



МЧС РОССИИ

ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ ПО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

31.01.2023

г. Оренбург

№ 64

Об утверждении Обзора результатов обобщения и анализа правоприменительной практики Главного управления МЧС России по Оренбургской области за 2022 год

В соответствии с требованиями статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также во исполнение приказа МЧС России от 14 июня 2017 года № 254 «Об организации публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органов надзорной деятельности МЧС России», приказываю:

1. Утвердить обзор результатов обобщения и анализа правоприменительной практики организации и проведения государственного контроля (надзора) за 2022 год (приложение № 1).

2. Утвердить обзор результатов обобщения и анализа правоприменительной практики соблюдения обязательных требований за 2022 год (приложение № 2).

3. Начальнику отдела информации и связи с общественностью (пресс-служба) Главного управления лейтенанту внутренней службы А.С. Ситникову обеспечить опубликование обзора правоприменительной практики органов надзорной деятельности Главного управления МЧС России по Оренбургской области за 2022 год на официальном интернет-сайте Главного управления МЧС России по Оренбургской области «www.56.mchs.gov.ru».

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя начальника Главного управления – начальника УНД и ПР полковника внутренней службы А.В. Щербину.

Начальник Главного управления

А.Н. Зенов

Приложение № 1

УТВЕРЖДЕНО

приказом Главного управления
МЧС России по Оренбургской области
от « 31 » 01 _____ 2023 года № 64

**ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ
СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ ПО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ОБЗОР РЕЗУЛЬТАТОВ ОБОБЩЕНИЯ И АНАЛИЗА
ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ
ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО
КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)
за 2022 год**

**Оренбург
2023 год**

Содержание:

1. Содержание – 2 стр.
2. Анализ осуществления Федерального государственного пожарного надзора (раздел 1) – 3 стр.
 - 2.1 Обстановка с пожарами на территории оренбургской области (подраздел 1.1) - 3 стр.
 - 2.2 Учет объектов защиты (подраздел 1.2) – 3 стр.
 - 2.3 Организация надзорных мероприятий органами федерального государственного пожарного надзора (подраздел 1.3) – 10 стр.
 - 2.4 Проведение надзорных мероприятий (подраздел 1.4) – 11 стр.
 - 2.5 Результаты надзорных мероприятий (подраздел 1.5) – 14 стр.
 - 2.6 Полномочия органов государственного пожарного надзора в части пресечения административных правонарушений в области пожарной безопасности (подраздел 1.6) – 14 стр.
3. Анализ правоприменительной практики надзора в области гражданской обороны (раздел 2) – 18 стр.
4. Анализ правоприменительной практики надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (раздел 3) – 23 стр.
5. Анализ правоприменительной практики в области организации и осуществления государственного надзора во внутренних водах и в территориальном море РФ за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, и базами (сооружениями), стоянками для них (подраздел 4) – 26 стр.
6. Анализ правоприменительной практики по контролю за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений на территории оренбургской области за 2022 год (подраздел 5) – 29 стр.

1. АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ПОЖАРНОГО НАДЗОРА

1.1. Обстановка с пожарами на территории Оренбургской области

В 2022 году на территории Оренбургской области произошло 5 909 пожаров (за 2021 год произошел 9 628 пожаров, снижение на 38,6%), на которых погибло 113 человек (за 2021 – 128, снижение на 11,7%), травмировано 108 человек (за 2021 – 122, снижение на 11,5%).

Основными причинами пожаров явились:

нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования – 890 пожаров (за 2021 – 1 027, снижение на 13,34%);

неосторожное обращение с огнём – 3 939 пожаров (за 2021 – 7 393, снижение на 46,72%);

поджоги – 270 пожаров (за 2021 – 347, снижение на 22,19%);

нарушение правил устройства и эксплуатации печного отопления – 240 пожаров (за 2021 – 309, снижение на 22,3%).

Непосредственно на объектах защиты, подконтрольных органам федерального государственного пожарного надзора Оренбургской области, в 2022 году зарегистрировано 168 пожаров, что на 28,5 % меньше, чем за 2021 год (235 пожаров). При пожарах погибших человек не зарегистрировано (за 2021 – 3, снижение на 100%) и 2 человека получили травмы различной степени тяжести (2021 – 2, на уровне прошлого года).

Основное количество пожаров произошло в зданиях торговли и сервисного обслуживания населения – 47 пожаров (27,9% от общего количества пожаров), многоквартирные жилые дома – 35 пожаров (20,8%), на промышленных объектах – 29 пожаров (17,3%) и сельскохозяйственные объекты – 19 пожаров (11,3%).

Основными причинами возникновения пожаров являлись большое переходное сопротивление – 45 пожаров (26,7% от количества пожаров на объектах защиты), короткое замыкание – 41 пожар (24,4%) , поджог – 21 пожар (12,5%) и неосторожное обращение с огнем – 17 пожаров (10,1%).

1.2. Учет объектов защиты

В соответствии с риска-ориентированным подходом на территории Оренбургской области:

количество объектов защиты, отнесенных к категории чрезвычайно высокого риска, снизилось с 48 до 35 объектов;

количество объектов защиты, отнесенных к категории высокого риска, увеличилось с 1 196 до 1 199 объектов);

количество объектов защиты, отнесенных к категории значительного риска, уменьшилось с 9 165 до 8 314 объектов защиты);

количество объектов защиты, отнесенных к категории среднего риска, увеличилось (с 4 510 до 5 327 объектов защиты);

количество объектов защиты, отнесенных к категории умеренного риска, увеличилось на 14,4 % (с 11 807 до 13 509 объектов защиты);

количество объектов защиты, отнесенных к категории низкого риска, снизилось (с 5 647 до 4 245 объектов защиты).

В целях организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора, на учете органов надзорной деятельности Оренбургской области состоит 32 629 объектов защиты, из них: 35 объектов защиты с категорией чрезвычайно высокого риска (0,13%), 1 199 объектов защиты с категорией высокого риска (3,67%), 8 314 объектов с категорией значительного риска (25,5%), 5 327 объектов с категорией среднего риска (16,3%), 13 509 объектов с категорией умеренного риска (41,4%) и 4 245 объектов с категорией низкого риска (13%).



Используемые юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями объекты защиты, подлежат отнесению к одной из категорий риска в соответствии с установленными Правилами, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 12.04.2012 № 290 "О федеральном государственном пожарном надзоре" (далее – Правила).

При отнесении объектов защиты к определенной категории риска причинения вреда жизни или здоровью граждан в результате пожаров используются сведения единой государственной системы статистического учета пожаров и их последствий, а также сведения статистической отчетности Федеральной службы государственной статистики.

На основании ежегодного мониторинга сведений, содержащихся в единой государственной системе статистического учета пожаров и их последствий, и сведений статистической отчетности Федеральной службы государственной статистики в отношении поднадзорных зданий, сооружений и помещений, а также

наружных установок (далее соответственно - объекты защиты, ежегодный мониторинг) определяются:

а) допустимый риск причинения вреда жизни или здоровью граждан в результате пожаров на объектах защиты в целом по Российской Федерации (далее - допустимый риск негативных последствий пожаров);

б) ожидаемый риск причинения вреда жизни или здоровью граждан в результате пожаров по группе объектов защиты, однородных по видам экономической деятельности и классам функциональной пожарной опасности (далее - ожидаемый риск негативных последствий пожаров по группе объектов защиты).

Допустимый риск негативных последствий пожаров ($Q_{\text{Сдоп}}$) определяется по формуле:

$$Q_{\text{Сдоп}} = D_{\text{доп}} \times \frac{N_{\text{нас}}}{N_{\text{об}}} \times \frac{(N_{\Gamma} + N_{\text{T}})}{N_{\Gamma}},$$

где:

$D_{\text{доп}}$ - величина индивидуального пожарного риска воздействия критических значений опасных факторов пожара на человека на объекте защиты. В соответствии со статьей 79 Федерального закона "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" такая величина принимается равной одной миллионной в год;

$N_{\text{нас}}$ - численность постоянного населения Российской Федерации в период проведения ежегодного мониторинга;

$N_{\text{об}}$ - общее количество объектов защиты в Российской Федерации в период проведения ежегодного мониторинга;

N_{Γ} - общее количество погибших людей при пожарах на объектах защиты в Российской Федерации в период проведения ежегодного мониторинга;

N_{T} - общее количество травмированных людей при пожарах на объектах защиты в Российской Федерации в период проведения ежегодного мониторинга.

4. Ожидаемый риск негативных последствий пожаров по группе объектов защиты в течение года ($Q_{\text{С}}$) определяется по формуле:

$$Q_{\text{С}} = P \times U_{\text{С}},$$

где:

P - вероятность возникновения пожаров в период проведения ежегодного мониторинга по группе объектов защиты, однородных по видам экономической деятельности и классам функциональной пожарной опасности;

U_C - социальный ущерб по группе объектов защиты, однородных по видам экономической деятельности и классам функциональной пожарной опасности, возникший в период проведения ежегодного мониторинга.

Вероятность возникновения пожаров в период проведения ежегодного мониторинга по группе объектов защиты, однородных по видам экономической деятельности и классам функциональной пожарной опасности (P), определяется по формуле:

$$P = \frac{M_{\Pi}}{T \times M_{\text{об}}},$$

где:

M_{Π} - количество пожаров, происшедших на объектах защиты в соответствующей группе в период проведения ежегодного мониторинга;

T - период проведения ежегодного мониторинга, равный одному году;

$M_{\text{об}}$ - количество объектов защиты в соответствующей группе в период проведения ежегодного мониторинга.

Социальный ущерб по группе объектов защиты, однородных по видам экономической деятельности и классам функциональной пожарной опасности, возникший в период проведения ежегодного мониторинга (U_C), определяется по формуле:

$$U_C = \frac{M_{\Gamma} + M_{\text{Т}}}{M_{\Pi}},$$

где:

M_{Γ} - количество погибших при пожарах людей на объектах защиты, однородных по видам экономической деятельностью и классам функциональной пожарной опасности, в период проведения ежегодного мониторинга;

$M_{\text{Т}}$ - количество травмированных при пожарах людей на объектах защиты, однородных по видам экономической деятельностью и классам функциональной пожарной опасности, в период проведения ежегодного мониторинга.

Критерием отнесения объекта защиты к определенной категории риска является уровень превышения величины ожидаемого риска негативных последствий пожаров по группе объектов защиты над величиной допустимого риска негативных последствий пожаров.

Для определения уровня превышения величины ожидаемого риска негативных последствий пожаров по группе объектов защиты над величиной допустимого риска

негативных последствий пожаров определяется показатель тяжести потенциальных негативных последствий пожаров для рассматриваемых объектов защиты, однородных по виду экономической деятельности и классам функциональной пожарной опасности (далее - показатель тяжести потенциальных негативных последствий пожаров).

Показатель тяжести потенциальных негативных последствий пожаров ($K_{г.т.}$) определяется по формуле:

$$K_{г.т.} = \frac{Q_c}{Q_{сдоп}},$$

где:

Q_c - ожидаемый риск негативных последствий пожаров по группе объектов защиты;

$Q_{сдоп}$ - допустимый риск негативных последствий пожаров.

В зависимости от значения показателя тяжести потенциальных негативных последствий пожаров выделяются следующие уровни тяжести потенциальных негативных последствий пожара:

при значении $K_{г.т.}$, равном или превышающем 100, уровень тяжести потенциальных негативных последствий пожара является чрезвычайно высоким;

при значении $K_{г.т.}$, находящемся в диапазоне от 45 до 100, уровень тяжести потенциальных негативных последствий пожара является высоким;

при значении $K_{г.т.}$, находящемся в диапазоне от 20 до 45, уровень тяжести потенциальных негативных последствий пожара является значительным;

при значении $K_{г.т.}$, находящемся в диапазоне от 9 до 20, уровень тяжести потенциальных негативных последствий пожара является средним;

при значении $K_{г.т.}$, находящемся в диапазоне от 4 до 9, уровень тяжести потенциальных негативных последствий пожара является умеренным;

при значении $K_{г.т.}$, находящемся в диапазоне от 0 до 4, уровень тяжести потенциальных негативных последствий пожара является низким.

Уровень тяжести потенциальных негативных последствий пожара принимается за соответствующую категорию риска для группы объектов защиты, однородных по виду экономической деятельности и классам функциональной пожарной опасности, без учета индивидуальных социально-экономических особенностей и характеристик объекта защиты.

Уровень тяжести потенциальных негативных последствий пожара является базовым показателем для определения категории риска для каждого объекта защиты из соответствующей им группы.

В целях осуществления планирования контрольно-надзорных мероприятий федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности, проводятся ежегодные расчеты допустимого риска негативных последствий пожаров, ожидаемого риска негативных последствий пожаров по группе объектов защиты, показателей тяжести потенциальных негативных последствий пожаров. На основе указанных расчетов формируется 5-летний статистический ряд значений допустимого риска негативных последствий пожаров, ожидаемого риска негативных последствий пожаров по группе объектов защиты, показателей тяжести потенциальных негативных последствий пожаров и определяется их среднестатистическая величина.

Расчеты значений допустимого риска негативных последствий пожаров, ожидаемого риска негативных последствий пожаров по группе объектов защиты, показателей тяжести потенциальных негативных последствий пожаров для осуществления планирования контрольно-надзорных мероприятий в 2023 году проводятся на основании статистических сведений о количестве пожаров и их последствий за 2021 год.

Значения допустимого риска негативных последствий пожаров, ожидаемого риска негативных последствий пожаров по группе объектов защиты, показателей тяжести потенциальных негативных последствий пожаров, а также среднестатистическая величина указанных значений публикуются на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

В целях определения категории риска для каждого объекта защиты из группы объектов защиты, отнесенных к определенной категории риска, либо для принятия решения об изменении ранее присвоенной объекту защиты категории риска определяется индекс индивидуализации подконтрольного лица.

