Уклонение от исполнения административного наказания».

В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 69 «О пожарной безопасности», ответственность за нарушение требований пожарной безопасности несут следующие субъекты:

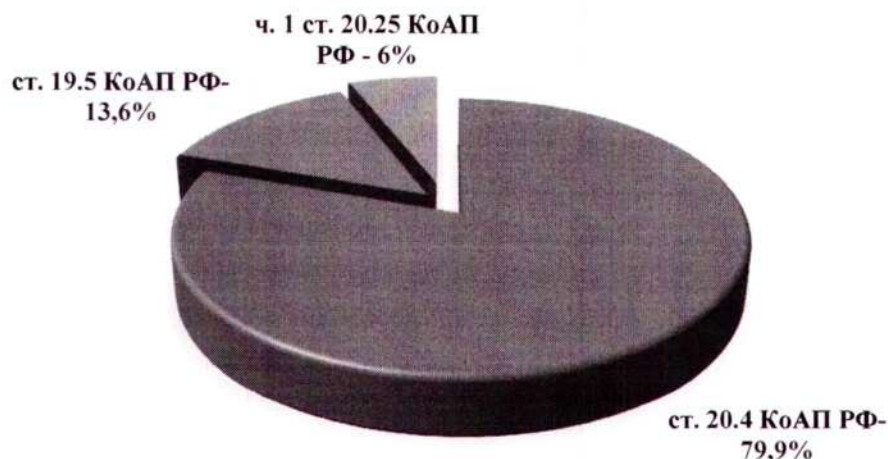
- а) собственники имущества;
- б) руководители федеральных органов исполнительной власти;
- в) руководители органов местного самоуправления;
- г) лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций;
- д) лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности;
- е) должностные лица в пределах их компетенции.

За совершение административных правонарушений, подведомственных органам государственного пожарного надзора, в соответствии со статьёй 3.2 КоАП РФ могут устанавливаться и применяться следующие административные наказания:

- 1) предупреждение;
- 2) административный штраф;
- 3) административный арест;
- 4) дисквалификация;
- 5) административное приостановление деятельности;
- 6) обязательные работы.

За выявленные нарушения органами государственного пожарного надзора в 2023 году возбуждено 2 039 административных дела, из них в соответствии со ст. 20.4 КоАП РФ «Нарушение требований пожарной безопасности» – 1529 дел, по ст. 19.5 КоАП РФ «Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица)» – 422 дела, по ч.1 ст. 20.25 КоАП РФ «Уклонение от исполнения административного наказания» – 88 дела.

#### **Количество возбужденных административных дел по статьям КоАП РФ, %**



За 2023 год по результатам рассмотрения возбужденных административных дел государственными инспекторами Оренбургской области по пожарному надзору вынесено 1050 постановлений о назначении административных наказаний в виде штрафа на сумму 30 мл. 943 тысячи рублей, из них: 692 постановления в отношении



граждан на сумму 4 млн. 770 тысяч рублей, 249 постановлений в отношении должностных лиц на сумму 6 млн. 232 тысяч рублей, 28 постановлений в отношении индивидуальных предпринимателей на сумму 1 млн. 371 тысяча рублей, а также 81 постановлений в отношении юридических лиц на сумму 18 млн. 570 тысяч рублей.

Кроме того, государственными инспекторами по пожарному надзору вынесено 612 постановлений о назначении административных наказаний в виде предупреждений, из них: 281 в отношении граждан, 241 в отношении должностных лиц, 10 в отношении индивидуальных предпринимателей, а также 80 в отношении юридических лиц.



В соответствии со статьёй 4.1.1 КоАП РФ должностные лица органов государственного пожарного надзора в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства в случаях совершения ими правонарушений впервые при условии отсутствия создания угрозы жизни, здоровью людей обязаны выносить административное наказание в виде предупреждения.

В 2023 году привлечено с учетом статьи 4.1.1 КоАП РФ в виде предупреждения в отношении граждан – 3, должностных лиц – 6, индивидуальных предпринимателей – 0, юридических лиц – 4.

**Количество предупреждений с учётом статьи 4.1.1 КоАП РФ**



## **2. АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ**

### **2.1. Федеральный государственный надзор в области гражданской обороны в отношении организаций и граждан**

В целях организации и осуществления федерального государственного надзора в области гражданской обороны на учете органов надзорной деятельности Оренбургской области состоит 22 объекта надзора с категорией высокого риска (планируются 1 раз в 2 года), 60 объектов надзора с категорией значительного риска (планируются 1 раз в 3 года), 379 объектов надзора с категорией среднего риска (планируются 1 раз в 5 лет), 10 921 объект надзора с категорией низкого риска (контрольные (надзорные) мероприятия не планируются).

За 2023 год проведено 32 контрольных (надзорных) мероприятия в области гражданской обороны, из них 19 плановых и 13 внеплановых.

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 432 нарушения требований федерального законодательства в области гражданской обороны, выдано 29 предписаний.

За невыполнение требований в области гражданской обороны возбуждено 61 дело об административных правонарушениях, из них 10 – по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, 32 – по ч.1 ст. 20.7 КоАП РФ, 19 – по ч.2 ст.20.7 КоАП РФ.

Органами надзорной деятельности в 2023 году принято участие в качестве специалистов в 8 проверках по вопросам соблюдения требований в области гражданской обороны, проводимых органами прокуратуры Оренбургской области. По результатам проверок в органы прокуратуры направлена 1 информация о нарушениях требований законодательства.

Анализ результатов плановых и внеплановых мероприятий по надзору в области гражданской обороны на территории Оренбургской области показал, что выявлено:

- 72% нарушений, связанных с содержанием и эксплуатацией защитных сооружений гражданской обороны;

- 13% нарушений, связанных с организацией планирования мероприятий по защите от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;

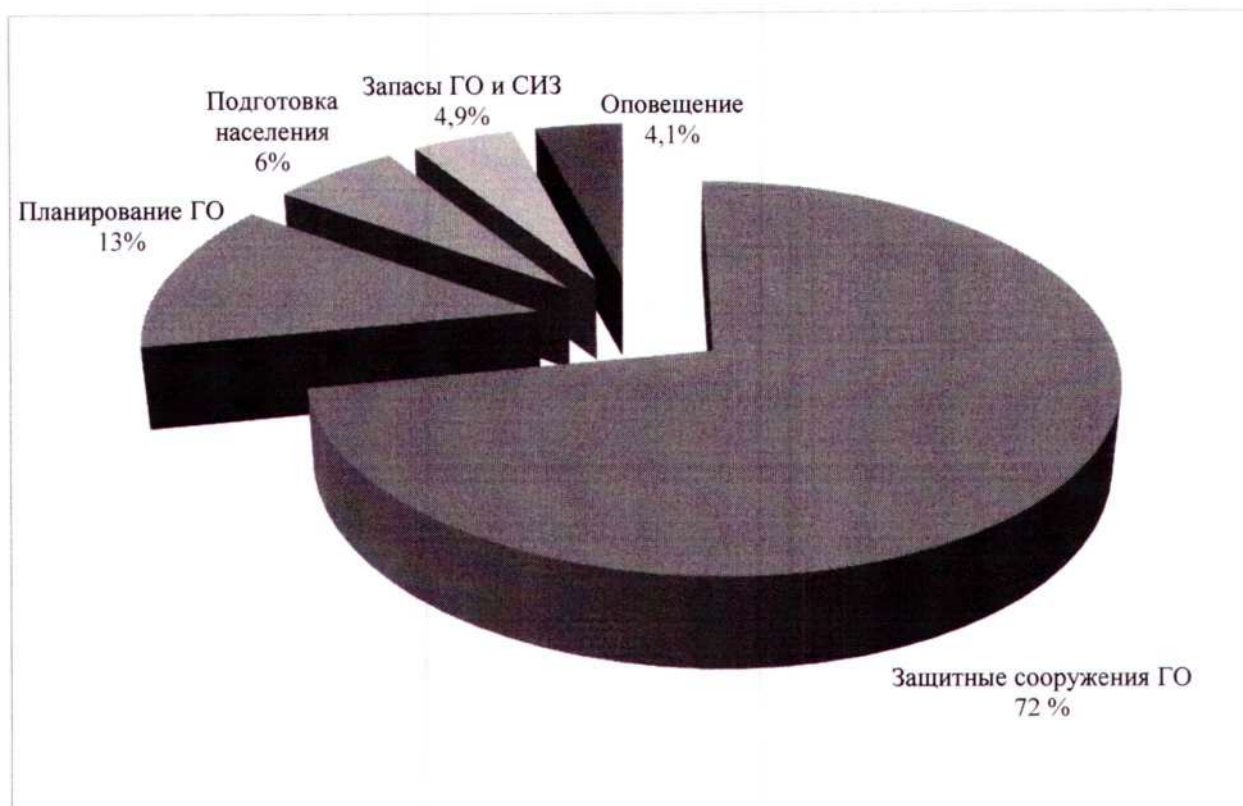
- 6% нарушений, связанных с организацией и проведением подготовки населения в области гражданской обороны;

- 4,9% нарушений, связанных с поддержанием в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических средств в целях гражданской обороны, в том числе с обеспечением населения средствами индивидуальной защиты;

- 4,1% нарушений, связанных с поддержанием в состоянии постоянной готовности локальных систем оповещения.



## Распределение выявленных нарушений требований в области гражданской обороны по категориям, %



Основными нарушениями требований федерального законодательства, выявляемыми в ходе осуществления мероприятий по надзору в области гражданской обороны, являются:

- не выполняются при эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны в режиме повседневной деятельности: требования по обеспечению постоянной готовности помещений к переводу их на режим защитных сооружений; условия для безопасного пребывания укрываемых в военное время; условия для безопасного пребывания укрываемых в условиях чрезвычайных ситуаций мирного времени;

- не обеспечено накопление запаса имущества гражданской обороны, предусмотренного табелем оснащения средствами индивидуальной защиты и другим имуществом;

- хранение запасов имущества гражданской обороны осуществляется без учета сроков годности;

- в защитном сооружении гражданской обороны отсутствует документация.

### 2.2. Государственный надзор за реализацией органами государственной власти и органами местного самоуправления полномочий в области гражданской обороны

В целях организации и осуществления государственного надзора в области гражданской обороны на учете органов надзорной деятельности Оренбургской

области состоит 32 территориальных органа федеральных органов исполнительной власти, 27 органов государственной власти Оренбургской области, 42 органа местного самоуправления.

За 2023 год проведено 9 внеплановых проверок в области гражданской обороны. Плановые проверки не проводились.

По результатам проверок выявлено 14 нарушений требований федерального законодательства в области гражданской обороны, выдано 9 предписаний.

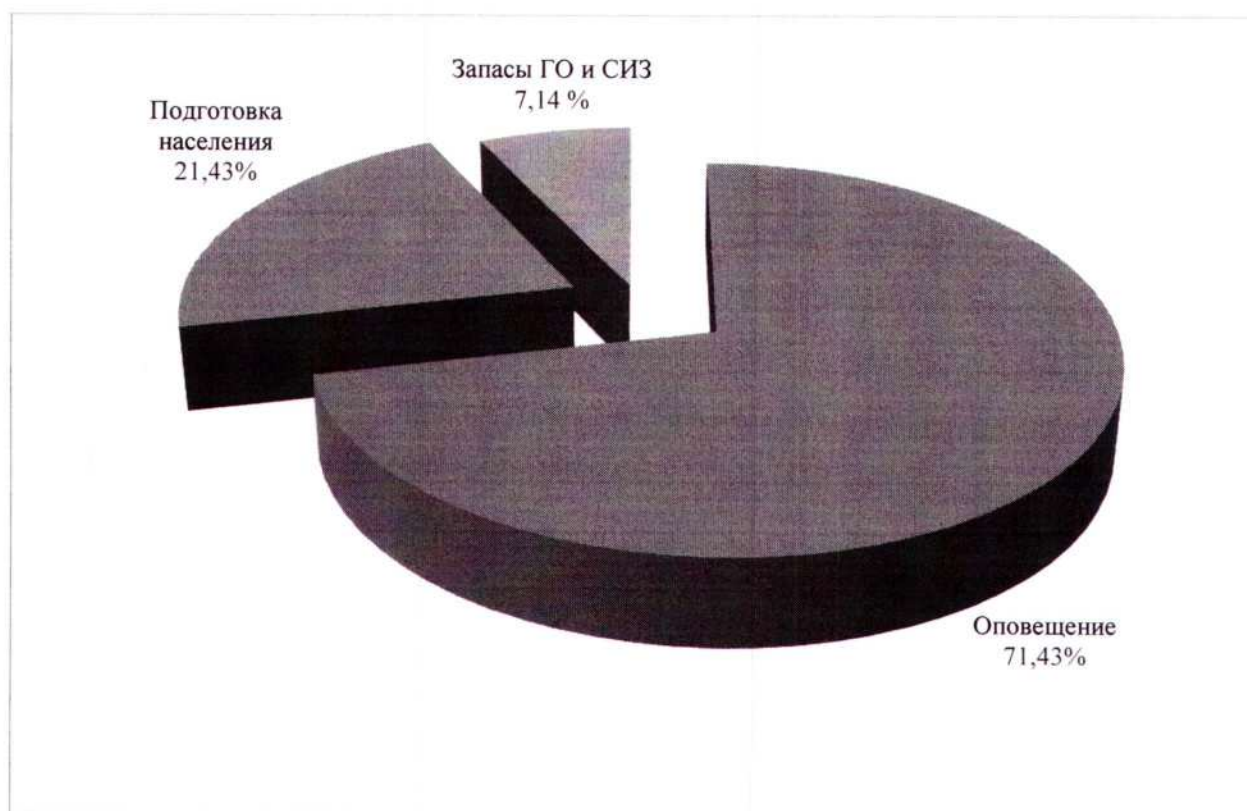
За невыполнение требований в области гражданской обороны возбуждено 5 дел об административных правонарушениях по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ.

