

Приложение № 2

УТВЕРЖДЕН

приказом Главного управления  
МЧС России по Оренбургской области  
от «03» февраля 2022 года № 83

**ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ  
СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ  
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ ПО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ОБЗОР РЕЗУЛЬТАТОВ ОБОБЩЕНИЯ И АНАЛИЗА  
ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ  
СОБЛЮДЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ  
за 2021 год**

**Оренбург 2022 год**

**Содержание:**

1. Содержание – 2 стр.
2. Условия соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности – 3 стр.
3. Развитие института независимой оценки пожарного риска (пожарного аудита) – 3 стр.
4. Организация профилактической работы – 5 стр.
5. Развернутое руководство по соблюдению обязательных требований пожарной безопасности с конкретными примерами – 6 стр.
6. Реализация новых требований нормативных правовых актов и нормативных документов по пожарной безопасности – 12 стр.
7. Нормативные документы в области пожарной безопасности, вступившие в силу в 2021 году – 16 стр.
8. Типичные нарушения, выявляемые в ходе осуществления государственного надзора в области гражданской обороны – 17 стр.
9. Типичные нарушения, выявляемые в ходе осуществления государственного надзора в области защиты населения и территорий от ЧС – 20 стр.
10. Типичные нарушения, выявляемые в ходе осуществления лицензионного контроля при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений – 21 стр.

## **УСЛОВИЯ СООТВЕТСТВИЯ ОБЪЕКТА ЗАЩИТЫ ТРЕБОВАНИЯМ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» пожарная безопасность объекта защиты считается обеспеченной при выполнении одного из следующих условий:

1) в полном объеме выполнены требования пожарной безопасности, установленные техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании», и пожарный риск не превышает допустимых значений;

2) в полном объеме выполнены требования пожарной безопасности, установленные техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании», и нормативными документами по пожарной безопасности.

Как показывает статистика выявленных нарушений требований пожарной безопасности, наибольшее количество нарушений допущено при несоблюдении требований противопожарного режима, которые в большинстве случаев носят организационный характер и не требуют для их устранения значительных финансовых затрат.

Остальные нарушения нередко требуют финансовых затрат и услуг организаций, имеющих соответствующую лицензию на определённые виды деятельности, но если собственник объекта обеспечит уровень пожарного риска в соответствии с установленными значениями, устранение таких нарушений как (например) размещение противопожарных дверей в проемах противопожарных стен или перегородок, выполнение геометрических размеров путей эвакуации и эвакуационных выходов в соответствии с установленными требованиями, обеспечение соответствующего расхода воды в системах внутреннего или наружного противопожарного водопровода и ряда других для него станет не обязательным.

Таким образом, собственник объекта защиты имеет право самостоятельно определить способы обеспечения пожарной безопасности своего объекта, в том числе и путем использования расчетных методов.

## **РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТА НЕЗАВИСИМОЙ ОЦЕНКИ ПОЖАРНОГО РИСКА (ПОЖАРНОГО АУДИТА)**

В рамках совершенствования процедур и процессуальных форм осуществления надзора развивается институт независимой оценки пожарного риска.

В соответствии с Положением о федеральном государственном пожарном надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 года № 290, органы государственного пожарного надзора организуют и проводят в установленном порядке проверки деятельности организаций и граждан, состояния используемых ими объектов защиты.

Вместе с тем, статьей 144 Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» предусмотрено, что одной из форм оценки соответствия объектов защиты требованиям пожарной безопасности, наряду с федеральным государственным пожарным надзором, является независимая оценка пожарного риска, оформляемая в виде заключения о независимой оценке пожарного риска.

В соответствии с Правилами оценки соответствия объектов защиты установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска, утвержденными постановлением Правительства РФ № 304, независимая оценка пожарного риска проводится на основании договора, заключаемого между собственником или иным законным владельцем объекта защиты и экспертной организацией, осуществляющей деятельность в области оценки пожарного риска.

В течение 5 рабочих дней после утверждения заключения экспертная организация направляет копию заключения в орган государственного пожарного надзора (тем самым уведомляя его о выборе такой формы оценки соответствия как независимая оценка пожарного риска).

03 сентября 2020 года было официально опубликовано Постановление Правительства Российской Федерации от 31 августа 2020 года № 1325 «Об утверждении Правил оценки соответствия объектов защиты (продукции) установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска» (далее – Правила оценки), которое вступило в силу 1 января 2021 года и заменило собой Постановление Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2009 года № 304.

Новыми Правилами оценки, в частности, предусмотрено, что в заключении о независимой оценке пожарного риска, реквизиты собственника не указываются.

С 2010 года по настоящее время в Главное управление МЧС России по Оренбургской области поступило 1 716 заключений о независимой оценке пожарного риска. В 2010 году поступило 180 заключений НОР, в 2011 году – 206, в 2012 году – 151, в 2013 году – 159, в 2014 году – 81, в 2015 году – 303, в 2016 году – 215, в 2017 году – 76, в 2018 году – 230, в 2019 года – 84, в 2020 году – 22, в 2021 – 55 заключений НОР, в том числе 25 заключений посредством интернет-портала «Госуслуги».

С 29 мая 2018 года в связи со вступлением в силу Постановления Правительства Российской Федерации от 26.05.2018 № 602 «Об аттестации должностных лиц, осуществляющих деятельность в области оценки пожарного риска» (вместе с «Правилами аттестации должностных лиц, осуществляющих деятельность в области оценки пожарного риска»), установлен порядок проведения аттестации должностных лиц, осуществляющих деятельность в области оценки пожарного риска.