Индекс индивидуализации подконтрольного лица определяется органом государственного пожарного надзора, к компетенции которого отнесено принятие решения о присвоении объекту защиты определенной категории риска. Исходные данные для расчета индекса индивидуализации подконтрольного лица определяются на основе информации об объекте защиты, имеющейся в распоряжении органа государственного пожарного надзора.

При наличии оснований, позволяющих отнести объект защиты к различным категориям риска, подлежат применению критерии, относящие объект защиты к более высокой категории риска.

Индекс индивидуализации подконтрольного лица представляет собой показатель, получаемый в результате обработки данных об индивидуальных социально-экономических характеристиках объекта защиты - индикаторов риска причинения вреда (ущерба), оказывающих влияние на уровень обеспечения его пожарной безопасности, а также критериев добросовестности подконтрольного лица, характеризующих вероятность несоблюдения на объекте защиты обязательных требований пожарной безопасности.

Индекс индивидуализации подконтрольного лица ($U_{\text{инд}}$) для каждого объекта защиты определяется по формуле:

$$U_{\text{инд}} = \sum_{j=1}^M I_{\text{рпв}} + \sum_{i=1}^N I_{\text{крд}},$$

где:

M - общее количество учтенных индикаторов риска причинения вреда (ущерба);

$I_{\text{рпв}}$ - индикаторы риска причинения вреда (ущерба), отражающие индивидуальные характеристики объекта защиты;

N - общее количество критериев добросовестности;

$I_{\text{крд}}$ - критерии добросовестности, характеризующие вероятность несоблюдения на объекте защиты обязательных требований пожарной безопасности.

В зависимости от значения индекса индивидуализации подконтрольного лица органом государственного пожарного надзора категория риска конкретного объекта защиты может быть изменена на более высокую или более низкую категорию риска с учетом уровней тяжести потенциальных негативных последствий пожара.

Основанием для принятия решения об изменении присвоенной объекту защиты категории риска является значение показателя тяжести потенциальных негативных последствий, полученное с учетом индекса индивидуализации подконтрольного лица.

Показатель тяжести потенциальных негативных последствий пожара с учетом индекса индивидуализации подконтрольного лица ($K_{\text{г.т.инд}}$) определяется по формуле:

$$K_{\text{г.т.инд}} = K_{\text{г.т.}} + U_{\text{инд.}}$$

где:

$K_{\text{г.т.}}$ - базовый показатель тяжести потенциальных негативных последствий пожара;

$U_{\text{инд}}$ - индекс индивидуализации подконтрольного лица.

1.3 Организация надзорных мероприятий органами федерального государственного пожарного надзора

Виды, периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов контроля, отнесенных к определенным категориям риска, определяются положением о виде контроля соразмерно рискам причинения вреда (ущерба).

Положением о федеральном государственном пожарном надзоре установлена периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

Проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий осуществляется в зависимости от присвоенной категории риска со следующей периодичностью:

для категории чрезвычайно высокого риска - инспекционный визит, рейдовый осмотр или выездная проверка один раз в год;

для категории высокого риска - инспекционный визит, рейдовый осмотр или выездная проверка один раз в 2 года;

для категории значительного риска - инспекционный визит, рейдовый осмотр или выездная проверка один раз в 3 года;

для категории среднего риска - инспекционный визит, рейдовый осмотр или выездная проверка один раз в 5 лет;

для категории умеренного риска - инспекционный визит, рейдовый осмотр или выездная проверка один раз в 6 лет.

В отношении объектов, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Основанием для включения планового контрольного (надзорного) мероприятия в план проведения контрольных (надзорных) мероприятий является истечение в году проведения контрольного (надзорного) мероприятия установленной периодичности с даты:

ввода объекта надзора в эксплуатацию;

окончания проведения последнего планового контрольного (надзорного) мероприятия.

Плановое контрольное (надзорное) мероприятие планируется в отношении контролируемых лиц, указанных в Едином государственном реестре недвижимости, а в многоквартирных жилых домах - в отношении организации, осуществляющей деятельность по управлению многоквартирным домом, определенной в соответствии с жилищным законодательством.

О проведении контрольного (надзорного) мероприятия контролируемые лица уведомляются в сроки, предусмотренные Федеральным законом "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", посредством заблаговременного направления копии распоряжения (решения) о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью и направленного по адресам электронной почты контролируемых лиц, если такие адреса содержатся соответственно в Едином государственном реестре юридических лиц, Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей либо ранее были представлены в орган государственного пожарного надзора (подразделение государственного пожарного надзора), и (или)

заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование вручения.

Оформление акта контрольного (надзорного) мероприятия производится по месту нахождения органа государственного пожарного надзора, проводившего контрольное (надзорное) мероприятие.

Планирование плановых проверок органов местного самоуправления осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В соответствии с ч. 2.3 ст. 77 указанного закона плановые проверки деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления проводятся органами государственного контроля (надзора) на основании ежегодного плана проведения проверок, сформированного и согласованного прокуратурой субъекта Российской Федерации. При этом плановая проверка одного и того же органа местного самоуправления или должностного лица местного самоуправления проводится не чаще одного раза в два года.

Кроме плановых проверок органами надзорной деятельности МЧС России осуществляется проведение внеплановых проверок. Юридическим фактом, являющимся основанием для начала проведения внеплановой проверки, является:

1) истечение срока исполнения, выданного органом государственного пожарного надзора предписания;

2) наличие решения органа власти об установлении особого противопожарного режима на соответствующей территории;

3) поступление в орган государственного пожарного надзора:

- сведений от организаций или граждан, являющиеся правообладателями объекта защиты, о вводе объекта защиты в эксплуатацию;

- обращений и заявлений граждан, организаций, информации от органов власти о фактах нарушений требований пожарной безопасности, если такие нарушения создают угрозу причинения вреда, либо влекут причинение вреда;

4) наличие распоряжения руководителя органа ГПН о проведении внеплановой проверки, изданного в соответствии с поручением Президента РФ, Правительства РФ, либо на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки;

5) наличие акта о невозможности проведения внеплановой проверки с указанием причин невозможности ее проведения.

1.4 Проведение надзорных мероприятий

Проверка в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2022 году проводилась на основании решений о проведении плановой (внеплановой) проверки, форма которого утверждена приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151.

После вступления с 1 июля 2021 года в законную силу Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» - на основании решения о проведении контрольного (надзорного)

мероприятия, форма которого утверждена приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151.

Значимые изменения касаются продолжительности проведения контрольных (надзорных) мероприятий. С 1 июля 2021 года срок проведения проверки вместо 20 рабочих дней составляет 10 рабочих дней.

Ранее надзорные мероприятия проводились в форме выездной проверки, теперь для органов государственного пожарного надзора к такой форме надзорных мероприятий добавились:

инспекционный визит, который проводится на 1 объекте в течении 1-го дня без уведомления контролируемого лица;

рейдовый осмотр, который проводится в отношении нескольких объектов в течении 10 дней без уведомления контролируемого лица;

выборочный контроль, срок проведения которого определяется периодом времени, в течение которого обычно проводятся изъятие проб (образцов) соответствующей продукции (товаров) и необходимые экспертизы;

документарная проверка, которая проводится в течении 10 рабочих дней и предметом проверки являются исключительно сведения, содержащиеся в документах контролируемых лиц, устанавливающих их организационно-правовую форму, права и обязанности, а также документы, используемые при осуществлении их деятельности и связанные с исполнением ими обязательных требований и решений контрольного (надзорного) органа.

Вышеуказанные контрольно-надзорные мероприятия проводятся с взаимодействием с контролируемым лицом.

Несмотря на то, что в положении о федеральном государственном пожарном надзоре отсутствует такой вид контрольного (надзорного) мероприятия как выездное обследование. Статья 56 Федерального закона № 248 позволяет использовать такой инструмент надзора.

Выездное обследование проводится без взаимодействия с подконтрольным лицом. Данный вид контрольного (надзорного) мероприятия используется при рассмотрении обращений и жалоб.

Выездная проверка проводится в течении 10 рабочих дней в отношении 1-го объекта защиты.

Проведение рейдового осмотра не может превышать десять рабочих дней. Срок взаимодействия с одним контролируемым лицом в период проведения рейдового осмотра не может превышать один рабочий день.

Срок проведения инспекционного визита в одном месте осуществления деятельности либо на одном производственном объекте (территории) не может превышать один рабочий день.

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия могут проводиться форме выездной проверки инспекционного визита, рейдового осмотра, а также документарной проверки и выборочного контроля.

Предметом внеплановой документарной проверки являются исключительно сведения, содержащиеся в документах контролируемых лиц, устанавливающих их организационно-правовую форму, права и обязанности, а также документы, используемые при осуществлении их деятельности и связанные с исполнением ими

требований пожарной безопасности, полномочий в области пожарной безопасности, а также решений органа ГПН.

Предметом выборочного контроля является исключительно соблюдение контролируруемыми лицами требований в отношении продукции, установленных техническими регламентами.

Еще одной значимой особенностью является запуск Федеральной государственной информационной системы «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий». Данная система в первую очередь предназначена для учета проводимых надзорных и профилактических мероприятий, а также для перехода с бумажного носителя на электронный формат при проведении надзорных и профилактических мероприятий.

В соответствии с положениями Федерального закона № 248 надзорные органы могут осуществлять проведение контрольных (надзорных) мероприятий только после внесения информации о проверке в указанную систему. Данное требование не распространяется на органы местного самоуправления при проведении проверок в области реализации ими первичных мер пожарной безопасности.

После внесения данной информации в ЕРКНМ каждому контрольному (надзорному) мероприятию присваивается QR-код.

Учитывая отсутствие возможности одномоментного перехода на новые требования, Федеральный закон № 248 позволяет до 31 декабря 2023 года оформлять результаты проведенных контрольных (надзорных) мероприятий с использованием бумажных носителей.

Приказом МЧС России от 7 июня 2021 года № 364, утвержден перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного пожарного надзора:

привлечение к административной ответственности аттестованного эксперта в области независимой оценки пожарного риска за выдачу заведомо ложного заключения о соответствии объекта защиты требованиям пожарной безопасности и нарушение порядка оценки объекта защиты требованиям пожарной безопасности в отношении объектов защиты, по которым экспертом проведена независимая оценка пожарного риска в течение последних трех лет;

три и более ложных срабатываний в течение тридцати календарных дней систем противопожарной защиты на объекте, на котором могут одновременно находиться пятьдесят и более человек (кроме жилых домов).

Наличие данных индикаторов на объекте защиты является основанием к проведению внепланового контрольного (надзорного) мероприятия.

При наличии у органа ГПН сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, полученных в ходе проверок, осуществляемых без взаимодействия с органами власти, организациями и гражданами, либо содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях, информации от органов власти, из средств массовой информации о фактах нарушений требований пожарной безопасности при использовании (эксплуатации) объектов защиты, о проведении работ и об осуществлении деятельности, влияющих на пожарную безопасность объекта защиты, о несоответствии объектов защиты требованиям пожарной безопасности, в случаях, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что такие нарушения причинили вред жизни, здоровью людей, вред

животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, повлекли возникновение пожара, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, либо создали непосредственную угрозу указанных последствий, и если орган власти, организация и гражданин ранее не привлекались к ответственности за нарушение требований пожарной безопасности, орган ГПН объявляют такому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагают ему принять меры по обеспечению соблюдения требований пожарной безопасности, с уведомлением об этом в установленном в таком предостережении срок, органа ГПН.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований должно содержать указания на соответствующие требования пожарной безопасности, нормативные правовые акты Российской Федерации, нормативные документы по пожарной безопасности, их предусматривающие, а также информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) органа власти, организации и гражданина могут привести или приводят к нарушению этих требований.

1.5 Результаты надзорных мероприятий

В 2022 году сотрудниками Главного управления проведено 825 контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам которых выявлено 3 706 нарушений требований пожарной безопасности (за 2021 год – 12 536, снижение в 3,3 раза) и вручено 503 предписаний (за 2021 год – 1329, снижение в 2,6 раз).

В соответствии с планом плановых проверок в 2022 году проведено 393 плановых контрольных (надзорных) мероприятия (за 2021 год – 1 640, снижение в 4,1 раза). Процент реализации плана плановых проверок составил 100%.

По результатам плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 267 объектах защиты выявлено 2 103 нарушений требований пожарной безопасности (за 2021 год - на 643 объектах защиты выявлено 6 521 нарушение).

Кроме плановых контрольных (надзорных) мероприятий, сотрудниками Главного управления проведено 432 внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия (за 2021 год – 1065, снижение в 2,4 раза), по результатам, которых на 236 объектах защиты выявлено 1 603 нарушений требований пожарной безопасности (за 2021 год - на 686 объектах защиты выявлено 6 015 нарушений).

Основной причиной не устранения вышеуказанных нарушений требований пожарной безопасности являются высокие финансовые издержки, которые необходимы для соблюдения того или иного требования пожарной безопасности.

1.6 Полномочия органов государственного пожарного надзора в части пресечения административных правонарушений в области пожарной безопасности

В соответствии со статьёй 5 Постановления Правительства РФ от 12 апреля 2012 года № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре» органы государственного пожарного надзора в рамках своей компетенции ведут в

установленном порядке производство по делам об административных правонарушениях в области пожарной безопасности.