Органами надзорной деятельности в 2023 году принято участие в качестве специалистов в 2-х проверках по вопросам соблюдения требований в области гражданской обороны, проводимых органами прокуратуры Оренбургской области.

Анализ результатов плановых и внеплановых мероприятий по надзору в области гражданской обороны на территории Оренбургской области показал, что выявлено:

- 71,43% нарушений, связанных с поддержанием в состоянии постоянной готовности систем оповещения;
- 21,43% нарушений, связанных с организацией и проведением подготовки населения в области гражданской обороны;
- 7,14% нарушений, связанных с отсутствием запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в целях гражданской обороны.

#### **Распределение выявленных нарушений требований в области гражданской обороны по категориям, %**





Основными нарушениями требований федерального законодательства, выявляемыми в ходе осуществления мероприятий по надзору в области гражданской обороны, являются:

- органом местного самоуправления не осуществляется реконструкция и модернизация муниципальной системы оповещения населения (системы централизованного оповещения населения);
- на муниципальном уровне не создана местная система оповещения на территории муниципального образования.

Основными причинами возникновения типовых нарушений обязательных требований в области гражданской обороны являются:

- незнание требований федерального законодательства в области гражданской обороны;
- отсутствие необходимого количества финансовых средств на поддержание в состоянии постоянной готовности объектов гражданской обороны (защитных сооружений гражданской обороны, систем оповещения), а также на восполнение запасов в целях гражданской обороны;
- высокий уровень издержек по соблюдению требований к содержанию существующих объектов гражданской обороны и локальных систем оповещения, по сравнению с уровнем возможной ответственности.

В целях обеспечения организованного и планомерного осуществления мероприятий по гражданской обороне, необходимо:

- развитие нормативно-методического обеспечения функционирования единой системы подготовки населения в области гражданской обороны;
- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности системы централизованного оповещения населения, осуществление ее модернизации на базе технических средств нового поколения;
- создание и поддержание в состоянии готовности локальных систем оповещения организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, последствия аварий на которых могут причинять вред жизни и здоровью населения, проживающего или осуществляющего хозяйственную деятельность в зонах воздействия поражающих факторов за пределами их территорий, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности;
- организация планирования, подготовки и проведения эвакуации;
- подготовка безопасных районов для размещения населения, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;
- строительство, поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению и техническое обслуживание защитных сооружений гражданской обороны и их технических систем;
- накопление, хранение, освежение, использование и обеспечение выдачи по назначению средств индивидуальной защиты населения;
- определение перечня объектов, подлежащих маскировке, а также разработка планов осуществления комплексной маскировки территорий, отнесенных в установленном порядке к группам по гражданской обороне, а также организаций,



являющихся вероятными целями при использовании современных средств поражения;

- создание, оснащение и подготовка необходимых сил и средств гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также планирование их действий;

- планирование и организация основных видов жизнеобеспечения населения;

- создание и поддержание в постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

- создание и оснащение современными техническими средствами сил гражданской обороны;

- подготовка сил гражданской обороны, проведение учений и тренировок по гражданской обороне.

Мероприятия по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 года №804 «Об утверждении положения о гражданской обороне в Российской Федерации», обеспечиваются только при выполнении следующих условий:

- 1) Подготовка к ведению гражданской обороны осуществляется заблаговременно в мирное время с учетом развития вооружения, военной техники и средств защиты населения от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;

- 2) В полном объеме реализуются полномочия и обязанности органов власти, организаций и граждан в соответствии со ст. 7-10 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;

- 2) В полном объеме выполняются специальные условия (правила) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны.



### **3. АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ**

#### **3.1. Федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в отношении организаций и граждан**

В целях организации и осуществления федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на учете органов надзорной деятельности Оренбургской области состоит 20 объектов надзора с категорией высокого риска (планируются 1 раз в 2 года), 92 объекта надзора с категорией значительного риска (планируются 1 раз в 3 года), 15 объектов надзора с категорией среднего риска (планируются 1 раз в 5 лет), объекты надзора с категорией низкого риска (контрольные (надзорные) мероприятия не планируются) отсутствуют.

В области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в 2023 году проведено 22 контрольных (надзорных) мероприятия, из них 19 плановых и 3 внеплановых.

По результатам проверок выдано 17 предписаний, выявлено 58 нарушений обязательных требований.

За 2023 год за невыполнение требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций возбуждено 20 дел об административных правонарушениях (по ч.1 ст.19.5 КоАП РФ – 2, по ч. 1 ст. 20.6 КоАП РФ – 18).

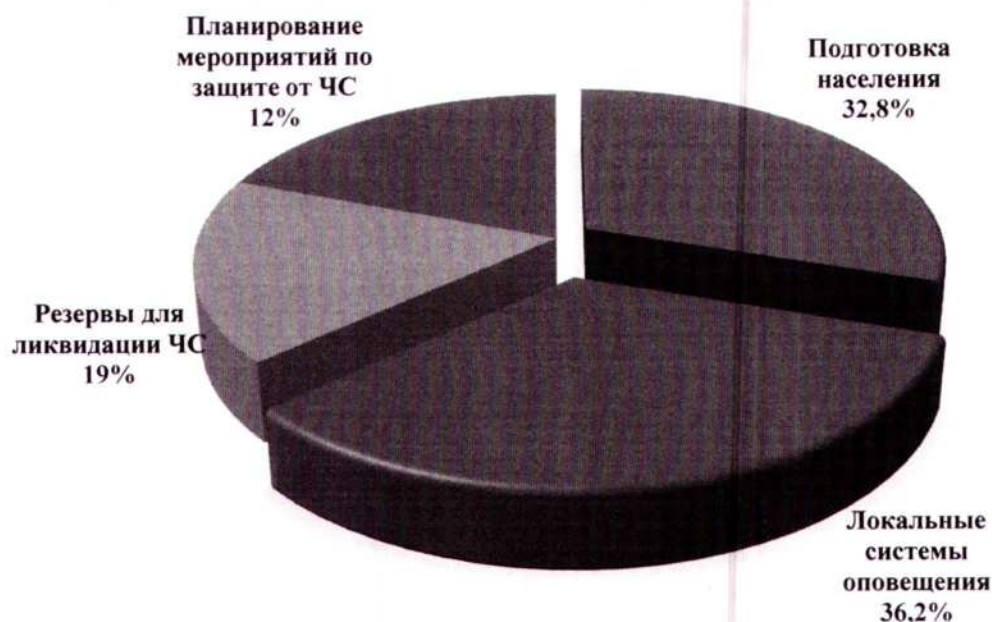
Должностные лица органа надзорной деятельности в качестве специалистов в проверках, проводимых органами прокуратуры Оренбургской области, в 2023 году участия не принимали.

Анализ результатов плановых и внеплановых мероприятий по надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Оренбургской области показал, что выявлено:

- 36.2,% нарушений, связанных с поддержанием в состоянии постоянной готовности локальных систем оповещения о чрезвычайных ситуациях;
- 32,8% нарушений, связанных с организацией и проведением подготовки населения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- 19% нарушений, связанных с созданием резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- 12% нарушений, связанных с организацией планирования мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

**Распределение выявленных нарушений требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций по категориям, %**





Основными нарушениями требований федерального законодательства, выявляемыми в ходе осуществления мероприятий по надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, являются:

- отсутствуют резервы материальных и финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- отсутствует сопряжение локальной системы оповещения с муниципальной (региональной) системами оповещения;
- отсутствует утвержденный план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

### **3.2 Государственный надзор за реализацией органами государственной власти и органами местного самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

На территории Оренбургской области на учет взято 32 территориальных органа федеральных органов исполнительной власти, 27 органов государственной власти Оренбургской области.

В области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в 2023 году проведено 8 внеплановых проверок. Плановые проверки не проводились.

По результатам проведения проверок выдано 3 предписания, выявлено 8 нарушений обязательных требований.

За 2023 год за невыполнение требований в области защиты населения и территорий от ЧС возбуждено 3 дела об административных правонарушениях по ч.1 ст.20.6 КоАП РФ.

Должностные лица органа надзорной деятельности в качестве специалистов в проверках, проводимых органами прокуратуры Оренбургской области, в 2023 году не привлекались.

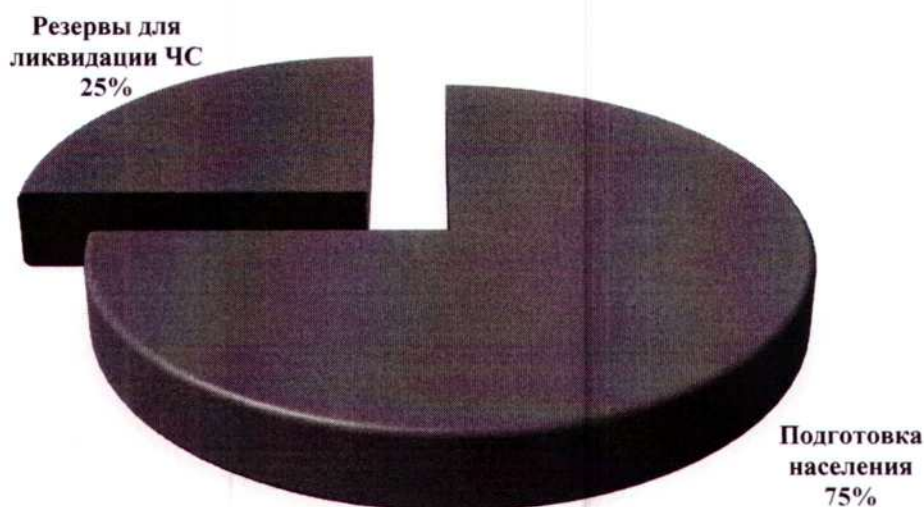
Анализ результатов плановых и внеплановых мероприятий по надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Оренбургской области показал, что выявлено:



- 75% нарушений, связанных с подготовкой и содержанием в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

- 25% нарушений, связанных с созданием резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального характера.

### Распределение выявленных нарушений требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций по категориям, %



Основными причинами возникновения типовых нарушений обязательных требований являются:

- незнание требований федерального законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- отсутствие необходимого количества финансовых средств для выполнения обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- высокий уровень издержек по соблюдению требований к содержанию сил и средств звеньев РСЧС и локальных систем оповещения, по сравнению с уровнем возможной ответственности;

- недостаточная укомплектованность постоянно действующих органов управления.