В компетенцию должностных лиц органов, осуществляющих федеральный государственный пожарный надзор, в соответствии со статьёй 28.3 КоАП РФ входит составление протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных:

- ч. 2,3,4 статьи 14.1. КоАП РФ «Осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии)»,

- ч. 1 статьи 14.34. КоАП РФ «Нарушение правил организации деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках»,

- ч. 1,2 статьи 14.43. КоАП РФ «Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов»,

- ч. 1,2,3 статьи 14.44. КоАП РФ «Недостоверное декларирование соответствия продукции»,

- статьёй 14.45. КоАП РФ «Нарушение порядка реализации продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия»,

- ч. 1,2 статьи 14.46. КоАП РФ «Нарушение порядка маркировки продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия»,

- ч. 5 статьи 14.46.2 КоАП РФ «Непринятие изготовителем (исполнителем, продавцом, лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя) мер по предотвращению причинения вреда при обращении продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов»,

- статей 17.7. КоАП РФ «Невыполнение законных требований прокурора, следователя, дознавателя или должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении»,

- статьёй 17.9. КоАП РФ «Заведомо ложное показание свидетеля, пояснение специалиста, заключение эксперта или заведомо неправильный перевод»,

- ч. 1 статьи 19.4. КоАП РФ «Неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа, осуществляющего муниципальный контроль»,

- ч. 1,12,13,14 статьи 19.5 КоАП РФ «Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль»,

- статьёй 19.6 КоАП РФ «Непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения»,

- статей 19.7. «Непредставление сведений (информации)»,

- ч. 1,2 статьи 19.7.5-1. КоАП РФ «Нарушение юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем установленного порядка представления уведомлений о начале осуществления предпринимательской деятельности»,

- статьей 19.13. КоАП РФ «Заведомо ложный вызов специализированных служб»,
- статьей 19.20. КоАП РФ «Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии)»,
- статьей 19.26. КоАП РФ «Заведомо ложное заключение эксперта»,
- статьей 19.33. КоАП РФ «Невыполнение требований о представлении образцов продукции, документов или сведений, необходимых для осуществления государственного контроля (надзора) в сфере технического регулирования»,
- статьей 20.4. КоАП РФ «Нарушение требований пожарной безопасности»,
- статьей 20.25. КоАП РФ «Уклонение от исполнения административного наказания».

В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 69 «О пожарной безопасности», ответственность за нарушение требований пожарной безопасности несут следующие субъекты:

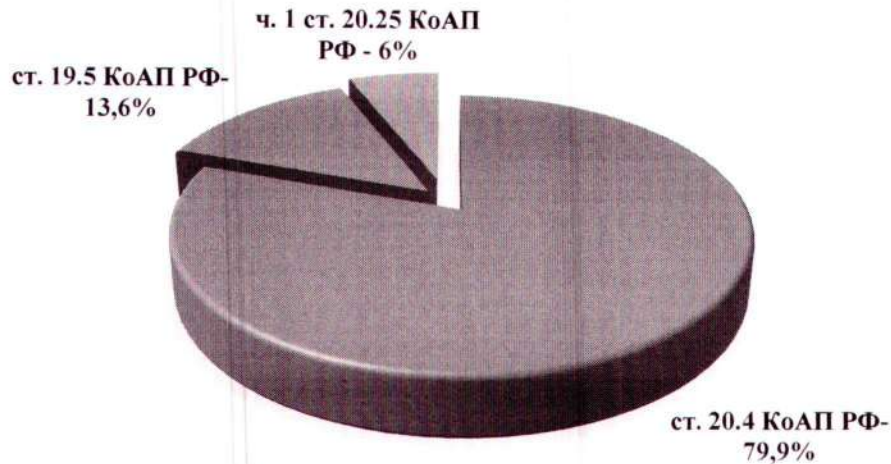
- а) собственники имущества;
- б) руководители федеральных органов исполнительной власти;
- в) руководители органов местного самоуправления;
- г) лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций;
- д) лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности;
- е) должностные лица в пределах их компетенции.

За совершение административных правонарушений, подведомственных органам государственного пожарного надзора, в соответствии со статьёй 3.2 КоАП РФ могут устанавливаться и применяться следующие административные наказания:

- 1) предупреждение;
- 2) административный штраф;
- 3) административный арест;
- 4) дисквалификация;
- 5) административное приостановление деятельности;
- 6) обязательные работы.

За выявленные нарушения органами государственного пожарного надзора в 2022 году возбуждено 1 937 административных дел, из них в соответствии со ст. 20.4 КоАП РФ «Нарушение требований пожарной безопасности» – 1 548 дел, по ст. 19.5 КоАП РФ «Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица)» – 264 дела, по ч.1 ст. 20.25 КоАП РФ «Уклонение от исполнения административного наказания» – 118 дел.

Количество возбужденных административных дел по статьям КоАП РФ, %



За 2022 год по результатам рассмотрения возбужденных административных дел государственными инспекторами Оренбургской области по пожарному надзору вынесено 926 постановлений о назначении административных наказаний в виде штрафа на сумму 20 млн. 766 тысяч рублей, из них: 546 постановлений в отношении граждан на сумму 2 млн. 900 тысяч рублей, 276 постановлений в отношении должностных лиц на сумму 3 млн. 699 тысяч рублей, 36 постановлений в отношении индивидуальных предпринимателей на сумму 1 млн. 110 тысяч рублей, а также 68 постановлений в отношении юридических лиц на сумму 13 млн. 057 тысяч рублей.

Кроме того, государственными инспекторами по пожарному надзору вынесено 690 постановлений о назначении административных наказаний в виде предупреждений, из них: 311 в отношении граждан, 240 в отношении должностных лиц, 12 в отношении индивидуальных предпринимателей, а также 127 в отношении юридических лиц.



В соответствии со статьёй 4.1.1 КоАП РФ должностные лица органов государственного пожарного надзора в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства в случаях совершения ими правонарушений впервые при условии отсутствия создания угрозы жизни, здоровью людей обязаны выносить

административное наказание в виде предупреждения.

В 2022 году привлечено с учетом статьи 4.1.1 КоАП РФ в виде предупреждения в отношении граждан – 22, должностных лиц – 9, индивидуальных предпринимателей – 0, юридических лиц – 0.



2. АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ В ОТНОШЕНИИ ОРГАНИЗАЦИЙ И ГРАЖДАН

В целях организации и осуществления федерального государственного надзора в области гражданской обороны на учете органов надзорной деятельности Оренбургской области состоит 56 объектов с категорией высокого риска (планируются 1 раз в 2 года), 54 объекта с категорией значительного риска (планируются 1 раз в 3 года), 356 объектов с категорией среднего риска (планируются 1 раз в 5 лет), 10 863 объекта надзора с категорией низкого риска (контрольные (надзорные) мероприятия не планируются). В том числе, 47 организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне; 43 организации, эксплуатирующие потенциально опасные и критически важные объекты; 2 организации оборонно-промышленного комплекса; 433 организации, имеющие на своем балансе защитные сооружения гражданской обороны.

За 2022 год проведено 25 контрольных (надзорных) мероприятий в области гражданской обороны, из них 15 плановых и 10 внеплановых.

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 143 нарушения требований федерального законодательства в области гражданской обороны, выдано 10 предписаний.

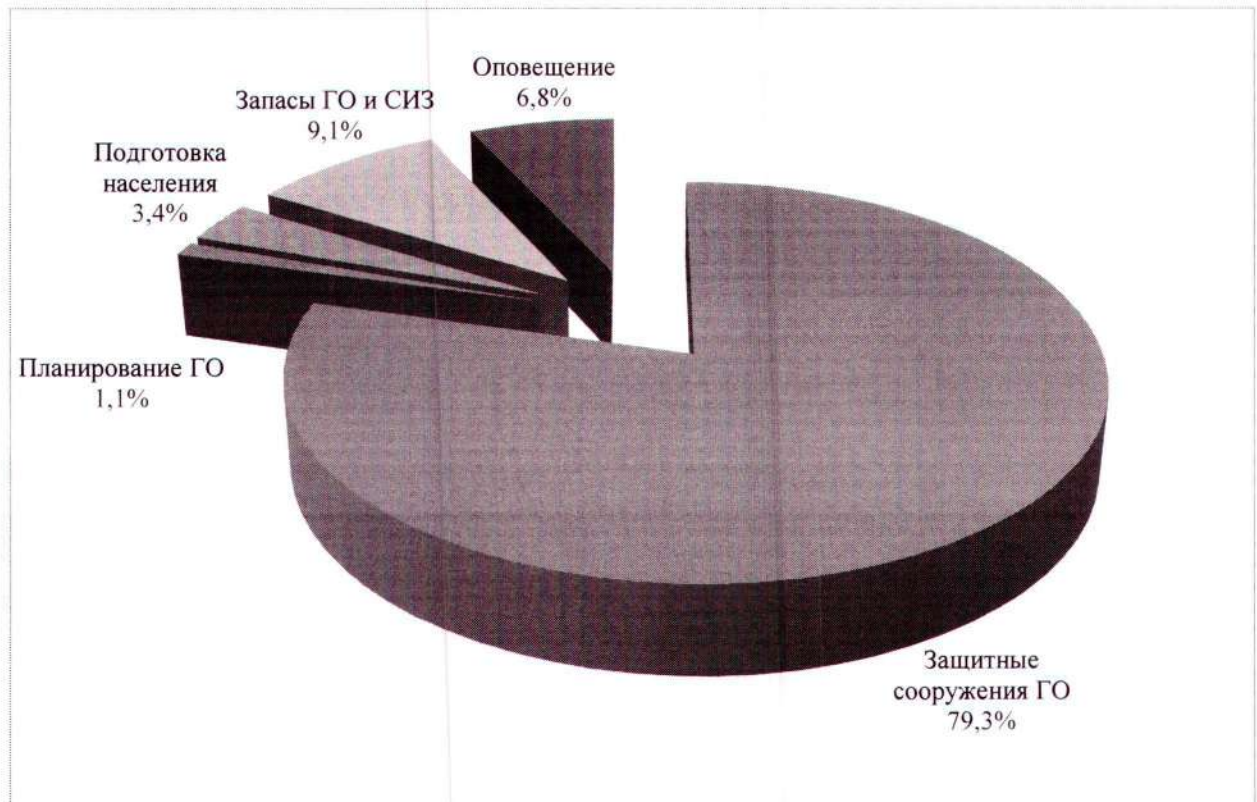
За невыполнение требований в области гражданской обороны возбуждено 13 дел об административных правонарушениях, из них 8 – по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, 3 – по ч.1 ст. 20.7 КоАП РФ, 2 – по ч.2 ст.20.7 КоАП РФ.

Органами надзорной деятельности в 2022 году принято участие в качестве специалистов в 4 проверках по вопросам соблюдения требований в области гражданской обороны, проводимых органами прокуратуры Оренбургской области. По результатам проверок в органы прокуратуры направлено 4 информации о нарушениях требований законодательства.

Анализ результатов плановых и внеплановых мероприятий по надзору в области гражданской обороны на территории Оренбургской области показал, что выявлено:

- 79,3% нарушений, связанных с содержанием и эксплуатацией защитных сооружений гражданской обороны;
- 9,1% нарушений, связанных с поддержанием в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических средств в целях гражданской обороны, в том числе обеспечением населения средствами индивидуальной защиты;
- 6,8 % нарушений, связанных с поддержанием в состоянии постоянной готовности локальных систем оповещения;
- 3,4% нарушений, связанных с организацией и проведением подготовки населения в области гражданской обороны.
- 1,1% нарушений, связанных с организацией планирования мероприятий по защите от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.

Распределение выявленных нарушений требований в области гражданской обороны по категориям, %



Основными нарушениями требований федерального законодательства, выявляемыми в ходе осуществления мероприятий по надзору в области гражданской обороны, являются:

- невыполнение специальных условий (правил) эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны;
- неготовность систем оповещения населения об опасностях, возникающих при угрозе возникновения и возникновения военных конфликтов.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР ЗА РЕАЛИЗАЦИЕЙ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПОЛНОМОЧИЙ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

В целях организации и осуществления государственного надзора в области гражданской обороны на учете органов надзорной деятельности Оренбургской области состоит 32 территориальных органа федеральных органов исполнительной власти, 27 органов государственной власти Оренбургской области, 42 органа местного самоуправления.

За 2022 год проведено 16 проверок в области гражданской обороны, из них 3 плановых и 13 внеплановых проверок.

По результатам проверок выявлено 25 нарушений требований федерального законодательства в области гражданской обороны, выдано 11 предписаний.

За невыполнение требований в области гражданской обороны возбуждено 11 дел об административных правонарушениях, из них 8 – по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, 2 – по ч.1 ст. 20.7 КоАП РФ, 1 – по ч.2 ст.20.7 КоАП РФ.

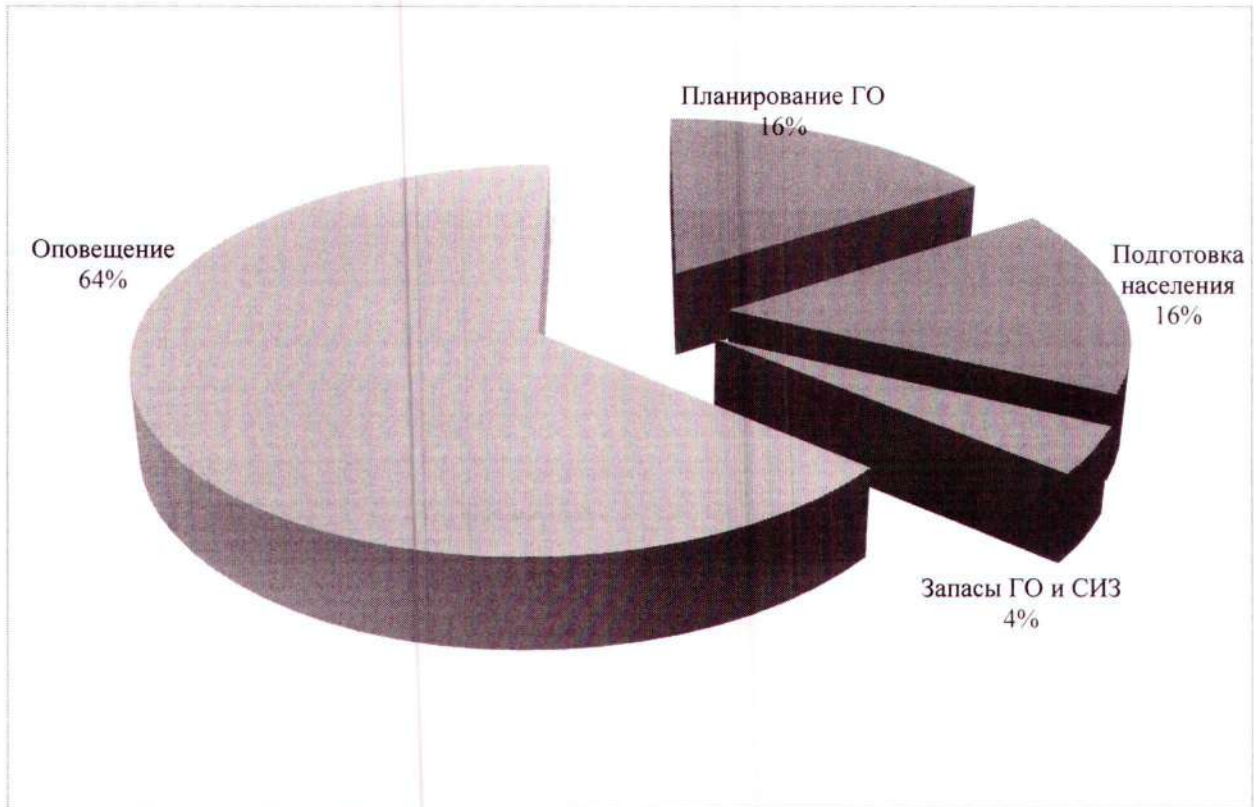
Органами надзорной деятельности в 2022 году принято участие в качестве специалистов в 1 проверке по вопросам соблюдения требований в области гражданской обороны, проводимой органами прокуратуры Оренбургской области. По результатам проверок в органы прокуратуры направлена 1 информация о нарушениях требований законодательства.

Анализ результатов плановых и внеплановых мероприятий по надзору в области гражданской обороны на территории Оренбургской области показал, что выявлено:

- 64% нарушений, связанных с поддержанием в состоянии постоянной готовности систем оповещения;
- 16% нарушений, связанных с организацией и проведением подготовки населения в области гражданской обороны;
- 16% нарушений, связанных с организацией планирования мероприятий по защите от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.
- 4% нарушений, связанных с поддержанием в состоянии постоянной

готовности к использованию по назначению запасов материально-технических средств в целях гражданской обороны, в том числе обеспечением населения средствами индивидуальной защиты.

Распределение выявленных нарушений требований в области гражданской обороны по категориям, %



Основными нарушениями требований федерального законодательства, выявляемыми в ходе осуществления мероприятий по надзору в области гражданской обороны, являются:

- неготовность систем оповещения населения об опасностях, возникающих при угрозе возникновения и возникновения военных конфликтов.

Основными причинами возникновения типовых нарушений обязательных требований в области гражданской обороны являются:

- незнание требований федерального законодательства в области гражданской обороны;

- отсутствие необходимого количества финансовых средств на поддержание в состоянии постоянной готовности объектов гражданской обороны (защитных сооружений гражданской обороны, систем оповещения), а также восполнение запасов в целях гражданской обороны;

- высокий уровень издержек по соблюдению требований к содержанию существующих объектов гражданской обороны и локальных систем оповещения, по сравнению с уровнем возможной ответственности.

В целях обеспечения организованного и планомерного осуществления мероприятий по гражданской обороне, необходимо:

- развитие нормативно-методического обеспечения функционирования единой

системы подготовки населения в области гражданской обороны;

- планирование и осуществление обучения населения в области гражданской обороны;

- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности системы централизованного оповещения населения, осуществление ее модернизации на базе технических средств нового поколения;

- сопряжение локальных систем оповещения в районе размещения объектов чрезвычайно высокой и высокой опасности с муниципальной (региональной) автоматизированной системой оповещения;

- установка специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей;

- комплексное использование средств единой сети электросвязи Российской Федерации, сетей и средств радио-, проводного и телевизионного вещания, а также других технических средств передачи информации;

- организация планирования, подготовки и проведения эвакуации;

- подготовка безопасных районов для размещения населения, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;

- создание и организация деятельности эвакуационных органов, а также подготовка их личного состава.

- строительство, поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению и техническое обслуживание защитных сооружений гражданской обороны и их технических систем;

- накопление, хранение, освежение и использование по назначению средств индивидуальной защиты населения;

- обеспечение выдачи населению средств индивидуальной защиты и предоставления средств коллективной защиты в установленные сроки;

- создание, оснащение и подготовка необходимых сил и средств гражданской обороны, а также разработка планов их действий;

- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для всестороннего обеспечения аварийно-спасательных работ;

- разработка современных технологий и технических средств для проведения аварийно-спасательных работ;

- организация взаимодействия сил гражданской обороны с Вооруженными Силами Российской Федерации, другими войсками, воинскими формированиями и органами, а также со специальными формированиями, создаваемыми в военное время;

- учет и ведение реестров нештатных аварийно-спасательных формирований, привлекаемых для решения задач в области гражданской обороны, и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

- создание и оснащение современными техническими средствами сил гражданской обороны;

- подготовка сил гражданской обороны, проведение учений и тренировок по гражданской обороне.

Мероприятия по подготовке к защите и по защите населения, материальных и

культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 года № 804 «Об утверждении положения о гражданской обороне в Российской Федерации», обеспечиваются только при выполнении следующих условий:

1) подготовка к ведению гражданской обороны осуществляется заблаговременно в мирное время с учетом развития вооружения, военной техники и средств защиты населения от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;

2) в полном объеме реализуются полномочия и обязанности органов власти, организаций и граждан в соответствии со ст. 7-10 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;

2) в полном объеме выполняются специальные условия (правила) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны.

3. АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ В ОТНОШЕНИИ ОРГАНИЗАЦИЙ И ГРАЖДАН

В целях организации и осуществления федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от ЧС на учете органов надзорной деятельности Оренбургской области состоит 52 объекта с категорией высокого риска (планируются 1 раз в 2 года), 87 объектов с категорией значительного риска (планируются 1 раз в 3 года), 2 объекта с категорией среднего риска (планируются 1 раз в 5 лет), объекты надзора с категорией низкого риска (контрольные (надзорные) мероприятия не планируются) отсутствуют. В том числе, 43 организации, эксплуатирующие потенциально опасные и критически важные объекты, 121 организация, входящая в функциональные подсистемы РСЧС.

В области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в 2022 году проведено 8 контрольных (надзорных) мероприятия, из них 4 плановых и 4 внеплановых.

По результатам проверок выдано 3 предписания, выявлено 7 нарушений обязательных требований.

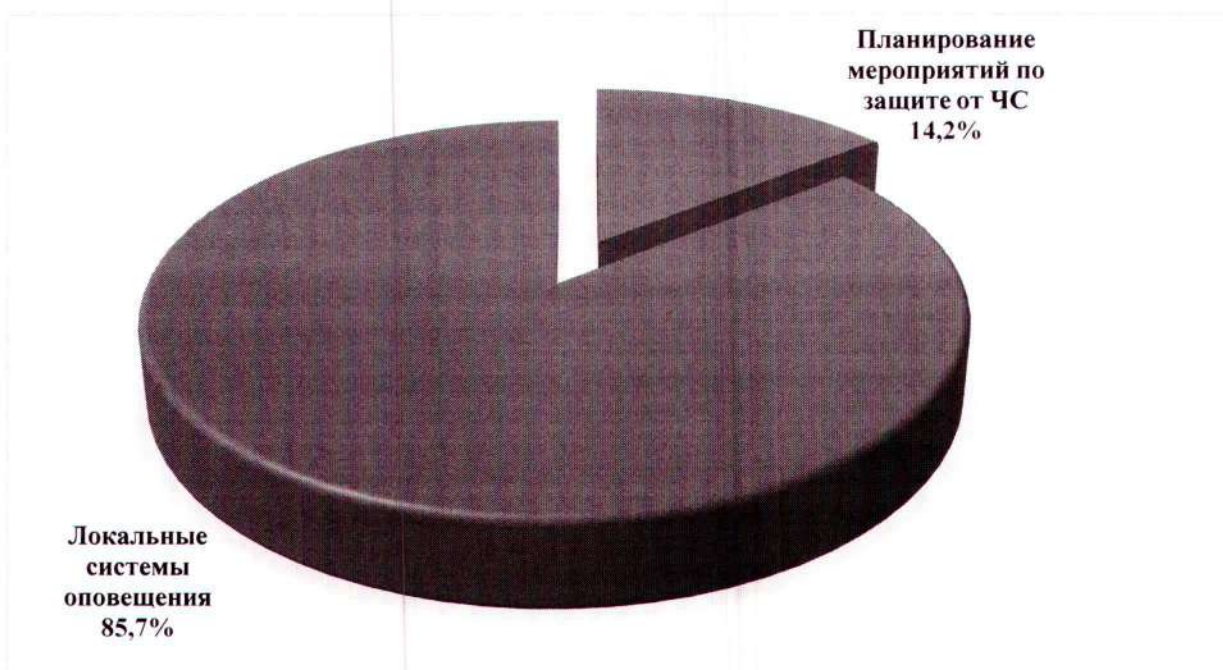
За 2022 год за невыполнение требований в области защиты населения и территорий от ЧС возбуждено 3 дела об административных правонарушениях (по ч.1 ст.19.5 КоАП РФ – 2, по ч. 1 ст. 20.6 КоАП РФ – 1).

Должностные лица органа надзорной деятельности в качестве специалистов в проверках, проводимых органами прокуратуры Оренбургской области, в 2022 году участия не принимали.

Анализ результатов плановых и внеплановых мероприятий по надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Оренбургской области показал, что выявлено:

- 85,7% нарушений, связанных с поддержанием в состоянии постоянной готовности локальных систем оповещения о чрезвычайных ситуациях;
- 14,2% нарушений, связанных с организацией и проведением подготовки населения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

Распределение выявленных нарушений требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций по категориям, %



Основными нарушениями требований федерального законодательства, выявляемыми в ходе осуществления мероприятий по надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, является неготовность систем оповещения населения о чрезвычайных ситуациях.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР ЗА РЕАЛИЗАЦИЕЙ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПОЛНОМОЧИЙ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

На территории Оренбургской области на учет взято 32 территориальных органа федеральных органов исполнительной власти, 27 органов государственной власти Оренбургской области.

В области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в 2022 году проведено 3 внеплановые проверки. Плановые проверки не проводились.

По результатам проведения проверок выдано 1 предписание, выявлено 1 нарушение обязательных требований.

За 2022 год за невыполнение требований в области защиты населения и

территорий от ЧС возбуждено 1 дело об административном правонарушении по ч.1 ст.19.5 КоАП РФ.

Должностные лица органа надзорной деятельности в качестве специалистов в проверках, проводимых органами прокуратуры Оренбургской области, в 2022 году не привлекались.

Анализ результатов плановых и внеплановых мероприятий по надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Оренбургской области показал, что выявлено 1 нарушение, связанное с поддержанием в состоянии постоянной готовности региональной системы оповещения о чрезвычайных ситуациях.

Основными причинами возникновения типовых нарушений обязательных требований являются:

- недостаточная укомплектованность постоянно действующих органов управления;
- незнание требований федерального законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- отсутствие необходимого количества финансовых средств для выполнения обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- высокий уровень издержек по соблюдению требований к содержанию сил и средств звеньев РСЧС и локальных систем оповещения, по сравнению с уровнем возможной ответственности.

В целях обеспечения организованного и планомерного осуществления мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, необходимо:

- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности системы централизованного оповещения населения, осуществление ее модернизации на базе технических средств нового поколения;
- сопряжение локальных систем оповещения в районе размещения объектов чрезвычайно высокой и высокой опасности с региональной автоматизированной системой оповещения;
- установка специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей;
- комплексное использование средств единой сети электросвязи Российской Федерации, сетей и средств радио-, проводного и телевизионного вещания, а также других технических средств передачи информации;
- создание, оснащение и подготовка необходимых органов управления, сил и средств, а также разработка планов их действий;
- разработка современных технологий и технических средств для проведения аварийно-спасательных работ;
- накопление, хранение, освежение и использование по назначению материальных и финансовых ресурсов для ликвидации ЧС;
- обеспечение выдачи населению средств индивидуальной защиты и предоставления средств коллективной защиты в установленные сроки;
- развитие нормативно-методического обеспечения функционирования единой системы подготовки населения в области защиты населения и территорий от

чрезвычайных ситуаций;

- планирование и осуществление обучения населения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- проведение учений и тренировок по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Мероприятия по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечиваются только при выполнении следующих условий:

1) В полном объеме выполняются обязанности органов власти, организаций и граждан в соответствии со ст. 11, 13, 14 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

2) Выполняются требования постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» по организации, составу координационных органов, постоянно действующих органов управления, органов повседневного управления, сил и средств, резервов финансовых и материальных ресурсов, системы связи, оповещения и информационного обеспечения звеньев единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

4. ОБЗОР РЕЗУЛЬТАТОВ ОБОБЩЕНИЯ И АНАЛИЗА ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА ВО ВНУТРЕННИХ ВОДАХ И В ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ МОРЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА МАЛОМЕРНЫМИ СУДАМИ, ИСПОЛЗУЕМЫМИ В НЕКОММЕРЧЕСКИХ ЦЕЛЯХ, И БАЗАМИ (СООРУЖЕНИЯМИ) ДЛЯ ИХ СТОЯНОК, ОСУЩЕСТВЛЯЕМОГО НА ТЕРРИТОРИИ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Государственная инспекция по маломерным судам осуществляет свою деятельность в отношении принадлежащих юридическим и физическим лицам:

- маломерных судов, используемых в некоммерческих целях;
- баз (сооружений) для стоянок маломерных судов и иных плавучих средств;
- пляжей;
- переправ (кроме паромных переправ), на которых используются маломерные суда;
- ледовых переправ;
- наплавных мостов.