В целях обеспечения организованного и планомерного осуществления мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, необходимо:

- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности системы централизованного оповещения населения, осуществление ее модернизации на базе технических средств нового поколения;

- создание и поддержание в состоянии готовности локальных систем оповещения организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, последствия аварий на которых могут причинять вред жизни и здоровью населения, проживающего или осуществляющего хозяйственную деятельность в зонах воздействия поражающих факторов за пределами их



территорий, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности;

- создание, оснащение и подготовка необходимых органов управления, сил и средств, а также разработка планов их действий;

- разработка современных технологий и технических средств для проведения аварийно-спасательных работ;

- накопление, хранение, освежение и использование по назначению материальных и финансовых ресурсов для ликвидации ЧС;

- обеспечение выдачи населению средств индивидуальной защиты и предоставления средств коллективной защиты в установленные сроки;

- развитие нормативно-методического обеспечения функционирования единой системы подготовки населения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- планирование и осуществление обучения населения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- проведение учений и тренировок по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Мероприятия по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций обеспечиваются только при выполнении следующих условий:

- 1) В полном объеме выполняются обязанности органов власти, организаций и граждан в соответствии со ст. 11-14 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

- 2) Выполняются требования постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» по организации, составу координационных органов, постоянно действующих органов управления, органов повседневного управления, сил и средств, резервов финансовых и материальных ресурсов, системы связи, оповещения и информационного обеспечения звеньев единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

#### **4. ОБЗОР РЕЗУЛЬТАТОВ ОБОБЩЕНИЯ И АНАЛИЗА ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА ВО ВНУТРЕННИХ ВОДАХ И В ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ МОРЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА МАЛОМЕРНЫМИ СУДАМИ, ИСПОЛЬЗУЕМЫМИ В НЕКОММЕРЧЕСКИХ ЦЕЛЯХ, И БАЗАМИ (СООРУЖЕНИЯМИ) ДЛЯ ИХ СТОЯНОК, ОСУЩЕСТВЛЯЕМОГО НА ТЕРРИТОРИИ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

Государственная инспекция по маломерным судам осуществляет свою деятельность в отношении принадлежащих юридическим и физическим лицам:

- маломерных судов, используемых в некоммерческих целях;

- баз (сооружений) для стоянок маломерных судов и иных плавучих средств;

- пляжей;



переправ (кроме паромных переправ), на которых используются маломерные суда;

- ледовых переправ;
- наплавных мостов.

Контрольно-надзорные функции подразделения ГИМС осуществляют в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и принятым в соответствии с указанным законом Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1014 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за безопасностью людей на водных объектах».

В соответствии с указанными нормативными актами предметом государственного надзора, осуществляемого ГИМС, является соблюдение подконтрольными лицами обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации при использовании и эксплуатации:

- баз (сооружений) для стоянок маломерных судов;
- пляжей, специально оборудованных для купания;
- переправ (кроме паромных переправ), на которых используются маломерные суда;
- ледовых переправ;
- наплавных мостов на внутренних водах, не включенных в перечень внутренних водных путей Российской Федерации, утверждаемый Правительством Российской Федерации.

Обязательные требования устанавливаются в соответствии с нормативными актами:

- Правила пользования базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов в Российской Федерации, утвержденные приказом МЧС России от 20 июля 2020 года № 540;
- Правила пользования переправами и наплавными мостами в Российской Федерации, утвержденные приказом МЧС России от 30 сентября 2020 года № 731;
- Правила пользования пляжами в Российской Федерации, утвержденные приказом МЧС России от 30 сентября 2020 года № 732.

В соответствии с указанными нормативными актами владелец либо собственник объектов заблаговременно, в указанные в Правилах сроки до начала эксплуатации объектов заявляет о соблюдении им обязательных требований.

В течение 2023 года на территории Оренбургской области государственными инспекторами по маломерным судам было зарегистрировано 34 заявления-декларации о соблюдении обязательных требований к объектам государственного контроля (надзора):

- 27 пляжей (6 из них в ДОЛ);
- 5 баз стоянок;
- 1 лодочная переправа;
- 1 наплавной мост.

В соответствии с ст. 52 Федерального закона от 31 июля 2020г. № 248 -ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в рамках осуществления федерального государственного контроля



(надзора) за безопасностью людей на водных объектах в 2023 году было проведено 33 профилактических визита из них:

- 26 профилактических визитов на пляжи;
- 5 профилактических визитов на базы (стоянки) маломерных судов;
- 1 профилактический визит на лодочную переправу;
- 1 профилактический визит на наплавной мост.

Постановлением № 1014 определено, что плановые контрольные (надзорные) мероприятия при осуществлении государственного надзора подразделениями ГИМС не проводятся.

В соответствии со статьей 23 Федерального закона № 248-ФЗ в целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия контрольный (надзорный) орган разрабатывает индикаторы риска нарушения обязательных требований. В соответствии с приказом МЧС России от 31.05.2021 № 352 на данный момент утвержден индикатор риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за безопасностью людей на водных объектах: "Возникновения в зоне расположения базы (сооружения) для стоянки маломерных судов загрязнения водного объекта нефтепродуктами".

В 2023 году внеплановые проверки не осуществлялись.

Необходимо отметить, что Положения Федерального закона № 248-ФЗ не применяются к организации и осуществлению надзора за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях на водных объектах.

Государственный надзор за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, осуществляется ГИМС в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2022 года № 132, которым утверждены Правила государственного надзора за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях.

Указанные Правила устанавливают порядок осуществления государственного надзора за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях.

Предметом государственного надзора за маломерными судами является соблюдение судоводителями и иными лицами, управляющими маломерными судами, требований нормативных правовых актов, регламентирующих порядок пользования маломерными судами ( Правила пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации, утвержденные приказом МЧС России от 06 июля 2020 года № 487).

Основными требованиями, предъявляемыми Государственной инспекцией по маломерным судам к судоводителям являются:

- наличие удостоверения на право управления маломерным судном;
- наличие судового билета (или его копии);
- наличие спасательных жилетов на судоводителе и пассажирах;
- исправное и прошедшее освидетельствование судно.
- соблюдение Правил плавания по внутренним водным путям Российской Федерации.

Государственный надзор за маломерными судами направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений правил пользования



маломерными судами путем осуществления должностными лицами ГИМС патрулирований на водных объектах.

На учете в Центре ГИМС Главного управления на территории Оренбургской области состоит 2 223 маломерных судна.

Государственными инспекторами Центра ГИМС с целью осуществления надзора за использованием маломерных судов ежедневно проводятся рейды и патрулирования водных объектов Оренбургской области. В 2023 году проведено 482 рейда и патрулирования.

В ходе патрулирований было составлено 98 протоколов об административном правонарушении в отношении судовладельцев (АППГ - 97, увеличение на 1%):

- 2 постановления по части 1 статьи 11.8 КоАП РФ, за управление судном (в том числе маломерным, подлежащим государственной регистрации), не прошедшим технического осмотра (освидетельствования), либо не несущим бортовых номеров или обозначений, либо переоборудованным без соответствующего разрешения или с нарушением норм пассажировместимости, ограничений по району и условиям плавания;

- 3 постановления по статье 11.8.1 КоАП управление маломерным судном судоводителем, не имеющим при себе документов, необходимых для допуска к управлению маломерным судном;

- 10 протокола по части 2 статьи 19.22 - нарушение правил государственной регистрации транспортных средств всех видов, механизмов и установок;

- 83 постановления по статье 11.10 КоАП РФ за нарушение правил обеспечения безопасности пассажиров;

Общая сумма наложенных штрафов составила 49 900 рублей (в 2022 году - 106 400 рублей).

Причинами, способствующими совершению правонарушения, являются низкий уровень правового просвещения владельцев маломерных судов в вопросах соблюдения требований в области эксплуатации маломерных судов, а также сознательное нарушение обязательных требований, небрежное отношение к безопасности судоводителя и пассажиров.

В случае несоблюдения правил плавания на маломерных судах самым страшным наказанием является далеко не привлечение к административной ответственности в виде штрафа, и даже не лишение прав, а происшествие, связанное с аварией на маломерных судах.



## **5. АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЛИЦЕНЗИОННЫХ ТРЕБОВАНИЙ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО МОНТАЖУ, ТЕХНИЧЕСКОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ И РЕМОНТУ СРЕДСТВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ НА ТЕРРИТОРИИ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ.**

Главное управление МЧС России по Оренбургской области осуществляет государственные услуги по предоставлению, внесению изменений в реестр лицензий и прекращению действия лицензий в соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2020 года № 1128 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» (далее – Положение о лицензировании).

На интернет-сайте Главного управления (<http://56.mchs.gov.ru>) размещена информация об адресе, телефоне и режиме работы лицензирующего органа, формы заявлений, реквизиты для уплаты госпошлины за предоставление государственных услуг, основные нормативные правовые документы в области лицензирования.

В 2024 году в соответствии со статьей 19.3 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности», частью 4 статьи 24.3 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», пунктом 10 приложения № 16 к постановлению Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 года № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации», лицензиатам, получившим лицензии в 2016 и 2017 годах, необходимо пройти периодическое подтверждение соответствия.

Заявление о периодическом подтверждении соответствия лицензионным требованиям и прилагаемые к нему документы необходимо представлять в лицензирующий орган через Единый портал государственных услуг Российской Федерации, в порядке, предусмотренном частями 2 - 10 статьи 13 Федерального закона от 04 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», в любой момент в течение 2024 года, но не позднее 08.11.2024.

Информируем Вас, что в случае не представления в установленный срок заявления о периодическом подтверждении соответствия лицензионным требованиям лицензирующий орган вправе приостановить действие лицензии.

Ссылка на заявление о прохождении процедуры периодического подтверждения соответствия размещена в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Главного управления МЧС России по Оренбургской области в разделе – Деятельность/Государственные услуги/Лицензирование деятельности в области пожарной безопасности ([56.mchs.gov.ru](http://56.mchs.gov.ru)).



Кроме того, ранее с 1 марта 2022 года Положения о лицензировании видов деятельности в области пожарной безопасности актуализированы. Изменения учитывают положения Федерального закона от 11 июня 2021 года № 168-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О пожарной безопасности» и статьи 1 и 22 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности».

В частности, расширен перечень работ и услуг, составляющих деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, добавлен в п. 6. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт автоматических систем (элементов автоматических систем) передачи извещений о пожаре, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ»

А также внесены изменения в п. 5. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ, в том числе фотолюминесцентных эвакуационных систем и их элементов.

Расширился перечень лицензионных требований к работникам при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений теперь необходимо, в частности, наличие у соискателя лицензии или лицензиата работника, ответственного за осуществление лицензируемого вида деятельности, заключившего с соискателем лицензии или лицензиатом трудовой договор, имеющего высшее или среднее профессиональное образование по специальности «Пожарная безопасность», либо высшее образование по направлению подготовки «Техносферная безопасность», либо иное высшее образование при условии получения дополнительного профессионального образования по типовой дополнительной профессиональной программе - программе профессиональной переподготовки, утвержденной лицензирующим органом, и имеющего стаж работы не менее 5 лет в организациях, осуществляющих лицензируемый вид деятельности на должностях, связанных с выполнением работ (оказанием услуг), составляющих лицензируемый вид деятельности, и (или) службы в организациях (учреждениях) федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы на должностях, связанных с осуществлением лицензируемого вида деятельности. Работник может быть ответственным за осуществление лицензируемого вида деятельности только у одного юридического лица или индивидуального предпринимателя.

Срок рассмотрения заявлений о предоставлении (внесении изменений в реестр лицензий) лицензии сокращен до 15 рабочих дней, ранее он составлял не более 45 рабочих дней для предоставления и 30 рабочих дней для переоформления.

Оценка соответствия соискателя лицензии или лицензиата лицензионным требованиям осуществляется в форме выездной оценки. Выездная оценка проводится исключительно путем использования средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством аудио- и (или) видеосвязи, за исключением случаев, указанных в Положении.

Установлено также, что заявление о предоставлении лицензии (внесении изменений в реестр лицензий) и прилагаемые к нему документы, предусмотренные



пунктом 6 Положения о лицензировании по монтажу, соискатель лицензии (лицензиат) подает в электронной форме с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

Федеральным законом от 11 июня 2021 года № 168-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О пожарной безопасности» и статьи 1 и 22 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» установлены особенности предоставления лицензий на осуществление отдельных видов деятельности и дополнительные условия осуществления лицензионной деятельности.

Дополнительно установлено, что в качестве места осуществления лицензируемого вида деятельности юридического лица указывается адрес места его нахождения и (или) его филиала. О выполняемых работах, оказываемых услугах, составляющих лицензируемый вид деятельности, лицензиат обязан уведомлять лицензирующий орган путем направления соответствующей информации в порядке, установленном положением о лицензировании конкретного вида деятельности.