В 2022 году контрольно-надзорные мероприятия на водных объектах осуществлялись в соответствии с приказом МЧС России от 18.10.2012 № 607 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок».

На учете в Центре ГИМС Главного управления на территории Оренбургской области состоит:

- 2185 маломерных судов;
- 23 пляжа;
- 5 баз (стоянок) для маломерных судов;
- 1 наплавной мост;
- 1 лодочная переправа.

В летний период 2022 года на территории Оренбургской области государственными инспекторами была проведена регистрация водных объектов -23 пляжей, в том числе 5 в детских оздоровительных лагерях, (АППГ – 23 пляжа, аналогично). Пляжи соответствовали обязательным требованиям, предписания об устранении нарушений действующего законодательства не выдавались.

В 2022 году Центром ГИМС проведены проверки в форме профилактических визитов с внесением в единый реестр контрольно надзорных мероприятий в отношении 5 баз (стоянок) для маломерных судов и 1 наплавного моста. Указанные объекты соответствовали обязательным требованиям, предписания об устранении нарушений действующего законодательства не выдавались.

Государственными инспекторами Центра ГИМС Главного управления в 2022 году была проведена проверка в отношении 1 лодочной переправы в селе Покровка Соль-Илецкого городского округа. Эксплуатация осуществлялась в период паводка.

Основными требованиями, предъявляемыми Государственной инспекцией по маломерным судам к судоводителям являются:

- наличие удостоверения на право управления маломерным судном;
- наличие судового билета (или его копии);
- наличие спасательных жилетов на судоводителе и пассажирах;
- исправное и прошедшее освидетельствование судно.
- соблюдение Правил плавания по внутренним водным путям Российской Федерации.

Федерации.

Государственными инспекторами Центра ГИМС при осуществлении надзора за использованием маломерных судов ежедневно проводятся рейды и патрулирования водных объектов Оренбургской области. В 2022 году проведено 503 профилактических мероприятия.

В ходе патрулирований было выявлено 97 административных правонарушений (АППГ - 81, увеличение на 16,4%), оформлено:

- 3 постановления по части 1 статьи 11.8 КоАП РФ, за управление судном (в том числе маломерным, подлежащим государственной регистрации), не прошедшим технического осмотра (освидетельствования), либо не несущим бортовых номеров или обозначений, либо переоборудованным без соответствующего разрешения или с нарушением норм пассажироместимости, ограничений по району и условиям плавания;

- 2 постановления по части 2 статьи 11.8 КоАП РФ, за управление судном лицом, не имеющим права управления этим судном, или передача управления судном лицу, не имеющему права управления;

- 3 постановления по части 3 статьи 11.8 КоАП РФ, за управление маломерным судном, не зарегистрированным в установленном порядке;

- 1 постановление по статье 11.8.1 КОАП управление маломерным судном судоводителем, не имеющим при себе документов, необходимых для допуска к управлению маломерным судном;

- 4 протокола по статье 19.22 часть 2 - нарушение правил государственной регистрации транспортных средств всех видов, механизмов и установок;

- 84 постановления по статье 11.10 КоАП РФ за нарушение правил обеспечения безопасности пассажиров;

Общая сумма наложенных штрафов составила 106 400 рублей (в 2021 году - 116400 рублей).

Мероприятия по недопущению нарушений правил эксплуатации маломерных судов возможны путем разъяснения обязательных требований, через средства массовой информации, в ходе контрольно-надзорной деятельности, по месту аттестации на право управления маломерным судном, а также в ходе регистрации маломерных судов.

Причинами, способствующими совершению правонарушения, являются низкий уровень правового просвещения владельцев маломерных судов в вопросах соблюдения требований в области эксплуатации маломерных судов, а также сознательное нарушение обязательных требований, игнорирование правил пользования маломерными судами и пренебрежение правилами обеспечения безопасности судоводителя и пассажиров.

В случае нарушения действующих правил и норм законодательства самым негативным является как правило последующее происшествие, связанное с аварией на маломерных судах.

Государственный надзор за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, осуществляется ГИМС в настоящий момент в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 08 февраля 2022 г. № 132 «Об утверждении Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Правил государственного надзора за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, и Положения о классификации и освидетельствовании маломерных судов, используемых в некоммерческих целях, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2013 г. № 820, а также о признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Обязательные требования устанавливаются в соответствии с нормативными актами:

- Правила пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации, утвержденные приказом МЧС России от 06 июля 2020 года № 487;

- Правила пользования базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов в Российской Федерации, утвержденные приказом МЧС России от 20 июля 2020 года № 540;

- Правила пользования переправами и наплавными мостами в Российской Федерации, утвержденные приказом МЧС России от 30 сентября 2020 года № 731;

- Правила пользования пляжами в Российской Федерации, утвержденные приказом МЧС России от 30 сентября 2020 года № 732.

В соответствии со статьей 23 Федерального закона № 248-ФЗ в целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия контрольный

(надзорный) орган разрабатывает индикаторы риска нарушения обязательных требований. В соответствии с приказом МЧС России от 31.05.2021 № 352 на данный момент утвержден индикатор риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за безопасностью людей на водных объектах: "Возникновения в зоне расположения базы (сооружения) для стоянки маломерных судов загрязнения водного объекта нефтепродуктами".

Как уже отмечалось, положения Федерального закона № 248-ФЗ не применяются к организации и осуществлению надзора за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях на водных объектах.

5. АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЛИЦЕНЗИОННЫХ ТРЕБОВАНИЙ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО МОНТАЖУ, ТЕХНИЧЕСКОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ И РЕМОНТУ СРЕДСТВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ НА ТЕРРИТОРИИ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ.

Главное управление МЧС России по Оренбургской области осуществляет государственные услуги по предоставлению, внесению изменений в реестр лицензий и прекращению действия лицензий в соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2020 года № 1128 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» (далее – Положение о лицензировании).

На интернет-сайте Главного управления (<http://56.mchs.gov.ru>) размещена информация об адресе, телефоне и режиме работы лицензирующего органа, формы заявлений, реквизиты для уплаты госпошлины за предоставление государственных услуг, основные нормативные правовые документы в области лицензирования.

С 1 марта 2022 года Положения о лицензировании видов деятельности в области пожарной безопасности актуализированы. Изменения учитывают положения Федерального закона от 11 июня 2021 года № 168-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О пожарной безопасности» и статьи 1 и 22 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности».

В частности, расширен перечень работ и услуг, составляющих деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, добавлен:

п. 6. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт автоматических систем (элементов автоматических систем) передачи извещений о пожаре, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ»

и внесены изменения в:

п. 5. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение

пусконаладочных работ, в том числе фотолюминесцентных эвакуационных систем и их элементов.

Расширился перечень лицензионных требований к работникам:

Так, при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений теперь необходимо, в частности, наличие у соискателя лицензии или лицензиата работника, ответственного за осуществление лицензируемого вида деятельности, заключившего с соискателем лицензии или лицензиатом трудовой договор, имеющего высшее или среднее профессиональное образование по специальности «Пожарная безопасность», либо высшее образование по направлению подготовки «Техносферная безопасность», либо иное высшее образование при условии получения дополнительного профессионального образования по типовой дополнительной профессиональной программе - программе профессиональной переподготовки, утвержденной лицензирующим органом, и имеющего стаж работы не менее 5 лет в организациях, осуществляющих лицензируемый вид деятельности на должностях, связанных с выполнением работ (оказанием услуг), составляющих лицензируемый вид деятельности, и (или) службы в организациях (учреждениях) федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы на должностях, связанных с осуществлением лицензируемого вида деятельности. Работник может быть ответственным за осуществление лицензируемого вида деятельности только у одного юридического лица или индивидуального предпринимателя.

Срок рассмотрения заявлений о предоставлении (**внесении изменений в реестр лицензий**) лицензии сокращен до 15 рабочих дней, ранее он составлял не более 45 рабочих дней для предоставления и 30 рабочих дней для переоформления.

Оценка соответствия соискателя лицензии или лицензиата лицензионным требованиям осуществляется в форме выездной оценки. Выездная оценка проводится исключительно путем использования средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством аудио- и (или) видеосвязи, за исключением случаев, указанных в Положении.

Установлено также, что **заявление о предоставлении лицензии (внесении изменений в реестр лицензий) и прилагаемые к нему документы, предусмотренные пунктом 6 Положения о лицензировании по монтажу, соискатель лицензии (лицензиат) подает в электронной форме с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».**

Федеральным законом от 11 июня 2021 года № 168-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О пожарной безопасности» и статьи 1 и 22 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» установлены особенности предоставления лицензий на осуществление отдельных видов деятельности и дополнительные условия осуществления лицензионной деятельности.

Дополнительно установлено, что в качестве места осуществления лицензируемого вида деятельности юридического лица указывается адрес места его

нахождения и (или) его филиала. О выполняемых работах, оказываемых услугах, составляющих лицензируемый вид деятельности, лицензиат обязан уведомлять лицензирующий орган путем направления соответствующей информации в порядке, установленном положением о лицензировании конкретного вида деятельности.

В отношении лицензиатов, осуществляющих лицензируемый вид деятельности, плановые контрольные (надзорные) мероприятия в части соблюдения лицензионных требований с 1 марта 2022 года не проводятся.

Лицензиат подтверждает соблюдение лицензионных требований путем представления в лицензирующий орган информации в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 4 мая 2011 года N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», каждые три года со дня предоставления лицензии.

12 марта 2022 года подписано постановление Правительства Российской Федерации № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 году». Данным постановлением перенесено на 12 месяцев периодическое подтверждение соответствия лицензионным требованиям лицензиатов.

Также лицензионный контроль осуществляется путем проведения профилактических мероприятий, и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в соответствии с Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В течение одного года с момента предоставления лицензии и (или) внесения изменений в реестр лицензий в отношении лицензиата проводится обязательный профилактический визит, в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности. Срок проведения обязательного профилактического визита не может превышать один рабочий день. В ходе обязательного профилактического визита лицензиат информируется о требованиях, предъявляемых к лицензируемому виду деятельности.

Приложение № 2

УТВЕРЖДЕНО

приказом Главного управления
МЧС России по Оренбургской области
от « 31 » 01 2023 года № 64

**ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ
СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ ПО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ОБЗОР РЕЗУЛЬТАТОВ ОБОБЩЕНИЯ И АНАЛИЗА
ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ
СОБЛЮДЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ
за 2022 год**

**Оренбург
2023 год**

Содержание:

1. Содержание – 2 стр.
2. Условия соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности – 3 стр.
3. Развитие института независимой оценки пожарного риска (пожарного аудита) – 7 стр.
4. Организация профилактической работы – 5 стр.
5. Развернутое руководство по соблюдению обязательных требований пожарной безопасности с конкретными примерами – 7 стр.
6. Реализация новых требований нормативных правовых актов и нормативных документов по пожарной безопасности – 13 стр.
7. Нормативные документы в области пожарной безопасности, вступившие в силу в 2022 году – 17 стр.
8. Типичные нарушения, выявляемые в ходе осуществления государственного надзора в области гражданской обороны – 18 стр.
9. Типичные нарушения, выявляемые в ходе осуществления государственного надзора в области защиты населения и территорий от ЧС – 22 стр.
10. Типичные нарушения, выявляемые в ходе осуществления лицензионного контроля при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений – 23 стр.

УСЛОВИЯ СООТВЕТСТВИЯ ОБЪЕКТА ЗАЩИТЫ ТРЕБОВАНИЯМ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» пожарная безопасность объекта защиты считается обеспеченной при выполнении одного из следующих условий:

1) выполнены требования пожарной безопасности, содержащиеся в нормативных документах по пожарной безопасности, указанных в пункте 1 части 3 статьи 4 настоящего Федерального закона;

2) пожарный риск не превышает допустимых значений, установленных настоящим Федеральным законом;

3) выполнены требования пожарной безопасности, содержащиеся в специальных технических условиях, отражающих специфику обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений и содержащих комплекс необходимых инженерно-технических и организационных мероприятий по обеспечению пожарной безопасности, согласованных в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности;

4) выполнены требования пожарной безопасности, содержащиеся в стандарте организации, который согласован в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности;

5) результаты исследований, расчетов и (или) испытаний подтверждают обеспечение пожарной безопасности объекта защиты в соответствии с частью 7 настоящей статьи.

3. При выполнении обязательных требований пожарной безопасности, установленных техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным законом "О техническом регулировании", и требований нормативных документов по пожарной безопасности, а также для объектов защиты, которые были введены в эксплуатацию или проектная документация на которые была направлена на экспертизу до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, расчет пожарного риска не требуется.

4. Собственник объекта защиты или лицо, которое владеет им на ином законном основании (на праве аренды, хозяйственного ведения, оперативного управления и другое), должны в рамках реализации мер пожарной безопасности в соответствии со статьей 64 настоящего Федерального закона в течение шести месяцев со дня приобретения такого права разработать и представить в уведомительном порядке декларацию пожарной безопасности.

(часть 5 в ред. Федерального закона от 14.07.2022 N 276-ФЗ)

5. Расчеты по оценке пожарного риска являются составной частью декларации пожарной безопасности или декларации промышленной безопасности (на объектах, для которых они должны быть разработаны в соответствии с законодательством Российской Федерации).