В отношении лицензиатов, осуществляющих лицензируемый вид деятельности, плановые контрольные (надзорные) мероприятия в части соблюдения лицензионных требований с 1 марта 2022 года не проводятся.

Лицензиат подтверждает соблюдение лицензионных требований путем представления в лицензирующий орган информации в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», каждые три года со дня предоставления лицензии.

12 марта 2022 года подписано постановление Правительства Российской Федерации № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 году». Данным постановлением перенесено на 12 месяцев периодическое подтверждение соответствия лицензионным требованиям лицензиатов.

Лицензионный контроль осуществляется путем проведения профилактических мероприятий, и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в соответствии с Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В течение одного года с момента предоставления лицензии и (или) внесения изменений в реестр лицензий в отношении лицензиата проводится обязательный профилактический визит, в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности. Срок проведения обязательного профилактического визита не может превышать один рабочий день. В ходе обязательного профилактического визита лицензиат информируется о требованиях, предъявляемых к лицензируемому виду деятельности.



Приложение № 2

УТВЕРЖДЕНО

приказом Главного управления  
от «22» 03 2024 года № 261

**ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ  
СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ  
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ ПО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ОБЗОР РЕЗУЛЬТАТОВ ОБОБЩЕНИЯ И АНАЛИЗА  
ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ  
СОБЛЮДЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ  
за 2023 год**

**Оренбург  
2024 год**



**Содержание:**

1. Содержание – 2 стр.
2. Условия соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности – 3 стр.
3. Развитие института независимой оценки пожарного риска (пожарного аудита) – 7 стр.
4. Организация профилактической работы – 5 стр.
5. Развернутое руководство по соблюдению обязательных требований пожарной безопасности с конкретными примерами – 7 стр.
6. Реализация новых требований нормативных правовых актов и нормативных документов по пожарной безопасности – 13 стр.
7. Нормативные документы в области пожарной безопасности, вступившие в силу в 2022 году – 17 стр.
8. Типичные нарушения, выявляемые в ходе осуществления государственного надзора в области гражданской обороны – 18 стр.
9. Типичные нарушения, выявляемые в ходе осуществления государственного надзора в области защиты населения и территорий от ЧС – 22 стр.
10. Типичные нарушения, выявляемые в ходе осуществления лицензионного контроля при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений – 23 стр.



## УСЛОВИЯ СООТВЕТСТВИЯ ОБЪЕКТА ЗАЩИТЫ ТРЕБОВАНИЯМ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ) пожарная безопасность объекта защиты считается обеспеченной при выполнении одного из следующих условий:

1) выполнены требования пожарной безопасности, содержащиеся в нормативных документах по пожарной безопасности, указанных в пункте 1 части 3 статьи 4 настоящего Федерального закона;

2) пожарный риск не превышает допустимых значений, установленных настоящим Федеральным законом;

3) выполнены требования пожарной безопасности, содержащиеся в специальных технических условиях, отражающих специфику обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений и содержащих комплекс необходимых инженерно-технических и организационных мероприятий по обеспечению пожарной безопасности, согласованных в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности;

4) выполнены требования пожарной безопасности, содержащиеся в стандарте организации, который согласован в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности;

5) результаты исследований, расчетов и (или) испытаний подтверждают обеспечение пожарной безопасности объекта защиты в соответствии с частью 7 настоящей статьи.

3. При выполнении обязательных требований пожарной безопасности, установленных техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным законом "О техническом регулировании", и требований нормативных документов по пожарной безопасности, а также для объектов защиты, которые были введены в эксплуатацию или проектная документация на которые была направлена на экспертизу до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, расчет пожарного риска не требуется.

4. Собственник объекта защиты или лицо, которое владеет им на ином законном основании (на праве аренды, хозяйственного ведения, оперативного управления и другое), должны в рамках реализации мер пожарной безопасности в соответствии со статьей 64 настоящего Федерального закона в течение шести месяцев со дня приобретения такого права разработать и представить в уведомительном порядке декларацию пожарной безопасности.

(часть 5 в ред. Федерального закона от 14.07.2022 N 276-ФЗ)

5. Расчеты по оценке пожарного риска являются составной частью декларации пожарной безопасности или декларации промышленной безопасности (на объектах,



для которых они должны быть разработаны в соответствии с законодательством Российской Федерации).

6. Порядок проведения расчетов по оценке пожарного риска определяется нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами по пожарной безопасности.

7. Разработка декларации пожарной безопасности не требуется для обоснования пожарной безопасности пожарно-технической продукции и продукции общего назначения.

Как показывает статистика выявленных нарушений требований пожарной безопасности, наибольшее количество нарушений допущено при несоблюдении требований противопожарного режима, которые в большинстве случаев носят организационный характер и не требуют для их устранения значительных финансовых затрат.

Остальные нарушения нередко требуют финансовых затрат и услуг организаций, имеющих соответствующую лицензию на определённые виды деятельности, но если собственник объекта обеспечит уровень пожарного риска в соответствии с установленными значениями, устранение таких нарушений как (например) размещение противопожарных дверей в проемах противопожарных стен или перегородок, выполнение геометрических размеров путей эвакуации и эвакуационных выходов в соответствии с установленными требованиями, обеспечение соответствующего расхода воды в системах внутреннего или наружного противопожарного водопровода и ряда других для него станет не обязательным.

Таким образом, собственник объекта защиты имеет право самостоятельно определить способы обеспечения пожарной безопасности своего объекта, в том числе и путем использования расчетных методов.

## **РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТА НЕЗАВИСИМОЙ ОЦЕНКИ ПОЖАРНОГО РИСКА (ПОЖАРНОГО АУДИТА)**

В рамках совершенствования процедур и процессуальных форм осуществления надзора развивается институт независимой оценки пожарного риска.

В соответствии с Положением о федеральном государственном пожарном надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 года № 290, органы государственного пожарного надзора организуют и проводят в установленном порядке проверки деятельности организаций и граждан, состояния используемых ими объектов защиты.

Вместе с тем, статьей 144 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ предусмотрено, что одной из форм оценки соответствия объектов защиты требованиям пожарной безопасности, наряду с федеральным государственным пожарным надзором, является независимая оценка пожарного риска, оформляемая в виде заключения о независимой оценке пожарного риска.

В соответствии с Правилами оценки соответствия объектов защиты



(продукции) установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2020 года № 1325, независимая оценка пожарного риска проводится экспертом в области оценки пожарного риска на основании договора, заключаемого между собственником или иным законным владельцем объекта защиты (продукции) и юридическим лицом, осуществляющим деятельность в области оценки пожарного риска.

В течение 5 рабочих дней после утверждения заключения экспертная организация направляет копию заключения в орган государственного пожарного надзора (тем самым уведомляя его о выборе такой формы оценки соответствия как независимая оценка пожарного риска).

С 2010 года по настоящее время в Главное управление МЧС России по Оренбургской области поступило 1 716 заключений о независимой оценке пожарного риска. В 2010 году поступило 180 заключений НОР, в 2011 году – 206, в 2012 году – 151, в 2013 году – 159, в 2014 году – 81, в 2015 году – 303, в 2016 году – 215, в 2017 году – 76, в 2018 году – 230, в 2019 года – 84, в 2020 году – 22, в 2021 – 55, в 2022 – 38 заключений НОР, в том числе 51 заключение посредством ЕПГУ.

В настоящее время в Главном управлении создана аттестационная комиссия по проведению квалификационного экзамена по проверке наличия у должностного лица, претендующего на прохождение аттестации, специальных знаний в области пожарной безопасности, необходимых для проведения оценки пожарного риска. Всего с 2020 года аккредитовано 9 должностных лиц. Вся актуальная информация о данных должностных лицах размещена на официальном сайте «МЧС России» в разделе «Реестр должностных лиц на право проведения независимой оценки пожарного риска».

## **ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ**

В целях реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» контрольными (надзорными) органами Главного управления проводятся следующие профилактические мероприятия: информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения, консультирование и профилактический визит.

В 2023 году сотрудниками Главного управления проведено 13 765 профилактических мероприятий, в том числе объявлено 1 036 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований пожарной безопасности, проведено 7 132 информирований по вопросам соблюдения обязательных требований, осуществлено 2 244 консультирования организаций и граждан, а также проведено 2008 профилактических визитов.

В области гражданской обороны проведено 621 профилактическое мероприятие, в том числе, объявлено 17 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, проведено 160 информирований по вопросам



соблюдения обязательных требований, осуществлено 159 консультирования организаций и граждан, а также проведено 285 профилактических визитов.

В области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций проведено 621 профилактическое мероприятие, в том числе, объявлено 16 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, проведено 2480 информирований по вопросам соблюдения обязательных требований, осуществлено 41 консультирование организаций и граждан, а также проведено 65 профилактических визитов.

Правительством Оренбургской области и органами местного самоуправления на постоянной основе проводятся заседания комиссий по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности, на которых принимаются решения и утверждаются комплексы мероприятий, направленных на обеспечение пожарной безопасности населённых пунктов и объектов защиты Оренбургской области.

Хотелось бы отметить работу профилактических групп, сформированных органами местного самоуправления в каждом муниципальном образовании, которые проводят подворовые обходы с обследованием жилых домовладений и вручением памяток населению, а также работу контрольно-маневренных и контрольно-патрульных групп, которые осуществляют мероприятия по предотвращению природных пожаров и их распространение на населенные пункты.



## Развернутое руководство по соблюдению обязательных требований пожарной безопасности с конкретными примерами

№ п/п	Типовые и массовые нарушения требований пожарной безопасности	Причины возникновения типовых нарушений требований пожарной безопасности	Руководство по соблюдению обязательных требований, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным	Возможные последствия несоблюдения указанных требований пожарной безопасности
1	2	3	4	5
<b>Нарушения, связанные с несоблюдением на объекте противопожарного режима</b>				
	<p>В нарушение статьи 60 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» здание, сооружение не обеспечены первичными средствами пожаротушения лицами.</p> <p>В нарушение п. 60 Правил противопожарного режима в РФ, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479, в зданиях отсутствует необходимое количество огнетушителей, либо имеющиеся огнетушители не проходили проверку, с установленной периодичностью, и находятся в неисправном состоянии</p>	<p>Не редко отсутствие и неисправность огнетушителей вызваны «халатным» отношением к обеспечению безопасности или с незнанием обязательных требований по содержанию и эксплуатации огнетушителей должностным лицом организации, эксплуатирующей объект, или собственником объекта.</p>	<p>В соответствии с частью 1 статьи 60 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» здания и сооружения должны быть обеспечены первичными средствами пожаротушения лицами, уполномоченными владеть, пользоваться или распоряжаться зданиями и сооружениями.</p> <p>В соответствии с п. 60 Правил противопожарного режима в РФ, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479, руководитель организации обеспечивает объект защиты первичными средствами пожаротушения (огнетушителями) по нормам согласно разделу XIX Правил и приложениям N 1 и 2, а также обеспечивает соблюдение сроков их перезарядки, освидетельствования и своевременной замены, указанных в паспорте огнетушителя.</p> <p>Таким образом, руководитель организации или собственник объекта обязан обеспечить наличие в помещениях исправных огнетушителей. Организовать их периодический осмотр и своевременную перезарядку.</p> <p>Выбор типа и расчет необходимого количества огнетушителей на объекте (в помещении) осуществляется в соответствии с приложениями 1 и 2 Правил противопожарного режима в РФ, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479.</p> <p>При этом стоит учитывать, что обслуживание (перезарядка) огнетушителей выполняется специализированными организациями, имеющими разрешение (лицензию) на</p>	<p>Первичные средства пожаротушения предназначены для ликвидации пожара на ранней стадии развития до прибытия пожарных подразделений. Их отсутствие не позволит своевременно ликвидировать незначительное возгорание и не допустить возникновения крупного пожара с материальным ущербом и возможной гибелью людей.</p>