6. Порядок проведения расчетов по оценке пожарного риска определяется нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами по пожарной безопасности.

7. Разработка декларации пожарной безопасности не требуется для обоснования пожарной безопасности пожарно-технической продукции и продукции общего назначения.

Как показывает статистика выявленных нарушений требований пожарной безопасности, наибольшее количество нарушений допущено при несоблюдении требований противопожарного режима, которые в большинстве случаев носят организационный характер и не требуют для их устранения значительных финансовых затрат.

Остальные нарушения нередко требуют финансовых затрат и услуг организаций, имеющих соответствующую лицензию на определённые виды деятельности, но если собственник объекта обеспечит уровень пожарного риска в соответствии с установленными значениями, устранение таких нарушений как (например) размещение противопожарных дверей в проемах противопожарных стен или перегородок, выполнение геометрических размеров путей эвакуации и эвакуационных выходов в соответствии с установленными требованиями, обеспечение соответствующего расхода воды в системах внутреннего или наружного противопожарного водопровода и ряда других для него станет не обязательным.

Таким образом, собственник объекта защиты имеет право самостоятельно определить способы обеспечения пожарной безопасности своего объекта, в том числе и путем использования расчетных методов.

РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТА НЕЗАВИСИМОЙ ОЦЕНКИ ПОЖАРНОГО РИСКА (ПОЖАРНОГО АУДИТА)

В рамках совершенствования процедур и процессуальных форм осуществления надзора развивается институт независимой оценки пожарного риска.

В соответствии с Положением о федеральном государственном пожарном надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 года № 290, органы государственного пожарного надзора организуют и проводят в установленном порядке проверки деятельности организаций и граждан, состояния используемых ими объектов защиты.

Вместе с тем, статьей 144 Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» предусмотрено, что одной из форм оценки соответствия объектов защиты требованиям пожарной безопасности, наряду с федеральным государственным пожарным надзором, является независимая оценка пожарного риска, оформляемая в виде заключения о независимой оценке пожарного риска.

В соответствии с Правилами оценки соответствия объектов защиты (продукции) установленным требованиям пожарной безопасности путем

независимой оценки пожарного риска, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2020 года № 1325, независимая оценка пожарного риска проводится экспертом в области оценки пожарного риска на основании договора, заключаемого между собственником или иным законным владельцем объекта защиты (продукции) и юридическим лицом, осуществляющим деятельность в области оценки пожарного риска.

В течение 5 рабочих дней после утверждения заключения экспертная организация направляет копию заключения в орган государственного пожарного надзора (тем самым уведомляя его о выборе такой формы оценки соответствия как независимая оценка пожарного риска).

С 2010 года по настоящее время в Главное управление МЧС России по Оренбургской области поступило 1 716 заключений о независимой оценке пожарного риска. В 2010 году поступило 180 заключений НОР, в 2011 году – 206, в 2012 году – 151, в 2013 году – 159, в 2014 году – 81, в 2015 году – 303, в 2016 году – 215, в 2017 году – 76, в 2018 году – 230, в 2019 года – 84, в 2020 году – 22, в 2021 – 55, в 2022 – 38 заключений НОР, в том числе 51 заключение посредством ЕПГУ.

С 01 марта 2022 года в связи с вступлением в силу постановления Правительства РФ от 29 ноября 2021 года № 2081 «Об аттестации должностных лиц, осуществляющих деятельность в области оценки пожарного риска» актуализированы правила аттестации должностных лиц, осуществляющих деятельность в области оценки пожарного риска. Ранее действующее Постановление Правительства РФ от 26 мая 2018 года № 602 «Об аттестации должностных лиц, осуществляющих деятельность в области оценки пожарного риска» утратило силу.

В настоящее время в Главном управлении создана аттестационная комиссия по проведению квалификационного экзамена по проверке наличия у должностного лица, претендующего на прохождение аттестации, специальных знаний в области пожарной безопасности, необходимых для проведения оценки пожарного риска. Всего с 2020 года аккредитовано 9 должностных лиц. Вся актуальная информация о данных должностных лицах размещена на официальном сайте «МЧС России» в разделе «Реестр должностных лиц на право проведения независимой оценки пожарного риска».

ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ

В целях реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» контрольными (надзорными) органами Главного управления проводятся следующие профилактические мероприятия: информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения, консультирование и профилактический визит.

В 2022 году сотрудниками Главного управления проведено 13 765 профилактических мероприятий, в том числе объявлено 1 036 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований пожарной безопасности, проведено 7 132 информирований по вопросам соблюдения обязательных

требований, осуществлено 2 244 консультирования организаций и граждан, а также проведено 2008 профилактических визитов.

В области гражданской обороны проведено 621 профилактическое мероприятие, в том числе, объявлено 17 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, проведено 160 информирований по вопросам соблюдения обязательных требований, осуществлено 159 консультирования организаций и граждан, а также проведено 285 профилактических визитов.

В области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций проведено 621 профилактическое мероприятие, в том числе, объявлено 16 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, проведено 2480 информирований по вопросам соблюдения обязательных требований, осуществлено 41 консультирование организаций и граждан, а также проведено 65 профилактических визитов.

Правительством Оренбургской области и органами местного самоуправления на постоянной основе проводятся заседания комиссий по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности, на которых принимаются решения и утверждаются комплексы мероприятий, направленных на обеспечение пожарной безопасности населённых пунктов и объектов защиты Оренбургской области.

Хотелось бы отметить работу профилактических групп, сформированных органами местного самоуправления в каждом муниципальном образовании, которые проводят подворовые обходы с обследованием жилых домовладений и вручением памяток населению, а также работу контрольно-маневренных и контрольно-патрульных групп, которые осуществляют мероприятия по предотвращению природных пожаров и их распространение на населенные пункты.

Развернутое руководство по соблюдению обязательных требований пожарной безопасности с конкретными примерами

№ п/п	Типовые и массовые нарушения требований пожарной безопасности	Причины возникновения типовых нарушений требований пожарной безопасности	Руководство по соблюдению обязательных требований, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным	Возможные последствия несоблюдения указанных требований пожарной безопасности
1	2	3	4	5
Нарушения, связанные с несоблюдением на объекте противопожарного режима				
	<p>В нарушение статьи 60 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» здание, сооружение не обеспечены первичными средствами пожаротушения лицами.</p> <p>В нарушение п. 60 Правил противопожарного режима в РФ, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479, в зданиях отсутствует необходимое количество огнетушителей, либо имеющиеся огнетушители не проходили проверку, с установленной периодичностью, и находятся в неисправном состоянии</p>	<p>Не редко отсутствие и неисправность огнетушителей вызваны «халатным» отношением к обеспечению безопасности или с незнанием обязательных требований по содержанию и эксплуатации огнетушителей должностным лицом организации, эксплуатирующей объект, или собственником объекта.</p>	<p>В соответствии с частью 1 статьи 60 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» здания и сооружения должны быть обеспечены первичными средствами пожаротушения лицами, уполномоченными владеть, пользоваться или распоряжаться зданиями и сооружениями.</p> <p>В соответствии с п. 60 Правил противопожарного режима в РФ, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479, руководитель организации обеспечивает объект защиты первичными средствами пожаротушения (огнетушителями) по нормам согласно разделу XIX Правил и приложениям N 1 и 2, а также обеспечивает соблюдение сроков их перезарядки, освидетельствования и своевременной замены, указанных в паспорте огнетушителя.</p> <p>Таким образом, руководитель организации или собственник объекта обязан обеспечить наличие в помещениях исправных огнетушителей. Организовать их периодический осмотр и своевременную перезарядку.</p> <p>Выбор типа и расчет необходимого количества огнетушителей на объекте (в помещении) осуществляется в соответствии с приложениями 1 и 2 Правил противопожарного режима в РФ, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479.</p> <p>При этом стоит учитывать, что обслуживание (перезарядка) огнетушителей выполняется специализированными организациями, имеющими разрешение (лицензию) на</p>	<p>Первичные средства пожаротушения предназначены для ликвидации пожара на ранней стадии развития до прибытия пожарных подразделений. Их отсутствие не позволит своевременно ликвидировать незначительное возгорание и не допустить возникновения крупного пожара с материальным ущербом и возможной гибелью людей.</p>

			выполнение данного вида работ (услуг) в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».	
	В нарушение п. 3 Правил противопожарного режима в РФ, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479, лица допускаются к работе на объекте только после прохождения обучения мерам пожарной безопасности.	Отсутствие занятий, инструктажей и других мероприятий направленных на обучение должностных лиц мерам пожарной безопасности вызвано «халатным» отношением к обеспечению безопасности должностным лицом организации, эксплуатирующей объект, или собственником объекта.	<p>В соответствии с п. 3 Правил противопожарного режима в РФ, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479, Обучение лиц мерам пожарной безопасности осуществляется по программам противопожарного инструктажа или программам дополнительного профессионального образования.</p> <p>Согласно абзацу второму пункта 5 приказа МЧС России от 18.11.2021 N 806 "Об определении Порядка, видов, сроков обучения лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях, по программам противопожарного инструктажа, требований к содержанию указанных программ и категорий лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности" (далее - приказ МЧС России N 806) пункт 2 приложения N 3 к приказу МЧС России N 806 не распространяется на лиц, прошедших обучение минимуму пожарно-технических знаний в соответствии с приказом МЧС России, указанным в абзаце втором пункта 4 приказа МЧС России N 806.</p> <p>Пункт 2 приложения N 3 к приказу МЧС России N 806 устанавливает категории лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам - программам профессиональной переподготовки в области пожарной безопасности.</p> <p>Работники, прошедшие обучение минимуму пожарно-технических знаний в соответствии с приказом МЧС России от 12.12.2007 N 645 "Об утверждении Норм пожарной безопасности "Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций" (далее - приказ МЧС России N 645), имеющие документы, подтверждающие прохождение до 1 марта 2022 г. указанного обучения, после даты истечения сроков периодичности обучения мерам пожарной безопасности, предусмотренных приказом МЧС России N 645, проходят</p>	Отсутствие противопожарного инструктажа или обучения по программе дополнительного профессионального образования приведет к тому, что работниками организации не будут обладать знаниями требований нормативных правовых актов, регламентирующих пожарную безопасность, в части противопожарного режима, пожарной опасности технологического процесса и производства организации, а также приемов и действий при возникновении пожара в организации, позволяющих выработать практические навыки по предупреждению пожара, спасению жизни, здоровья людей и имущества при пожаре, что приведет к неготовности к действиям в случае возникновения пожара.

			обучение по дополнительным профессиональным программам - программам повышения квалификации в области пожарной безопасности.	
	В нарушение п. 26 «Правил противопожарного режима в Российской Федерации», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 19.09.2020 № 1479, запоры на дверях эвакуационных выходов зданий, сооружений не обеспечивают возможность их свободного открывания изнутри без ключа.	В большинстве случаев данное нарушение допускается из-за «халатного» отношения к исполнению своих должностных обязанностей ответственных должностных лиц и руководителей предприятий. Вместе с тем, нередко причинами возникновения данного нарушения, также, является обеспечение общественного порядка и общественной безопасности в зданиях с массовым пребыванием людей (психиатрические больницы со стационаром, наркологические больницы со стационаром и т.д.), что порождает неоднозначность трактовки обязательного требования.	В соответствии с требованиями пункта 26 «Правил противопожарного режима в Российской Федерации», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 19.09.2020 № 1479, запоры на дверях эвакуационных выходов должны обеспечивать возможность их свободного открывания изнутри без ключа. В целях пресечения противоправного поведения, связанного с нарушением вышеуказанных требований, ответственным должностным лицам организации необходимо в кратчайшие сроки организовать работу по оснащению дверей эвакуационных выходов эксплуатируемых (используемых) зданий, сооружений запорными устройствами, обеспечивающими возможность их свободного открывания изнутри без ключа (шпингалетами, щеколдами, засовами и т.д.) и запретить приказом (распоряжением) по организации закрывание указанных дверей на замки, иные запоры, которые требуют наличие ключа для их открывания. Длительное невыполнение обязанности, предусмотренной пунктом 26 «Правил противопожарного режима в Российской Федерации», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479, связано с риском для жизни людей, находящихся в здании, сооружении, в случае возникновения пожара, иной чрезвычайной ситуации в нем.	Несоблюдение указанного требования пожарной безопасности в определенных случаях влечет причинение вреда жизни и здоровью эвакуирующихся из здания людей в случае возможного пожара, а также не исключены случаи гибели людей, так как зачастую закрытыми на замки оказываются двери эвакуационных выходов, ведущих непосредственно наружу.