			выполнение данного вида работ (услуг) в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».	
	В нарушение п. 3 Правил противопожарного режима в РФ, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479, лица допускаются к работе на объекте только после прохождения обучения мерам пожарной безопасности.	Отсутствие занятий, инструктажей и других мероприятий направленных на обучение должностных лиц мерам пожарной безопасности вызвано «халатным» отношением к обеспечению безопасности должностным лицом организации, эксплуатирующей объект, или собственником объекта.	<p>В соответствии с п. 3 Правил противопожарного режима в РФ, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479, Обучение лиц мерам пожарной безопасности осуществляется по программам противопожарного инструктажа или программам дополнительного профессионального образования.</p> <p>Согласно абзацу второму пункта 5 приказа МЧС России от 18.11.2021 N 806 "Об определении Порядка, видов, сроков обучения лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность — в — организациях, по программам противопожарного инструктажа, требований к содержанию указанных программ и категорий лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности" (далее - приказ МЧС России N 806) пункт 2 приложения N 3 к приказу МЧС России N 806 не распространяется на лиц, прошедших обучение минимуму пожарно-технических знаний в соответствии с приказом МЧС России, указанным в абзаце втором пункта 4 приказа МЧС России N 806.</p> <p>Пункт 2 приложения N 3 к приказу МЧС России N 806 устанавливает категории лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам - программам профессиональной переподготовки в области пожарной безопасности.</p> <p>Работники, прошедшие обучение минимуму пожарно-технических знаний в соответствии с приказом МЧС России от 12.12.2007 N 645 "Об утверждении Норм пожарной безопасности "Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций" (далее - приказ МЧС России N 645), имеющие документы, подтверждающие прохождение до 1 марта 2022 г. указанного обучения, после даты истечения сроков периодичности обучения мерам пожарной безопасности, предусмотренных приказом МЧС России N 645, проходят</p>	Отсутствие противопожарного инструктажа или обучения по программе дополнительного профессионального образования приведет к тому, что работниками организации не будут обладать знаниями требований нормативных правовых актов, регламентирующих пожарную безопасность, в части противопожарного режима, пожарной опасности технологического процесса и производства организации, а также приемов и действий при возникновении пожара в организации, позволяющих выработать практические навыки по предупреждению пожара, спасению жизни, здоровья людей и имущества при пожаре, что приведет к неготовности к действиям в случае возникновения пожара.



			обучение по дополнительным профессиональным программам - программам повышения квалификации в области пожарной безопасности.	
В нарушение п. 26 «Правил противопожарного режима в Российской Федерации», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 19.09.2020 № 1479, запоры на дверях эвакуационных выходов зданий, сооружений не обеспечивают возможность их свободного открывания изнутри без ключа.	В большинстве случаев данное нарушение допускается из-за «халатного» отношения к исполнению своих должностных обязанностей ответственных должностных лиц и руководителей предприятий. Вместе с тем, нередко причинами возникновения данного нарушения, также, является обеспечение общественного порядка и общественной безопасности в зданиях с массовым пребыванием людей (психиатрические больницы со стационаром, наркологические больницы со стационаром и т.д.), что порождает неоднозначность трактовки обязательного требования.	В соответствии с требованиями пункта 26 «Правил противопожарного режима в Российской Федерации», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 19.09.2020 № 1479, запоры на дверях эвакуационных выходов должны обеспечивать возможность их свободного открывания изнутри без ключа. В целях пресечения противоправного поведения, связанного с нарушением вышеуказанных требований, ответственным должностным лицам организации необходимо в кратчайшие сроки организовать работу по оснащению дверей эвакуационных выходов эксплуатируемых (используемых) зданий, сооружений запорными устройствами, обеспечивающими возможность их свободного открывания изнутри без ключа (шпингалетами, щеколдами, засовами и т.д.) и запретить приказом (распоряжением) по организации закрывание указанных дверей на замки, иные запоры, которые требуют наличие ключа для их открывания. Длительное невыполнение обязанности, предусмотренной пунктом 26 «Правил противопожарного режима в Российской Федерации», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479, связано с риском для жизни людей, находящихся в здании, сооружении, в случае возникновения пожара, иной чрезвычайной ситуации в нем.	Несоблюдение указанного требования пожарной безопасности в определенных случаях влечет причинение вреда жизни и здоровью эвакуирующихся из здания людей в случае возможного пожара, а также не исключены случаи гибели людей, так как зачастую закрытыми на замки оказываются двери эвакуационных выходов, ведущих непосредственно наружу.	
<b>Нарушения требований к путям эвакуации и эвакуационным выходам</b>				
В нарушение требований, предусмотренных пунктом 23 «Правил противопожарного режима в Российской Федерации», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479, на объектах защиты допускается	Отсутствие должного уровня знаний нормативных правовых актов и нормативных документов в области пожарной безопасности у ответственных должностных лиц и руководителей организаций.	В соответствии с требованиями пункта 23 «Правил противопожарного режима в Российской Федерации», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479, при эксплуатации эвакуационных путей и выходов руководитель организации обеспечивает соблюдение проектных решений (в части освещенности, количества, размеров и объемно-планировочных решений эвакуационных путей и выходов, а также наличия на путях эвакуации знаков	Несоблюдение проектных решений путей эвакуации и эвакуационных выходов в зданиях, сооружениях в определенных случаях влечет к невозможности эвакуировать людей из здания при пожаре и как следствие	



	самовольная перепланировка путей эвакуации, в результате чего нарушается их проектная ширина (выгораживание дополнительных помещений в центральных поэтажных коридорах, холлах, фойе и т.д., устройство различных коммуникаций).		пожарной безопасности) в соответствии с требованиями части 4 статьи 4 Федерального закона "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности". В соответствии со ст. 53 Федерального закона "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" каждое здание или сооружение должно иметь объемно-планировочное решение и конструктивное исполнение эвакуационных путей, обеспечивающие безопасную эвакуацию людей при пожаре.	их гибель или причинение вреда жизни и здоровью.
	В нарушение требований, предусмотренных пунктом 33 «Правил противопожарного режима в Российской Федерации», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479, на объектах защиты применяются горючие материалы для отделки стен, полов и потолков путей эвакуации в зданиях и сооружениях.	Отсутствие должного уровня знаний нормативных правовых актов и нормативных документов в области пожарной безопасности у ответственных должностных лиц и руководителей организаций.	В соответствии с требованиями пункта 23 «Правил противопожарного режима в Российской Федерации», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479, при эксплуатации эвакуационных путей и выходов руководитель организации обеспечивает соблюдение проектных решений (в части освещенности, количества, размеров и объемно-планировочных решений эвакуационных путей и выходов, а также наличия на путях эвакуации знаков пожарной безопасности) в соответствии с требованиями части 4 статьи 4 Федерального закона "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности".	Наличие горючей отделки на стенах, потолках, полах путей эвакуации в зданиях, сооружениях приведет к быстрому распространению пламени по путям эвакуации, что сделает невозможным эвакуацию людей из здания.
<b>Нарушения требований к системам противопожарной защиты</b>				
1	В нарушение статей 54, 85 и 91 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», здание, сооружение, их помещения не защищены системами противопожарной защиты зданий, сооружений (системами пожарной сигнализации и (или) пожаротушения, системой	В большинстве случаев отсутствие установок обнаружения пожара, оповещения о нем людей, а также иных автоматических систем противопожарной защиты, в зданиях и сооружениях, которые эксплуатируются организациями, финансируемые из государственных и муниципальных бюджетов	В соответствии с частью 2 статьи 54, частью 1 статьи 91 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» на объектах защиты должны быть установлены системы пожарной сигнализации, пожаротушения и оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Перечень объектов, подлежащих оснащению указанными системами, устанавливается нормативными документами по пожарной безопасности. Перечень зданий, сооружений, помещений и оборудования, подлежащих защите автоматическими установками пожаротушения и автоматической пожарной сигнализации изложен в СП 486.1311500.2020 «Системы противопожарной	Отсутствие на объекте защиты автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, систем пожаротушения и дымоудаления приведет к позднему обнаружению возникновения пожара, что будет способствовать увеличению времени



<p>оповещения и управления эвакуацией людей в случае пожара, системами противодымной защиты).</p>	<p>различных уровней, допускается из-за отсутствия необходимо количества финансовых средств для монтажа и эксплуатации данных систем.</p> <p>На объектах частной собственности такие нарушения допускаются в связи с «халатным» отношением к обеспечению безопасности собственником объекта, либо с незнанием обязательных требований или высоким уровнем издержек по соблюдению обязательного требования по сравнению с уровнем возможной ответственности.</p>	<p>защиты. Перечень зданий, сооружений, помещений и оборудования, подлежащих защите автоматическими установками пожаротушения и системами пожарной сигнализации. Требования пожарной безопасности».</p> <p>Объекты защиты, на которых в обязательном порядке должна предусматриваться автоматическая система оповещения и управления эвакуацией людей в случае пожара указаны в Таблице 2 свода правил СП 3.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Требования пожарной безопасности».</p> <p>В соответствии с частью 11 статьи 85 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» на объектах защиты в зависимости от их функционального назначения и объемно-планировочных и конструктивных решений должны быть установлены системы приточно-вытяжной противодымной вентиляции.</p> <p>Перечень требований, которые определяют необходимость установки приточно-вытяжной противодымной вентиляции (в том числе отдельных помещений и участков зданий, сооружений), утвержден СП 7.13130.2013 «Свод правил отопление, вентиляция и кондиционирование. Требования пожарной безопасности».</p> <p>При этом стоит учитывать, что монтаж систем противопожарной защиты зданий, сооружений выполняется специализированными организациями, имеющими разрешение (лицензию) на выполнение данного вида работ (услуг) в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».</p>	<p>свободного развития пожара, распространению опасных факторов пожара (дыма, температуры, обрушению конструкций и т.п.), что в свою очередь приведет к возможной гибели (травмированию) людей и значительному материальному ущербу.</p>
---	---	---	--

### **Нарушения требований к противопожарным преградам**

<p>В нарушение требований ч. 8 ст. 88 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной</p>	<p>Такие нарушения допускаются в связи с «халатным» отношением к обеспечению безопасности собственником объекта, либо с незнанием обязательных</p>	<p>В соответствии с ч. 8 ст. 88 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» окна в противопожарных преградах должны быть не открывающимися, а противопожарные двери и ворота должны иметь устройства для самозакрывания.</p>	<p>Отсутствие механизмов для самозакрывания противопожарных дверей, ворот и др. приведет к тому, что проемы в</p>
--	--	---	---



<p>безопасности» противопожарные двери и ворота не имеют механизмов для самозакрывания.</p>	<p>требований или высоким уровнем издержек по соблюдению обязательного требования по сравнению с уровнем возможной ответственности.</p>	<p>Противопожарные двери, ворота, шторы, люки и клапаны, которые могут эксплуатироваться в открытом положении, должны быть оборудованы устройствами, обеспечивающими их автоматическое закрывание при пожаре.</p>	<p>противопожарных стенах и перегородках останутся открытыми, в результате чего произойдет свободное распространение пожара через противопожарные преграды.</p>
<p>В нарушение требований ч. 2, 3 ст. 88 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» проемы в противопожарных стенах и перегородках не имеют противопожарных дверей.</p>	<p>Такие нарушения допускаются в связи с «халатным» отношением к обеспечению безопасности собственником объекта, либо с незнанием обязательных требований или высоким уровнем издержек по соблюдению обязательного требования по сравнению с уровнем возможной ответственности.</p>	<p>В соответствии с ч. 2,3 ст. 88 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» Пределы огнестойкости и типы строительных конструкций, выполняющих функции противопожарных преград, соответствующие им типы заполнения проемов и тамбур-шлюзов приведены в таблице 23, 24 приложения к настоящему Федеральному закону.</p>	<p>В случае отсутствия в противопожарных преградах (стенах, перегородках и т.п.) дверей, окон или иных заполнений в проемах – с установленным пределом огнестойкости, произойдет свободное распространение пожара через противопожарные преграды.</p>
<p><b>Нарушения требований к противопожарному водоснабжению</b></p>			
<p>В нарушение требований ст. 86 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» фактический расход воды для тушения пожара во внутреннем противопожарном водопроводе не соответствует нормативному.</p>	<p>Такие нарушения допускаются в связи с «халатным» отношением к обеспечению безопасности собственником объекта, либо с незнанием обязательных требований или высоким уровнем издержек по соблюдению обязательного требования по сравнению с уровнем возможной ответственности.</p>	<p>В соответствии с ч. 1 ст. 86 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» внутренний противопожарный водопровод должен обеспечивать нормативный расход воды для тушения пожаров в зданиях и сооружениях.</p> <p>В соответствии с ч. 3 ст. 86 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» требования к внутреннему противопожарному водопроводу устанавливаются нормативными документами по пожарной безопасности.</p> <p>Таким образом, расход воды, требуемый для тушения пожара во внутреннем противопожарном водопроводе, определяется в соответствии с положениями СП 10.13130 «Системы противопожарной защиты. Внутренний противопожарный водопровод. Нормы и правила проектирования».</p>	<p>Отсутствие необходимого расхода воды не позволит ликвидировать пожар на ранней стадии развития.</p>



## **Реализация новых требований нормативных правовых актов и нормативных документов по пожарной безопасности**

Президентом Российской Федерации 31 июля 2020 года был подписан новый Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Закон разработан в целях устранения недостатков нынешнего правового регулирования государственного и муниципального контроля (далее – государственный надзор), заключающихся в недостаточности регулирования вопросов профилактики нарушений обязательных требований, а также неоправданном акценте на проведении проверок, являющихся наиболее затратным как для бизнеса, так и для надзорных органов мероприятием.

Данным Законом устанавливаются гарантии защиты прав физических и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и прочих организаций, не являющихся юридическими лицами. В свою очередь, статьей 16 Закона определено, что объектами государственного надзора (далее – объекты надзора), являются:

- деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

- результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

- здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства и другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования.

В целях информационного обеспечения государственного надзора, в том числе создается единый реестр надзорных мероприятий. В данном реестре согласно статье 19 настоящего закона, наряду с информацией о проводимых надзорными органами плановых и внеплановых проверках, также будут учитываться сведения о профилактических мероприятиях, принятых решениях и действиях должностных лиц при проведении указанных мероприятий.

В случае отсутствия в указанном едином реестре сведений о надзорном мероприятии либо отдельном надзорном действии на момент начала их проведения осуществление таких мероприятий, не допускается.

Статьей 21 Закона предусмотрено, что оформление документов при осуществлении государственного надзора надзорными органами, а также специалистами, экспертами, привлекаемыми к проведению надзорных мероприятий, будет составляться в форме электронного документа и подписываться усиленной квалифицированной электронной подписью.

Таким образом, согласно положениям Закона, к 2024 году документооборот между надзорными органами и контролируемыми лицами планируется перевести на электронную платформу с возможностью подписания электронного документа со стороны контролируемого лица простой электронной подписью.



При этом до 31 декабря 2023 года в случае невозможности информирования контролируемого лица в электронной форме либо по запросу контролируемого лица надзорный орган вправе направлять документы и сведения контролируемому лицу, в том числе на бумажном носителе с использованием почтовой связи.

Согласно ст.22 государственный надзор будет осуществляться на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических и надзорных мероприятий, их содержание (включая объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

В результате оценки рисков объекты государственного надзора разделяются на категории риска, при этом ст. 23 установлена шкала категорий риска из 6 позиций:

- 1) чрезвычайно высокий риск;
- 2) высокий риск;
- 3) значительный риск;
- 4) средний риск;
- 5) умеренный риск;
- 6) низкий риск.

С момента вступления в силу нового закона, закрепленная в Федеральном законе № 294 презумпция добросовестности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей перестает существовать. Сведения о добросовестности контролируемых лиц теперь будут оцениваться в соответствии с частью 7 статьи 23 Федерального закона № 248, и учитываться надзорными органами при отнесении объектов надзора к категориям риска.

В главе 10 Федерального закона № 248 указаны виды и механизм осуществления профилактических мероприятий, которые могут проводиться надзорными органами, в рамках профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Согласно ст. 45 Федерального закона № 248 к числу таких мероприятий отнесены:

- информирование,
- обобщение правоприменительной практики,
- меры стимулирования добросовестности,
- объявление предостережения,
- осуществление консультирования,
- самообследование,
- профилактический визит.

При этом положениями данной статьи предусмотрено, что профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируемыми лицами, проводятся только с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе.

Федеральным законом № 248, предусмотрены новые виды контрольных (надзорных) мероприятий, такие как инспекционный визит и выездное обследование.



Инспекционный визит проводится путем взаимодействия на объекте надзора с конкретным контролируемым лицом (владельцем, пользователем) без предварительного его уведомления. При этом последние обязаны обеспечить беспрепятственный доступ инспектора в здания, сооружения, помещения.

В рамках выездного обследования проводится визуальная оценка соблюдения контролируемым лицом обязательных требований по месту нахождения общедоступного объекта надзора без взаимодействия с контролируемым лицом и его информирования.

Следует выделить, что все новые способы осуществления надзора связаны с меньшими издержками для контролируемых лиц по сравнению с традиционным проведением проверок, а некоторые из них проводятся без взаимодействия с контролируемыми лицами.

Все виды надзорных мероприятий отличаются набором допустимых контрольно-надзорных действий, перечень которых установлен ст.65 №248-ФЗ (осмотр, досмотр, опрос, получение письменных объяснений, истребование документов, отбор проб (образцов), инструментальное обследование, испытание, экспертиза, эксперимент).

Совершение надзорного действия, недопустимого для определенного надзорного мероприятия - грубое нарушение, которое ведет к недействительности надзорного мероприятия. А решения, принятые по результатам таких мероприятий, подлежат отмене надзорным органом, вышестоящим надзорным органом или судом, в том числе по представлению (заявлению) прокурора.

В ст. 91 Федерального закона № 248 перечислено 11 грубых нарушений требований к организации и осуществлению государственного надзора.

По существу, речь идет о полноценной цифровизации государственного надзора, снижающей издержки граждан и организаций, повышающей эффективность государственного надзора, а также существенным образом повышающей его прозрачность.

2. Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 1016 внесены изменения в положение о федеральном государственном пожарном надзоре, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 года № 290. Данные изменения устанавливают новый порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий для органов государственного пожарного надзора с учетом требований федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

3. В соответствии с ч. 1 статьи 15 Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» Правительством Российской Федерации до 1 января 2021 года в соответствии с определенным им перечнем видов государственного контроля (надзора) обеспечиваются признание утратившими силу, не действующими на территории Российской Федерации и отмена нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР



и Союза ССР, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора).

В рамках реализации данной нормы закона Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июля 2020 г. N 1034 отменены и признаны утратившими силу ряд нормативных правовых актов и отдельных положений нормативных правовых актов Российской Федерации, актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного пожарного надзора и лицензионного контроля в области пожарной безопасности, федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, государственного надзора за пользованием маломерными судами, базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации.

### **Требования нормативных документов по пожарной безопасности, вступившие в силу в 2022-2023 годах**

В 2023 году вступили в силу изменения в Правила противопожарного режима в Российской Федерации (Постановление Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479).

Правительство РФ доработало правила противопожарного режима - новшества вступили в силу 1 марта 2023 года. Поправки, внесенные в Постановление N 1479, исключают избыточные и дублирующие требования и тем самым немного упрощают работу по обеспечению пожарной безопасности на объектах. Рассмотрим те изменения, которые напрямую касаются деятельности учреждений и которые важно учесть при проведении КНМ.

#### **Требования к организации работы**

Поправки наделяют руководителей организаций (независимо от того, кто является их учредителем) новыми обязанностями. Также уточняются требования к ряду документов, которыми должны располагать организации.

В частности, с марта 2023 года можно утверждать одну инструкцию о мерах пожарной безопасности для группы однотипных по функциональному назначению и пожарной нагрузке зданий и сооружений, расположенных по одному адресу (п. 2 Правил N 1479 в редакции Постановления N 1885). Сейчас это надо делать в отношении каждого здания, сооружения. Утверждать документ по-прежнему должен руководитель организации. В самой инструкции помимо прочего необходимо отражать перечень должностных лиц, являющихся дежурным персоналом на объекте защиты (если такие работники имеются в организации) (пп. "м" п. 393 Правил N 1479 в редакции Постановления N 1885).

Другое новшество касается журнала эксплуатации систем противопожарной защиты. Вести его можно будет в электронном виде (п. 17.1 Правил N 1479 в новой редакции).



Перечень обязанностей руководителя организации тоже видоизменится. Например, сюда будут отнесены его обязанности обеспечивать:

1) эксплуатацию зданий, сооружений в соответствии с требованиями Федерального закона от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" и (или) проектной документации (п. 2(1) Правил N 1479 в новой редакции);

2) наличие и исправное состояние устройств для самозакрывания противопожарных дверей, а также дверных ручек, устройств "антипаника", замков, уплотнений и порогов противопожарных дверей, а на дверях лестничных клеток, эвакуационных выходов, в том числе ведущих из подвала на первый этаж (кроме дверей в квартиры, коридоры, вестибюли (фойе) и непосредственно наружу), приспособлений для самозакрывания (п. 14 Правил N 1479 в редакции Постановления N 1885). Сейчас похожие требования содержатся в п. 24 и 29 Правил N 1479, но эти пункты утратят силу 1 марта 2023 года;

3) проведение не реже раза в 5 лет эксплуатационных испытаний только металлических наружных открытых лестниц (пп. "б" п. 17 Правил N 1479 в новой редакции). Сейчас испытаниям подлежат любые наружные открытые лестницы, а также пожарные лестницы и ограждения на крышах, в отношении которых требование об эксплуатационном испытании сохраняется. По итогам испытания надо по-прежнему составлять протокол и вносить информацию в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты;

4) геометрические параметры эвакуационных путей, установленные требованиями пожарной безопасности, если в помещениях и на таких путях (кроме лестниц и лестничных клеток) размещены технологическое, выставочное и другое оборудование, сидячие места для ожидания (п. 28 Правил N 1479 в новой редакции);

5) ведение журнала эксплуатации систем противопожарной защиты и внесение в него информации (п. 17(1) Правил N 1479 в редакции Постановления N 1885). При этом форму журнала тоже устанавливает руководитель.

#### Места хранения

В отношении мест хранения продукции, мебели, оборудования и других предметов вводятся как послабление, так и усиление требований.

Например, с марта 2023 года будет разрешено использовать для такого хранения, а также для организации производственных участков и мастерских чердаки, технические, подвальные, подземные и цокольные этажи, подполья, вентиляционные камеры и другие технические помещения. Условием использования станет соответствие нормативным документам по пожарной безопасности (пп. "б" п. 16 Правил N 1479 в новой редакции).

А вот под лестничными маршами и площадками хранить вещи, мебель, оборудование и другие предметы, выполненные из горючих материалов, запретят (пп. "к" п. 16 Правил N 1479 в новой редакции). Сейчас запрет распространяется только на лестничные марши.

#### Эвакуационные пути и выходы



В силу пп. "б" п. 27 Правил N 1479 в редакции Постановления N 1885 сидячие места для ожидания, а также технологическое, выставочное и другое оборудование будет разрешено размещать в следующих зонах:

- на путях эвакуации;
- у дверей эвакуационных и аварийных выходов;
- в переходах между секциями;
- у выходов на крышу (покрытие).

Если сидячие места для ожидания или оборудование располагаются в помещениях и на путях эвакуации (кроме лестниц и лестничных клеток), придется обеспечить геометрические параметры эвакуационных путей (п. 28 Правил N 1479 в новой редакции). Напомним, что сейчас на путях эвакуации и в эвакуационных выходах нельзя размещать никакие предметы.

Следующее требование касается дверей эвакуационных выходов: их запоры (замки) должны открываться свободно изнутри без ключа (п. 26 Правил N 1479 в новой редакции). Свободно открываться должны двери эвакуационных выходов из поэтажных коридоров, холлов, фойе, залов, вестибюлей и с лестничных клеток. Сейчас точного перечня помещений нет - требование об открывании дверей изнутри без ключа распространяется на любые помещения.

Если в здании действует режим, не допускающий открывания дверей названных помещений изнутри, организация должна будет обеспечить автоматическое открывание их запоров по сигналу систем противопожарной защиты здания и (или) дистанционно сотрудником, осуществляющим круглосуточную охрану.

Аналогичное требование по автоматической разблокировке действует в отношении шлагбаумов, ворот и ограждений, установленных на проездах и подъездах к зданию. При этом, как сказано в п. 71 Правил N 1479 в новой редакции, допускается ручное открывание шлагбаума охранником или дистанционное - при обеспечении видео- и (или) аудиосвязи с местом их установки. В действующей редакции данной нормы нет слова "или", поэтому она может толковаться как условие об одновременном наличии видео- и аудиосвязи.