Нарушения требований к путям эвакуации и эвакуационным выходам

В нарушение требований, предусмотренных пунктом 23 «Правил противопожарного режима в Российской Федерации», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479, на объектах защиты допускается	Отсутствие должного уровня знаний нормативных правовых актов и нормативных документов в области пожарной безопасности у ответственных должностных лиц и руководителей организаций.	В соответствии с требованиями пункта 23 «Правил противопожарного режима в Российской Федерации», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479, при эксплуатации эвакуационных путей и выходов руководитель организации обеспечивает соблюдение проектных решений (в части освещенности, количества, размеров и объемно-планировочных решений эвакуационных путей и выходов, а также наличия на путях эвакуации знаков	Несоблюдение проектных решений путей эвакуации и эвакуационных выходов в зданиях, сооружениях в определенных случаях влечет к невозможности эвакуировать людей из здания при пожаре и как следствие
---	--	--	---

	самовольная перепланировка путей эвакуации, в результате чего нарушается их проектная ширина (выгораживание дополнительных помещений в центральных поэтажных коридорах, холлах, фойе и т.д., устройство различных коммуникаций).		пожарной безопасности) в соответствии с требованиями части 4 статьи 4 Федерального закона "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности". В соответствии со ст. 53 Федерального закона "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" каждое здание или сооружение должно иметь объемно-планировочное решение и конструктивное исполнение эвакуационных путей, обеспечивающие безопасную эвакуацию людей при пожаре.	их гибель или причинение вреда жизни и здоровью.
	В нарушение требований, предусмотренных пунктом 33 «Правил противопожарного режима в Российской Федерации», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479, на объектах защиты применяются горючие материалы для отделки стен, полов и потолков путей эвакуации в зданиях и сооружениях.	Отсутствие должного уровня знаний нормативных правовых актов и нормативных документов в области пожарной безопасности у ответственных должностных лиц и руководителей организаций.	В соответствии с требованиями пункта 23 «Правил противопожарного режима в Российской Федерации», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479, при эксплуатации эвакуационных путей и выходов руководитель организации обеспечивает соблюдение проектных решений (в части освещенности, количества, размеров и объемно-планировочных решений эвакуационных путей и выходов, а также наличия на путях эвакуации знаков пожарной безопасности) в соответствии с требованиями части 4 статьи 4 Федерального закона "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности".	Наличие горючей отделки на стенах, потолках, полах путей эвакуации в зданиях, сооружениях приведет к быстрому распространению пламени по путям эвакуации, что сделает невозможным эвакуацию людей из здания.
Нарушения требований к системам противопожарной защиты				
1	В нарушение статей 54, 85 и 91 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», здание, сооружение, их помещения не защищены системами противопожарной защиты зданий, сооружений (системами пожарной сигнализации и (или) пожаротушения, системой	В большинстве случаев отсутствие установок обнаружения пожара, оповещения о нем людей, а также иных автоматических систем противопожарной защиты, в зданиях и сооружениях, которые эксплуатируются организациями, финансируемые из государственных и муниципальных бюджетов	В соответствии с частью 2 статьи 54, частью 1 статьи 91 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» на объектах защиты должны быть установлены системы пожарной сигнализации, пожаротушения и оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Перечень объектов, подлежащих оснащению указанными системами, устанавливается нормативными документами по пожарной безопасности. Перечень зданий, сооружений, помещений и оборудования, подлежащих защите автоматическими установками пожаротушения и автоматической пожарной сигнализации изложен в СП 486.1311500.2020 «Системы противопожарной	Отсутствие на объекте защиты автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, систем пожаротушения и дымоудаления приведет к позднему обнаружению возникновения пожара, что будет способствовать увеличению времени

<p>оповещения и управления эвакуацией людей в случае пожара, системами противодымной защиты).</p>	<p>различных уровней, допускается из-за отсутствия необходимо количества финансовых средств для монтажа и эксплуатации данных систем.</p> <p>На объектах частной собственности такие нарушения допускаются в связи с «халатным» отношением к обеспечению безопасности собственником объекта, либо с незнанием обязательных требований или высоким уровнем издержек по соблюдению обязательного требования по сравнению с уровнем возможной ответственности.</p>	<p>защиты. Перечень зданий, сооружений, помещений и оборудования, подлежащих защите автоматическими установками пожаротушения и системами пожарной сигнализации. Требования пожарной безопасности».</p> <p>Объекты защиты, на которых в обязательном порядке должна предусматриваться автоматическая система оповещения и управления эвакуацией людей в случае пожара указаны в Таблице 2 свода правил СП 3.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Требования пожарной безопасности».</p> <p>В соответствии с частью 11 статьи 85 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» на объектах защиты в зависимости от их функционального назначения и объемно-планировочных и конструктивных решений должны быть установлены системы приточно-вытяжной противодымной вентиляции.</p> <p>Перечень требований, которые определяют необходимость установки приточно-вытяжной противодымной вентиляции (в том числе отдельных помещений и участков зданий, сооружений), утвержден СП 7.13130.2013 «Свод правил отопление, вентиляция и кондиционирование. Требования пожарной безопасности».</p> <p>При этом стоит учитывать, что монтаж систем противопожарной защиты зданий, сооружений выполняется специализированными организациями, имеющими разрешение (лицензию) на выполнение данного вида работ (услуг) в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».</p>	<p>свободного развития пожара, распространению опасных факторов пожара (дыма, температуры, обрушению конструкций и т.п.), что в свою очередь приведет к возможной гибели (травмированию) людей и значительному материальному ущербу.</p>
---	---	---	--

Нарушения требований к противопожарным преградам

<p>В нарушение требований ч. 8 ст. 88 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной</p>	<p>Такие нарушения допускаются в связи с «халатным» отношением к обеспечению безопасности собственником объекта, либо с незнанием обязательных</p>	<p>В соответствии с ч. 8 ст. 88 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» окна в противопожарных преградах должны быть не открывающимися, а противопожарные двери и ворота должны иметь устройства для самозакрывания.</p>	<p>Отсутствие механизмов для самозакрывания противопожарных дверей, ворот и др. приведет к тому, что проемы в</p>
--	--	---	---

<p>безопасности» противопожарные двери и ворота не имеют механизмов для самозакрывания.</p>	<p>требований или высоким уровнем издержек по соблюдению обязательного требования по сравнению с уровнем возможной ответственности.</p>	<p>Противопожарные двери, ворота, шторы, люки и клапаны, которые могут эксплуатироваться в открытом положении, должны быть оборудованы устройствами, обеспечивающими их автоматическое закрывание при пожаре.</p>	<p>противопожарных стенах и перегородках останутся открытыми, в результате чего произойдет свободное распространение пожара через противопожарные преграды.</p>
<p>В нарушение требований ч. 2, 3 ст. 88 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» проемы в противопожарных стенах и перегородках не имеют противопожарных дверей.</p>	<p>Такие нарушения допускаются в связи с «халатным» отношением к обеспечению безопасности собственником объекта, либо с незнанием обязательных требований или высоким уровнем издержек по соблюдению обязательного требования по сравнению с уровнем возможной ответственности.</p>	<p>В соответствии с ч. 2,3 ст. 88 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» Пределы огнестойкости и типы строительных конструкций, выполняющих функции противопожарных преград, соответствующие им типы заполнения проемов и тамбур-шлюзов приведены в таблице 23, 24 приложения к настоящему Федеральному закону.</p>	<p>В случае отсутствия в противопожарных преградах (стенах, перегородках и т.п.) дверей, окон или иных заполнений в проемах с установленным пределом огнестойкости, произойдет свободное распространение пожара через противопожарные преграды.</p>
<p>Нарушения требований к противопожарному водоснабжению</p>			
<p>В нарушение требований ст. 86 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» фактический расход воды для тушения пожара во внутреннем противопожарном водопроводе не соответствует нормативному.</p>	<p>Такие нарушения допускаются в связи с «халатным» отношением к обеспечению безопасности собственником объекта, либо с незнанием обязательных требований или высоким уровнем издержек по соблюдению обязательного требования по сравнению с уровнем возможной ответственности.</p>	<p>В соответствии с ч. 1 ст. 86 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» внутренний противопожарный водопровод должен обеспечивать нормативный расход воды для тушения пожаров в зданиях и сооружениях.</p> <p>В соответствии с ч. 3 ст. 86 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» требования к внутреннему противопожарному водопроводу устанавливаются нормативными документами по пожарной безопасности.</p> <p>Таким образом, расход воды, требуемый для тушения пожара во внутреннем противопожарном водопроводе, определяется в соответствии с положениями СП 10.13130 «Системы противопожарной защиты. Внутренний противопожарный водопровод. Нормы и правила проектирования».</p>	<p>Отсутствие необходимого расхода воды не позволит ликвидировать пожар на ранней стадии развития.</p>

Реализация новых требований нормативных правовых актов и нормативных документов по пожарной безопасности

Президентом Российской Федерации 31 июля 2020 года был подписан новый Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Закон разработан в целях устранения недостатков нынешнего правового регулирования государственного и муниципального контроля (далее – государственный надзор), заключающихся в недостаточности регулирования вопросов профилактики нарушений обязательных требований, а также неоправданном акценте на проведении проверок, являющихся наиболее затратным как для бизнеса, так и для надзорных органов мероприятием.

Данным Законом устанавливаются гарантии защиты прав физических и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и прочих организаций, не являющихся юридическими лицами. В свою очередь, статьей 16 Закона определено, что объектами государственного надзора (далее – объекты надзора), являются:

- деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

- результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

- здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства и другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования.

В целях информационного обеспечения государственного надзора, в том числе создается единый реестр надзорных мероприятий. В данном реестре согласно статье 19 настоящего закона, наряду с информацией о проводимых надзорными органами плановых и внеплановых проверках, также будут учитываться сведения о профилактических мероприятиях, принятых решениях и действиях должностных лиц при проведении указанных мероприятий.

В случае отсутствия в указанном едином реестре сведений о надзорном мероприятии либо отдельном надзорном действии на момент начала их проведения осуществление таких мероприятий, не допускается.

Статьей 21 Закона предусмотрено, что оформление документов при осуществлении государственного надзора надзорными органами, а также специалистами, экспертами, привлекаемыми к проведению надзорных мероприятий, будет составляться в форме электронного документа и подписываться усиленной квалифицированной электронной подписью.

Таким образом, согласно положениям Закона, к 2024 году документооборот между надзорными органами и контролируемыми лицами планируется перевести на электронную платформу с возможностью подписания электронного документа со стороны контролируемого лица простой электронной подписью.

При этом до 31 декабря 2023 года в случае невозможности информирования контролируемого лица в электронной форме либо по запросу контролируемого лица надзорный орган вправе направлять документы и сведения контролируемому лицу, в том числе на бумажном носителе с использованием почтовой связи.

Согласно ст.22 государственный надзор будет осуществляться на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических и надзорных мероприятий, их содержание (включая объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

В результате оценки рисков объекты государственного надзора разделяются на категории риска, при этом ст. 23 установлена шкала категорий риска из 6 позиций:

- 1) чрезвычайно высокий риск;
- 2) высокий риск;
- 3) значительный риск;
- 4) средний риск;
- 5) умеренный риск;
- 6) низкий риск.

С момента вступления в силу нового закона, закрепленная в Федеральном законе № 294 презумпция добросовестности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей перестает существовать. Сведения о добросовестности контролируемых лиц теперь будут оцениваться в соответствии с частью 7 статьи 23 Федерального закона № 248, и учитываться надзорными органами при отнесении объектов надзора к категориям риска.

В главе 10 Федерального закона № 248 указаны виды и механизм осуществления профилактических мероприятий, которые могут проводиться надзорными органами, в рамках профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Согласно ст. 45 Федерального закона № 248 к числу таких мероприятий отнесены:

- информирование,
- обобщение правоприменительной практики,
- меры стимулирования добросовестности,
- объявление предостережения,
- осуществление консультирования,
- самообследование,
- профилактический визит.

При этом положениями данной статьи предусмотрено, что профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируемыми лицами, проводятся только с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе.

Федеральным законом № 248, предусмотрены новые виды контрольных (надзорных) мероприятий, такие как инспекционный визит и выездное обследование.

Инспекционный визит проводится путем взаимодействия на объекте надзора с конкретным контролируемым лицом (владельцем, пользователем) без предварительного его уведомления. При этом последние обязаны обеспечить беспрепятственный доступ инспектора в здания, сооружения, помещения.

В рамках выездного обследования проводится визуальная оценка соблюдения контролируемым лицом обязательных требований по месту нахождения общедоступного объекта надзора без взаимодействия с контролируемым лицом и его информирования.

Следует выделить, что все новые способы осуществления надзора связаны с меньшими издержками для контролируемых лиц по сравнению с традиционным проведением проверок, а некоторые из них проводятся без взаимодействия с контролируемыми лицами.

Все виды надзорных мероприятий отличаются набором допустимых контрольно-надзорных действий, перечень которых установлен ст.65 №248-ФЗ (осмотр, досмотр, опрос, получение письменных объяснений, истребование документов, отбор проб (образцов), инструментальное обследование, испытание, экспертиза, эксперимент).

Совершение надзорного действия, недопустимого для определенного надзорного мероприятия - грубое нарушение, которое ведет к недействительности надзорного мероприятия. А решения, принятые по результатам таких мероприятий, подлежат отмене надзорным органом, вышестоящим надзорным органом или судом, в том числе по представлению (заявлению) прокурора.

В ст. 91 Федерального закона № 248 перечислено 11 грубых нарушений требований к организации и осуществлению государственного надзора.

По существу, речь идет о полноценной цифровизации государственного надзора, снижающей издержки граждан и организаций, повышающей эффективность государственного надзора, а также существенным образом повышающей его прозрачность.

2. Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 1016 внесены изменения в положение о федеральном государственном пожарном надзоре, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 года № 290. Данные изменения устанавливают новый порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий для органов государственного пожарного надзора с учетом требований федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

3. В соответствии с ч. 1 статьи 15 Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» Правительством Российской Федерации до 1 января 2021 года в соответствии с определенным им перечнем видов государственного контроля (надзора) обеспечиваются признание утратившими силу, не действующими на территории Российской Федерации и отмена нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР

и Союза ССР, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора).

В рамках реализации данной нормы закона Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июля 2020 г. N 1034 отменены и признаны утратившими силу ряд нормативных правовых актов и отдельных положений нормативных правовых актов Российской Федерации, актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного пожарного надзора и лицензионного контроля в области пожарной безопасности, федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, государственного надзора за использованием маломерными судами, базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации.

Нормативные документы в области пожарной безопасности, вступившие в силу в 2021-2022 гг.