### Огнетушители

Нормы обеспечения переносными огнетушителями объектов защиты, приведенные в приложении 1 к Правилам N 1479, тоже изменятся - их смягчат. Модель огнетушителя, находящегося в организации, по-прежнему будет зависеть от категории помещения по пожарной и взрывопожарной опасности и класса возможного пожара, при этом разрешат закупать огнетушители меньшей огнетушащей способности.

Например, если в организации есть помещения из категорий В1 - В4 ("Пожароопасность") и там находятся горючие и трудногорючие жидкости и твердые вещества, материалы, способные при взаимодействии с водой, кислородом или друг с другом только гореть (но не взрываться), помещение понадобится оснастить огнетушителями с таким классом тушения:



- для пожара класса А - 3А вместо 4А (устройства ранга А способны тушить такие материалы, как дерево);
- для пожара класса В - 70В вместо 144В (устройства ранга В способны тушить горючие жидкости).

Чем ниже ранг тушения, тем ниже огнетушащая способность устройства.

#### Противопожарное водоснабжение здания

В пункте 48 Правил N 1479 (в редакции Постановления N 1885) уточняется, что руководитель организации должен обеспечивать исправность, своевременное обслуживание и ремонт наружного противопожарного водоснабжения, находящегося в зоне эксплуатационной ответственности организации (сейчас ответственность ограничивается территорией организации). Проверки на водоотдачу надо проводить не реже двух раз в год (весной и осенью) с внесением информации в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты.

В обязанности руководителя также входит обеспечение исправности внутреннего противопожарного водопровода (п. 50 Правил N 1479 в новой редакции).

#### Выполнение отдельных работ

По-новому обеспечивать пожарную безопасность потребуется и при выполнении отдельных видов работ, при которых может произойти возгорание. Так, в силу пп. "ж" п. 35 Правил N 1479 (в новой редакции) использование временной электропроводки, включая удлинители, сетевые фильтры, не предназначенные по своим характеристикам для питания применяемых электроприборов, будет запрещено во всех ситуациях. Сейчас ограничение распространяется только на случаи, когда проводятся аварийные и другие строительные-монтажные и реставрационные работы, включается электроподогрев автотранспорта.

Для строительные-монтажных и реставрационных работ дополнительное условие введено в отношении строительных лесов. Как сказано в п. 316 Правил N 1479 (в редакции Постановления N 1885), при проведении работ по сохранению объекта культурного наследия допускается применение неинвентарных неметаллических лесов, обработанных огнезащитным составом не ниже второй группы огнезащитной эффективности.

В свою очередь, при огневых работах должно исключаться воздействие открытого огня на горючие материалы. После завершения за местом таких работ ведется наблюдение в течение минимум 2 часов, а само рабочее место обеспечивается огнетушителем. Причем наблюдение можно будет осуществлять дистанционно, в том числе путем применения средств видеофиксации (п. 318, 363 Правил N 1479 в новой редакции).

То есть требуемое время наблюдения с марта 2023 года сократится. Пока оно составляет не менее 4 часов. Дистанционное же наблюдение в настоящий момент не предусмотрено.



### Новогодняя елка и пиротехника

По-новому урегулированы отдельные случаи применения пожароопасных материалов. Например, это касается установки новогодней елки. Помимо того, что она должна крепиться на устойчивом основании и не должна загромождать эвакуационные пути и выходы из помещения (что требуется и сейчас), ее ветки должны находиться на расстоянии не менее 1 м от стен и потолков, выполненных из горючих материалов (кроме материалов с показателями пожарной опасности не ниже Г1, В1, Д2, Т2), а также приборов систем отопления и кондиционирования. На это указано в п. 21 Правил N 1479 в новой редакции. Норма об отдалении елки только от тех стен и потолков, которые выполнены из пожароопасных материалов, начнет действовать с марта. Сейчас необходимо держать елку в отдалении от любых вертикальных поверхностей и потолков.

Послабление вводится и в части применения пиротехники I класса опасности - сюда относятся, например, хлопушки, бенгальские свечи, настольные фонтаны, имеющие радиус опасной зоны до 0,5 м. При использовании этих изделий в местах массового пребывания людей не надо будет реализовывать дополнительные организационные и инженерно-технические меры по обеспечению безопасности (п. 441 Правил N 1479 в редакции Постановления N 1885). Однако такие меры останутся необходимыми при подготовке и проведении фейерверков с использованием бытовой пиротехники II или III класса опасности: петард, фонтанов, батарей салютов, ракет, римских свечей и пр.

А вот применять пиротехнику в зданиях и сооружениях полностью запретят. Запрет распространится даже на хлопушки и бенгальские свечи, которые сейчас допускается зажигать в помещениях (п. 442 Правил N 1479 в новой редакции). Речь здесь идет о зданиях и сооружениях любого функционального назначения, в том числе о кровлях (покрытиях), балконах, лоджиях и выступающих частях фасадов (пп. "а" п. 442). Но сохранится и исключение: применение специальных сценических эффектов, профессиональной пиротехники технического назначения и устройств, создающих огневые эффекты, для которых разработан комплекс дополнительных инженерно-технических мероприятий по обеспечению пожарной безопасности.

### Требования для отдельных отраслей

Противопожарные правила дополнены для культурно-просветительных и зрелищных учреждений. Так, в силу п. 95 Правил N 1479 (в новой редакции) руководитель такого учреждения должен будет обеспечивать в том числе обработку огнезащитными составами деревянных и иных конструкций сценической коробки, а также планшета сцены, выполненных из горючих материалов (колосники, подвесные мостики, рабочие галереи и др.). Информация о принятых мерах (включая дату пропитки и срок ее действия) вносится в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты.

В свою очередь, учреждениям, которые организуют в зданиях и сооружениях концерты и спортивные мероприятия с массовым пребыванием людей и применяют там специальные сценические и огневые эффекты, пиротехнику, с марта 2023 года делать это будет проще. Как сказано в п. 450 Правил N 1479 (в новой редакции),



регламент проведения мероприятия с приложением спецификации применяемого оборудования и схемы его размещения станет утверждаться непосредственно организатором такого мероприятия. Согласовывать все это с органом местного самоуправления за 14 календарных дней до начала мероприятия не потребуется.

Важно отметить, что в 2023 году мораторий на проведение плановых проверок продлен до 2030 года, Постановлением Правительства РФ от 10.03.2023 N 372 внесены соответствующие изменения. До 2030 года плановые надзорные мероприятия будут проводиться только в отношении:

- объектов контроля, отнесённых к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска;
- опасных производственных объектов II класса опасности;
- гидротехнических сооружений II класса.

Также постановлением продлена возможность проведения профилактических визитов в отношении образовательных учреждений - школ, детских садов (в случае отнесения их к категории объектов контроля чрезвычайно высокого или высокого риска) - вместо плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

Кроме того, установлена возможность проведения обязательного профилактического визита на основании поручений Президента или Правительства.

С 1 сентября 2023 года расчеты пожарных рисков для «непроизводственных» объектов должны проводиться на основании Приказа МЧС России от 14.11.2022 № 1140 «Об утверждении методики определения расчетных величин пожарного риска в зданиях, сооружениях и пожарных отсеках различных классов функциональной пожарной опасности» (далее - Приказ МЧС 1140).

Приказ МЧС 1140 внес очень много изменений в порядок проведения расчетов пожарного риска в сравнении с Приказом МЧС России от 30.06.2009 № 382. Необходимо обратить внимание на применение моделей по новой Методике Приказа МЧС 1140, которая пунктом 45 явно ограничивает возможность применения зонной модели в расчета пожарного риска. Под данное требование подпадают все объекты, указанные в пункте 7.2 СП 7.13130.2013 «Отопление, вентиляция и кондиционирование. Требования пожарной безопасности».

При этом раньше при расчетах пожарного риска по методике Приказа МЧС России от 30.06.2009 №382 расчетчики могли использовать зонную модель расчета риска в здании, где предусмотрена система противодымной вентиляции (система с механическим побуждением). Что изменилось сейчас?

При работе вентиляции нарушается принцип, на котором основана зонная модель: газовая среда делится на 2 слоя (горячий и холодный). При работе вентиляции слои воздуха (газа) перемешиваются.

Возможно ли применить зонную модель, если необходимо обосновать отсутствие системы противодымной вентиляции в эксплуатируемом здании?

Здесь необходимо учесть требование пункта 31 Приказа МЧС 1140 (31. Состояние дверных проемов определяется в зависимости от рассматриваемого сценария пожара таким образом, чтобы в соответствии с пунктом 10 Методики в



сценарии реализовывались наихудшие условия для обеспечения безопасности людей).

В развитие требования пункта 31 Приказа МЧС 1140 при расчете пожарных рисков принимают открытыми двери на путях эвакуации из помещения очага пожара, поскольку при этом происходит наиболее быстрое распространение опасных факторов пожара (ОФП). Двери в других помещениях, выходящих в коридор, принимаются закрытыми. При наличии в здании обычной лестничной клетки двери в лестничную клетку (за исключением противопожарных) также принимаются открытыми и рассматривается распространение ОФП на другие этажи здания.

Таким образом, исходя из формулировки пункта 31 Приказа МЧС 1140, необходимо в расчетную область включить лестницы и наблюдать распространение ОФП по лестничной клетке с дальнейшим распространением по другим этажам относительно этажа с очагом пожара. В то же время, применение зонной модели ограничено одним этажом в силу вышеуказанного предположения о делении газового слоя на горячий и холодный. Поэтому опять приходится констатировать лишь возможность применения полевой модели.

Исходя из вышеизложенного, зонную модель при расчете пожарных рисков по новой Методике Приказа МЧС 1140 возможно применить, но только в одноэтажном здании с простой геометрией.

С 1 августа 2023 начал действовать новый ГОСТ Р 70827-2023 «Системы противодымной вентиляции стоянок автомобилей. Метод испытаний при имитации пожара с использованием горячего дыма» (далее - ГОСТ Р 70827-2023), утвержденный Приказом Росстандарта от 19 июля 2023 года N 565-ст.

На сегодняшний день ГОСТ Р 70827-2023 НЕ ВХОДИТ в Перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», но как часто бывает это может быть вопрос.

Область применения ГОСТ Р 70827-2023:

ГОСТ Р 70827-2023 распространяется на системы противодымной приточно-вытяжной вентиляции с механическим побуждением тяги на подземных стоянках автомобилей и надземных стоянках автомобилей закрытого типа (далее — стоянки автомобилей) и устанавливает метод пожарного испытания горячим дымом (ИГД).

ГОСТ Р 70827-2023 не распространяется на системы приточно-вытяжной противодымной вентиляции стоянок автомобилей с естественным побуждением тяги.

Применение стандарта не обязательно для систем противодымной вентиляции стоянок автомобилей, завершаемых строительством.

Актуальность ГОСТ Р 70827-2023:

Стандарт ГОСТ Р 70827-2023 больше ориентирован на автостоянки, оснащенные системами струйной противодымной вентиляции, но может



применяться и для автостоянок, оборудованных «классическими» системами противодымной вентиляции.

ГОСТ Р 70827-2023 позволит сократить время и затраты на пусконаладочные работы. Визуализация воздушных потоков позволит быстро выявить скрытые дефекты системы противодымной вентиляции (неравномерность проветривания, обратные токи воздуха) и устранить их. Использование стандарта позволит экспериментально подтвердить эксплуатационные показатели системы противодымной вентиляции автостоянки в условиях реального объекта.



**Нормативные документы в области пожарной безопасности, вступившие в силу в 2021-2022 гг.  
Типичные нарушения, выявляемые в ходе осуществления государственного надзора  
в области гражданской обороны**

№ п/п	Типовое нарушение обязательных требований	Разъяснение возможных мероприятий по устранению	Причины возникновения типовых нарушений	Руководство по соблюдению обязательных требований
<b>Обеспечение населения средствами коллективной защиты населения - защитными сооружениями гражданской обороны</b>				
1	<p>В защитном сооружении гражданской обороны нарушены требования содержания и эксплуатации, среди которых наиболее распространенными являются следующие нарушения:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- емкости запаса питьевой воды не оборудованы люками для возможности очистки и окраски внутренних поверхностей;</li> <li>- не окрашены элементы инженерных систем;</li> <li>- не обеспечена сохранность герметизации и гидроизоляции всего сооружения; что выражается в отслоении красочного покрытия от стен и потолка, наличии коррозии на защитно-герметических дверях, и ставнях, деформации строительных конструкций и т.д.;</li> <li>- отсутствие в защитном сооружении гражданской обороны документации, предусмотренной разделом 3.6</li> </ul>	<p>Приведение защитных сооружений гражданской обороны в соответствие с Правилами эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утвержденными приказом МЧС России от 15.12.2002 № 583.</p>	<p>Незнание требований федерального законодательства в области гражданской обороны, отсутствие необходимого количества финансовых средств на поддержание в состоянии постоянной готовности защитных сооружений гражданской обороны, высокий уровень издержек по соблюдению требований к содержанию</p>	<p>Правила эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утвержденных приказом МЧС России от 15.12.2002 № 583.</p>



	Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утвержденных приказом МЧС России от 15.12.2002 №583; - на защитно-герметических дверях и ставнях порядковые номера нанесены не белой краской.		существующих объектов гражданской защиты по сравнению с уровнем возможной ответственности.	
<b>Выполнение мероприятий по оповещению населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов</b>				
2	Органом местного самоуправления не проведено мероприятие в целях решения задач в области гражданской обороны, а именно: реконструкция и модернизация муниципальной системы централизованного оповещения населения.	Выполнение мероприятий по реконструкции и модернизации оборудования системы оповещения населения.	Устаревание оборудования, невыполнение мероприятий реконструкции и модернизации.	ч. 2 ст. 8 Федерального закона от 12.02.1998 года №28-ФЗ «О гражданской обороне»; пункт 8 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804; п. 7, п. 15.2 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, утвержденного приказом МЧС России от 14.11.2008 № 687; п. 7, п. 9, п. 10, п. 19, п. 25, п. 29 Положения о системах оповещения населения, утвержденного приказом МЧС России №578, Минкомсвязи России № 365 от 31.07.2020
3	Отсутствует сопряжение локальной системы оповещения с муниципальной (региональной) системой оповещения.	Выполнение мероприятий по реконструкции и модернизации оборудования, заключение договоров с организациями на проведение работ по проектированию, установке оборудования, программно-	Невыполнение мероприятий по подготовке технических программных условий для сопряжения с ЛСО с	ч. 3 ст. 9 Федерального закона от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне»; п. 8 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации



		аппаратного обеспечения и сопряжения ЛСО с РАСЦО (МАСЦО).	РАСЦО (МАСЦО). Отсутствие оборудования, отвечающего необходимым требованиям.	от 26.11.2007 № 804; п. 7, п. 10 приложение 1 п. 5 Положения о системах оповещения населения, утвержденного Приказом МЧС России № 578, Минкомсвязи России № 365 от 31.07.2020.
4.	Организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты I и II класса опасности, не создана локальная система оповещения	Выполнение мероприятий по созданию локальной системы оповещения на опасных производственных участках . I и II класса опасности	Отсутствие необходимого количества финансовых средств для создание необходимой системы оповещения	ст. 9 Федерального закона от 12 февраля 1998 года №28-ФЗ «О гражданской обороне»; п. 8 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804; п. 7 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, утвержденного приказом МЧС России от 14.11.2008 № 687; п. 7 Положения о системах оповещения населения, утвержденного приказом МЧС России №578, Минкомсвязи России № 365 от 31.07.2020
<b>Создание, восполнение и содержание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в целях гражданской обороны</b>				
4	Контролируемыми лицами не обеспечено накопление запаса имущества, предусмотренного табелем оснащения средствами индивидуальной защиты и другим имуществом гражданской обороны, аварийно-спасательными, продовольственными, медицинскими	Организация мероприятий по созданию, хранению запасов продовольственных средств в целях гражданской обороны, закупка, хранение, восполнение либо заключение договора с организациями, осуществляющими деятельность на договорной основе	Высокий уровень издержек по соблюдению требований по сравнению с уровнем возможной ответственности, в связи с короткими	п. 1 ст. 9 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»; п. 5 Положения о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и



	<p>средствами и средствами пожаротушения.</p>	<p>по мобилизационным планам экономики.</p>	<p>сроками хранения продовольственных средств.</p>	<p>иных средств, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.04.2000 №379;</p> <p>п. 10 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804;</p> <p>п. 7, п. 16.4 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, утвержденного приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 14.11.2008 № 687</p>
5	<p>В специализированном месте хранения запасы хранятся без учета истечения сроков годности. Освежение и замена средств не производится с установленной периодичностью.</p>	<p>Выполнение мероприятий по приведению специализированного складского помещения (места хранения запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в целях гражданской обороны) в соответствие требования норм и правил.</p>	<p>Отсутствие необходимого количества финансовых средств на поддержание в состоянии постоянной готовности запасов в целях гражданской обороны;</p> <p>высокий уровень издержек по соблюдению требований к содержанию существующих объектов</p>	<p>ст. 2, ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 12.02.1998 года №28-ФЗ «О гражданской обороне»;</p> <p>п. 3, п. 13 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804;</p> <p>п. 7, подп. 16.6 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, утвержденного приказом МЧС России от 14.11.2008 № 687;</p> <p>п. 5 положения о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов</p>



			гражданской по сравнению с уровнем возможной ответственности.	материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.04.2000. №379, п. 2.4 Правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля, утвержденных приказом МЧС РФ от 27.05.2003 № 285.
--	--	--	---	--

**Типичные нарушения, выявляемые в ходе осуществления государственного надзора  
в области защиты населения и территорий от ЧС**

№ п/п	Типовое нарушение обязательных требований	Разъяснение возможных мероприятий по устранению	Причины возникновения типовых нарушений	Руководство по соблюдению обязательных требований
<b>Выполнение мероприятий по оповещению населения о чрезвычайных ситуациях</b>				
1	Отсутствует сопряжение локальной системы оповещения с муниципальной (региональной) системой оповещения	Выполнение мероприятий по модернизации оборудования, заключение договоров с организациями на проведение работ по проектированию, установке оборудования, программно-аппаратного обеспечения и сопряжения ЛСО с РАСЦО (МАСЦО).	Невыполнение мероприятий по подготовке технических и программных условий для сопряжения с ЛСО с РАСЦО (МАСЦО). Отсутствие оборудования, отвечающего необходимым требованиям.	ч. 3 ст. 9 Федерального закона от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне»; п. 8 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804; п. 7, 10 приложение 1 п.5 Положения о системах оповещения населения, утвержденного Приказом МЧС России N 578, Минкомсвязи России N 365 от 31.07.2020.



**Типичные нарушения, выявляемые в ходе осуществления лицензионного контроля при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений**

№ п/п	Типовое нарушение лицензионных требований	Разъяснение возможных мероприятий по устранению	Причины возникновения типовых нарушений	Руководство по соблюдению обязательных требований
<b>Нарушение ст. 18 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»</b>				
1.	<p>В соответствии с частью 2 статьи 18 Федерального закона Российской Федерации от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», а именно до переоформления лицензии лицензиат вправе осуществлять лицензируемый вид деятельности, за исключением его осуществления по адресу, не указанному в лицензии, или по истечении пятнадцати рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений в единый государственный реестр юридических лиц. Несоблюдение установленных сроков переоформления лицензии в случаях изменения адреса места нахождения юридического лица, а также при намерении лицензиата осуществлять лицензируемый вид деятельности по адресу места его осуществления, не указанному в лицензии, является распространённым нарушением законодательства.</p>	<p>В срок не позднее 15 рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений в единый государственный реестр юридических лиц предоставить в Главное управление МЧС России по субъекту РФ заявление о внесении изменений в реестр лицензий</p>	<p>Причиной данного нарушения является как личная безответственность руководителей юридических лиц в вопросах соблюдения законодательства, так и неоднозначность трактовки обязательных требований Федерального закона</p>	<p>Неукоснительно соблюдать сроки внесения изменений в реестр лицензий в соответствии с частью 2 статьи 18 Федерального закона Российской Федерации от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности». В случае неясности или неоднозначности трактовки положений ФЗ от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» обращаться за разъяснением и консультацией в Главное управление МЧС России по субъекту РФ</p>



**Нарушение п. 4 постановления Правительства Российской Федерации от 28.07.2020 № 1128  
«Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию  
и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений»**

2.	Отсутствие у соискателя лицензии или лицензиата оборудования, инструментов, технических средств, в том числе средств измерения, согласно перечню, предусмотренному частью четвертой статьи 24 Федерального закона «О пожарной безопасности», прошедших поверку в соответствии с Федеральным законом «Об обеспечении единства измерений»	У лицензиата в наличии должно находиться оборудование, инструменты, технические средства, в том числе средства измерения, согласно перечню, предусмотренному частью четвертой статьи 24 Федерального закона «О пожарной безопасности», прошедших поверку в соответствии с Федеральным законом «Об обеспечении единства измерений», и технической документации на них, принадлежащих на праве собственности или на ином законном основании, предусматривающем право владения и пользования, и необходимых для осуществления лицензируемой деятельности	С 1 января 2021 года вступил в силу приказ МЧС России от 31.07.2020 № 571 «Об утверждении минимального перечня оборудования, инструментов, технических средств, в том числе средств измерения, для выполнения работ и оказания услуг в области пожарной безопасности при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений». В данный перечень приказом МЧС России от 12.02.2022 № 93 внесены изменения, которые вступили в силу с 01.09.2022	Приобрести в собственность (взять в аренду) оборудование, инструменты, технические средства, в том числе средства измерения, необходимые для выполнения работ (оказания услуг), указанных в лицензии.  Средства измерения должны иметь документы, подтверждающие их соответствие установленным требованиям
3.	Отсутствие в штате у соискателя лицензии или лицензиата работника, ответственного за осуществление лицензируемого вида деятельности, заключившего с соискателем лицензии	В штате соискателя лицензии (лицензиата) должны состоять работник, ответственный за осуществление лицензируемого вида деятельности, имеющего	До ноября 2022 года лицензирующим органом не были утверждены типовые дополнительные профессиональные	Подобрать в штат работника, соответствующего квалификационным требованиям.



<p>или лицензиатом трудовой договор, имеющего высшее или среднее профессиональное образование по специальности «Пожарная безопасность», либо высшее образование по направлению подготовки «Техносферная безопасность» (профиль – «Пожарная безопасность»), либо иное высшее образование при условии получения дополнительного профессионального образования по типовой дополнительной профессиональной программе - программе профессиональной переподготовки, утвержденной лицензирующим органом, и имеющего стаж работы не менее 5 лет в организациях, осуществляющих лицензируемый вид деятельности на должностях, связанных с выполнением работ (оказанием услуг), составляющих лицензируемый вид деятельности, и (или) службы в организациях (учреждениях) федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы на должностях, связанных с осуществлением лицензируемого вида деятельности</p>	<p>профессиональное техническое образование (профессиональную подготовку), а также минимальный стаж работы не менее 5 лет в области лицензируемой деятельности. Работник может быть ответственным за осуществление лицензируемого вида деятельности только у одного юридического лица или индивидуального предпринимателя.</p>	<p>программы обучения.</p>	
---	--	----------------------------	--



4.	Отсутствие у соискателя лицензии (лицензиата) документов, подтверждающих повышение квалификации работников в области лицензируемой деятельности не реже 1 раза в 5 лет	Работники соискателя лицензии (лицензиата) должны проходить курсы повышения квалификации в области лицензируемой деятельности не реже 1 раза в 5 лет	Отсутствие прямой связи несоблюдения обязательного требования с риском причинения ущерба охраняемым законом ценностям.	Работникам соискателя лицензии (лицензиата) пройти курсы повышения квалификации в области лицензируемой деятельности с периодичностью не реже 1 раза в 5 лет.
5.	Не выполнение лицензиатом требований к работам (услугам), составляющим лицензируемую деятельность, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также нормативными документами по пожарной безопасности	В ходе проведения работ (оказания услуг) указанных в лицензии, лицензиатом должны выполняться требования нормативных документов в области пожарной безопасности, в которых содержатся требования к выполнению указанных работ (услуг)	Небрежное отношение лицензиата к выполнению обязательного требования.  Незнание работниками лицензиата обязательных требований, предъявляемых к проводимым работам (оказываемым услугам).	В ходе проведения работ (оказания услуг), указанных в лицензии, выполнять требования нормативных документов в области пожарной безопасности, в которых содержатся требования к выполнению указанных работ (услуг).  Провести дополнительное обучение работников лицензиата в области лицензируемой деятельности.