Прошлая редакция свода правил, либо ранее действующий свод правил	Свод правил в актуальной редакции на 2020 год	Дата введения в действие свода правил
СП 1.13130.2020 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы»	без изменений	
СП 2.13130.2020. Свод правил. Системы противопожарной защиты. Обеспечение огнестойкости объектов защиты	без изменений	
СП 3.13130.2009 «Система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре»	без изменений	
СП 4.13130.2013 «Ограничение распространения пожара на объектах защиты, требования к объемно- планировочным и конструктивным решениям»	СП 4.13130.2013 «Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям»	01.12.2022
СП 484.1311500.2020 «Системы противопожарной защиты. Системы пожарной сигнализации и автоматизация систем противопожарной защиты. Нормы и правила проектирования»	без изменений	
СП 485.1311500.2020 «Системы противопожарной защиты. Установки пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования»	без изменений	
СП 486.1311500.2020 «Системы противопожарной защиты. Перечень зданий, сооружений, помещений и оборудования, подлежащих защите автоматическими установками пожаротушения и системами пожарной сигнализации. Требования пожарной безопасности»	без изменений	
СП 6.13130.2013 «Электрооборудование. Требования пожарной безопасности»	СП 6.13130.2021 "Системы противопожарной защиты. Электроустановки низковольтные. Требования пожарной безопасности"	06.10.2021
СП 7.13130 «Отопление, вентиляция и кондиционирование. Требования пожарной безопасности»	без изменений	
СП 8.13130 «Системы противопожарной защиты. Наружное противопожарное водоснабжение. Требования пожарной безопасности»	без изменений	
СП 9.13130.2009 «Техника пожарная. Огнетушители. Требования к эксплуатации»	без изменений	

СП 10.13130 «Системы противопожарной защиты. Внутренний противопожарный водопровод. Нормы и правила проектирования»	без изменений	
СП 11.13130.2009 «Места дислокации подразделений пожарной охраны. Порядок и методика определения»	без изменений	
СП 12.13130.2009 «Определение категорий помещений, зданий и наружных установок по взрывопожарной и пожарной опасности»	без изменений	
СП 505.1311500.2021 «Расчет пожарного риска. Требования к оформлению»	введен впервые	01.03.2022
СП 506.1311500.2021 «Стоянки автомобилей. Требования пожарной безопасности»	введен впервые	01.03.2022

Типичные нарушения, выявляемые в ходе осуществления государственного надзора в области гражданской обороны

№ п/п	Типовое нарушение обязательных требований	Разъяснение возможных мероприятий по устранению	Причины возникновения типовых нарушений	Руководство по соблюдению обязательных требований
Обеспечение населения средствами коллективной защиты населения - защитными сооружениями гражданской обороны				
1	В защитном сооружении гражданской обороны нарушены требования содержания и эксплуатации.	Приведение в соответствие с Правилами эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утвержденных приказом МЧС России от 15.12.2002 № 583 защитных сооружений гражданской обороны.	отсутствие необходимого количества финансовых средств на поддержание в состоянии постоянной готовности запасов в целях гражданской	Правила эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утвержденных приказом МЧС России от 15.12.2002 № 583.

			обороны; высокий уровень издержек по соблюдению требований к содержанию существующих объектов гражданской по сравнению с уровнем возможной ответственности.	
Выполнение мероприятий по оповещению населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов				
2	Органом местного самоуправления не проведено мероприятие в целях решения задач в области гражданской обороны, а именно: реконструкция и модернизация муниципальной системы централизованного оповещения населения.	Выполнение мероприятий по модернизации оборудования.	Устаревание оборудования, невыполнение мероприятий по модернизации.	Часть 2 статьи 8 Федерального закона от 12 февраля 1998 года №28-ФЗ «О гражданской обороне»; пункт 8 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804; пункт 7, пункт 15.2 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, утвержденного приказом МЧС России от 14.11.2008 № 687; пункт 7, пункт 9, пункт 10, пункт 19, пункт 25, пункт 29 Положения о системах оповещения населения, утвержденного приказом МЧС России №578, Минкомсвязи России № 365 от 31.07.2020
3	Отсутствует сопряжение локальной системы оповещения с	Выполнение мероприятий по модернизации оборудования,	Невыполнение мероприятий по	ч. 3 статьи 9 Федерального закона от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О

	муниципальной (региональной) системой оповещения.	заключение договоров с организациями на проведение работ по проектированию, установке оборудования, программно-аппаратного обеспечения и сопряжения ЛСО с РАСЦО (МАСЦО).	подготовке технических и программных условий для сопряжения с ЛСО с РАСЦО (МАСЦО). Отсутствие оборудования, отвечающего необходимым требованиям.	гражданской обороне»; п. 8 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804; п. 7, 10 приложение 1 п.5 Положения о системах оповещения населения, утвержденного Приказом МЧС России N 578, Минкомсвязи России N 365 от 31.07.2020.
4.	Не проведено мероприятие в целях решения задач в области гражданской обороны, а именно: реконструкция и модернизация локальной системы оповещения .	Выполнение мероприятий по модернизации оборудования.	Устаревание оборудования, невыполнение мероприятий по модернизации.	ч. 2 ст. 8 Федерального закона от 12 февраля 1998 года №28-ФЗ «О гражданской обороне»; п.8 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804; абз.10 п.26 Положения о системах оповещения населения, утвержденного приказом МЧС России № 578, Минкомсвязи России № 365 от 31.07.2020.
Создание, восполнение и содержание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в целях гражданской обороны				
4	Заблаговременно в мирное время не организовано создание запасов продовольственных средств в целях гражданской обороны для первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, и оснащения спасательных служб и нештатных	Организация мероприятий по созданию, хранению запасов продовольственных средств в целях гражданской обороны, закупка, хранение, восполнение либо заключение договора с организациями, осуществляющими деятельность на договорной основе по мобилизационным планам	Высокий уровень издержек по соблюдению требований по сравнению с уровнем возможной ответственности, в связи с короткими сроками хранения	п. 2 статьи 8 от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне»; п. 4, п. 5, абз. б) п. 6 Положения о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, утвержденного

	формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.	экономики.	продовольственных средств.	постановлением Правительства РФ от 27 апреля 2000 г. № 379, п. 15.6. Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, утвержденного приказом МЧС России от 14.11.2008 № 687.
5	В специализированном складском помещении (место хранения запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в целях гражданской обороны) не выполняются требования норм и правил.	Выполнение мероприятий по приведению специализированного складского помещения (места хранения запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в целях гражданской обороны) в соответствие требования норм и правил.	Отсутствие необходимого количества финансовых средств на поддержание в состоянии постоянной готовности запасов в целях гражданской обороны; высокий уровень издержек по соблюдению требований к содержанию существующих объектов гражданской по сравнению с уровнем возможной ответственности.	Правила, утвержденные приказом МЧС России от 27.05.2003 №285, приложение № 3 Правил, утвержденных приказом МЧС России от 27.05.2003 №285.

**Типичные нарушения, выявляемые в ходе осуществления государственного надзора
в области защиты населения и территорий от ЧС**

№ п/п	Типовое нарушение обязательных требований	Разъяснение возможных мероприятий по устранению	Причины возникновения типовых нарушений	Руководство по соблюдению обязательных требований
Выполнение мероприятий по оповещению населения о чрезвычайных ситуациях				
1	Отсутствует сопряжение локальной системы оповещения с муниципальной (региональной) системой оповещения	Выполнение мероприятий по модернизации оборудования, заключение договоров с организациями на проведение работ по проектированию, установке оборудования, программно-аппаратного обеспечения и сопряжения ЛСО с РАСЦО (МАСЦО).	Невыполнение мероприятий по подготовке технических и программных условий для сопряжения с ЛСО с РАСЦО (МАСЦО). Отсутствие оборудования, отвечающего необходимым требованиям.	ч. 3 статьи 9 Федерального закона от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне»; п. 8 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804; п. 7, 10 приложение 1 п.5 Положения о системах оповещения населения, утвержденного Приказом МЧС России N 578, Минкомсвязи России N 365 от 31.07.2020.

**Типичные нарушения, выявляемые в ходе осуществления лицензионного контроля
при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию
и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений**

№ п/п	Типовое нарушение лицензионных требований	Разъяснение возможных мероприятий по устранению	Причины возникновения типовых нарушений	Руководство по соблюдению обязательных требований
Нарушение ст. 18 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»				
1.	<p>В соответствии с частью 2 статьи 18 Федерального закона Российской Федерации от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», а именно до переоформления лицензии лицензиат вправе осуществлять лицензируемый вид деятельности, за исключением его осуществления по адресу, не указанному в лицензии, или по истечении пятнадцати рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений в единый государственный реестр юридических лиц. Несоблюдение установленных сроков переоформления лицензии в случаях изменения адреса места нахождения юридического лица, а также при намерении лицензиата осуществлять лицензируемый вид деятельности по адресу места его осуществления, не указанному в лицензии, является распространённым нарушением законодательства.</p>	<p>В срок не позднее 15 рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений в единый государственный реестр юридических лиц предоставить в Главное управление МЧС России по субъекту РФ заявление о внесении изменений в реестр лицензий</p>	<p>Причиной данного нарушения является как личная безответственность руководителей юридических лиц в вопросах соблюдения законодательства, так и неоднозначность трактовки обязательных требований Федерального закона</p>	<p>Неукоснительно соблюдать сроки внесения изменений в реестр лицензий в соответствии с частью 2 статьи 18 Федерального закона Российской Федерации от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности». В случае неясности или неоднозначности трактовки положений ФЗ от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» обращаться за разъяснением и консультацией в Главное управление МЧС России по субъекту РФ</p>

**Нарушение п. 4 постановления Правительства Российской Федерации от 28.07.2020 № 1128
«Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию
и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений»**

2.	Отсутствие у соискателя лицензии или лицензиата оборудования, инструментов, технических средств, в том числе средств измерения, согласно перечню, предусмотренному частью четвертой статьи 24 Федерального закона «О пожарной безопасности», прошедших поверку в соответствии с Федеральным законом «Об обеспечении единства измерений»	У лицензиата в наличии должно находиться оборудование, инструменты, технические средства, в том числе средства измерения, согласно перечню, предусмотренному частью четвертой статьи 24 Федерального закона «О пожарной безопасности», прошедших поверку в соответствии с Федеральным законом «Об обеспечении единства измерений», и технической документации на них, принадлежащих на праве собственности или на ином законном основании, предусматривающем право владения и пользования, и необходимых для осуществления лицензируемой деятельности	С 1 января 2021 года вступил в силу приказ МЧС России от 31.07.2020 № 571 «Об утверждении перечня минимального оборудования, инструментов, технических средств, в том числе средств измерения, для выполнения работ и оказания услуг в области пожарной безопасности при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений». В данный перечень приказом МЧС России от 12.02.2022 № 93 внесены изменения, которые вступили в силу с 01.09.2022	Приобрести в собственность (взять в аренду) оборудование, инструменты, технические средства, в том числе средства измерения, необходимые для выполнения работ (оказания услуг), указанных в лицензии. Средства измерения должны иметь документы, подтверждающие их соответствие установленным требованиям
3.	Отсутствие в штате у соискателя лицензии или лицензиата работника, ответственного за осуществление лицензируемого вида деятельности, заключившего с соискателем лицензии	В штате соискателя лицензии (лицензиата) должны состоять работник, ответственный за осуществление лицензируемого вида деятельности, имеющего	До ноября 2022 года лицензирующим органом не были утверждены типовые дополнительные профессиональные	Подобрать в штат работника, соответствующего квалификационным требованиям.

<p>или лицензиатом трудовой договор, имеющего высшее или среднее профессиональное образование по специальности «Пожарная безопасность», либо высшее образование по направлению подготовки «Техносферная безопасность» (профиль – «Пожарная безопасность»), либо иное высшее образование при условии получения дополнительного профессионального образования по типовой дополнительной профессиональной программе</p>	<p>профессиональное техническое образование (профессиональную подготовку), а также минимальный стаж работы не менее 5 лет в области лицензируемой деятельности. Работник может быть ответственным за осуществление лицензируемого вида деятельности только у одного юридического лица или индивидуального предпринимателя.</p>	<p>программы обучения.</p>	
<p>профессиональной переподготовки, утвержденной лицензирующим органом, и имеющего стаж работы не менее 5 лет в организациях, осуществляющих лицензируемый вид деятельности на должностях, связанных с выполнением работ (оказанием услуг), составляющих лицензируемый вид деятельности, и (или) службы в организациях (учреждениях) федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы на должностях, связанных с осуществлением лицензируемого вида деятельности</p>			

4.	Отсутствие у соискателя лицензии (лицензиата) документов, подтверждающих повышение квалификации работников в области лицензируемой деятельности не реже 1 раза в 5 лет	Работники соискателя лицензии (лицензиата) должны проходить курсы повышения квалификации в области лицензируемой деятельности не реже 1 раза в 5 лет	Отсутствие прямой связи несоблюдения обязательного требования с риском причинения ущерба охраняемым законом ценностям.	Работникам соискателя лицензии (лицензиата) пройти курсы повышения квалификации в области лицензируемой деятельности с периодичностью не реже 1 раза в 5 лет.
5.	Не выполнение лицензиатом требований к работам (услугам), составляющим лицензируемую деятельность, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также нормативными документами по пожарной безопасности	В ходе проведения работ (оказания услуг) указанных в лицензии, лицензиатом должны выполняться требования нормативных документов в области пожарной безопасности, в которых содержатся требования к выполнению указанных работ (услуг)	Небрежное отношение лицензиата к выполнению обязательного требования. Незнание работниками лицензиата обязательных требований, предъявляемых к проводимым работам (оказываемым услугам).	В ходе проведения работ (оказания услуг), указанных в лицензии, выполнять требования нормативных документов в области пожарной безопасности, в которых содержатся требования к выполнению указанных работ (услуг). Провести дополнительное обучение работников лицензиата в области лицензируемой деятельности.