В настоящее время в Главном управлении создана аттестационная комиссия по проведению квалификационного экзамена по проверке наличия у должностного лица, претендующего на прохождение аттестации, специальных знаний в области пожарной безопасности, необходимых для проведения оценки пожарного риска,

которой аккредитовано 9 должностных лиц. Вся актуальная информация о данных должностных лицах размещена на официальном сайте «МЧС России» в разделе «Реестр должностных лиц на право проведения независимой оценки пожарного риска».

## **ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ**

В целях реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» контрольными (надзорными) органами Главного управления проводятся следующие профилактические мероприятия: информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения, консультирование и профилактический визит.

В текущем году проведено сотрудниками Главного управления проведено 8 172 профилактических мероприятий, в том числе объявлено 824 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований пожарной безопасности, проведено 6 079 информирование по вопросам соблюдения обязательных требований, осуществлено 1 757 консультирование организаций и граждан, а также проведено 336 профилактических визитов.

Правительством Оренбургской области и органами местного самоуправления на постоянной основе проводятся заседания комиссий по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности, на которых принимаются решения и утверждаются комплексы мероприятий, направленных на обеспечение пожарной безопасности в населенных пунктах Оренбургской области.

Хотелось бы отметить работу профилактических групп, сформированных органами местного самоуправления в каждом муниципальном образовании, которые проводят подворовые обходы с обследованием жилых домовладений и вручением памяток населению, а также работу контрольно-маневренных и контрольно-патрульных групп, которые осуществляют мероприятия по предотвращению природных пожаров и их распространение на населенные пункты.

## Развернутое руководство по соблюдению обязательных требований пожарной безопасности с конкретными примерами

№ п/п	Типовые и массовые нарушения требований пожарной безопасности	Причины возникновения типовых нарушений требований пожарной безопасности	Руководство по соблюдению обязательных требований, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным	Возможные последствия несоблюдения указанных требований пожарной безопасности
1	2	3	4	5
<b>Нарушения, связанные с несоблюдением на объекте противопожарного режима</b>				
	<p>В нарушение статьи 60 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» здание, сооружение не обеспечены первичными средствами пожаротушения лицами.</p> <p>В нарушение п. 60 Правил противопожарного режима в РФ, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479, в зданиях отсутствует необходимое количество огнетушителей, либо имеющиеся огнетушители не прошли проверку, с установленной периодичностью, и находятся в неисправном состоянии</p>	<p>Не редко отсутствие и неисправность огнетушителей вызваны «халатным» отношением к обеспечению безопасности или с незнанием обязательных требований по содержанию и эксплуатации огнетушителей должностным лицом организации, эксплуатирующей объект, или собственником объекта.</p>	<p>В соответствии с частью 1 статьи 60 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» здания и сооружения должны быть обеспечены первичными средствами пожаротушения лицами, уполномоченными владеть, пользоваться или распоряжаться зданиями и сооружениями.</p> <p>В соответствии с п. 60 Правил противопожарного режима в РФ, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479, руководитель организации обеспечивает объект защиты первичными средствами пожаротушения (огнетушителями) по нормам согласно разделу XIX Правил и приложениям N 1 и 2, а также обеспечивает соблюдение сроков их перезарядки, освидетельствования и своевременной замены, указанных в паспорте огнетушителя.</p> <p>Таким образом, руководитель организации или собственник объекта обязан обеспечить наличие в помещениях исправных огнетушителей. Организовать их периодический осмотр и своевременную перезарядку.</p> <p>Выбор типа и расчет необходимого количества огнетушителей на объекте (в помещении) осуществляется в соответствии с приложениями 1 и 2 Правил противопожарного режима в РФ, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479. При этом стоит учитывать, что обслуживание (перезарядка) огнетушителей выполняется специализированными организациями, имеющими разрешение (лицензию) на</p>	<p>Первичные средства пожаротушения предназначены для ликвидации пожара на ранней стадии развития до прибытия пожарных подразделений. Их отсутствие не позволит своевременно ликвидировать незначительное возгорание и не допустить возникновения крупного пожара с материальным ущербом и возможной гибелью людей.</p>

			выполнение данного вида работ (услуг) в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».	
	В нарушение п. 3 Правил противопожарного режима в РФ, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479, лица допускаются к работе на объекте только после прохождения обучения мерам пожарной безопасности.	Отсутствие занятий, инструктажей и других мероприятий направленных на обучение должностных лиц мерам пожарной безопасности вызвано «халатным» отношением к обеспечению безопасности должностным лицом организации, эксплуатирующей объект, или собственником объекта.	<p>В соответствии с п. 3 Правил противопожарного режима в РФ, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479, Обучение лиц мерам пожарной безопасности осуществляется по программам противопожарного инструктажа или программам дополнительного профессионального образования.</p> <p>Порядок и сроки обучения лиц мерам пожарной безопасности определяются руководителем организации с учетом требований нормативных правовых актов Российской Федерации.</p> <p>Таким образом, руководитель организации обязан обеспечить проведение противопожарного инструктажа с каждым должностным лицом организации. Виды и сроки противопожарных инструктажей установлены Приказом МЧС России от 12.12.2007 № 645 "Об утверждении Норм пожарной безопасности "Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций".</p> <p>В соответствии с п. 31 Приказа МЧС России от 12.12.2007 № 645 руководители, специалисты и работники организаций, ответственные за пожарную безопасность, обучаются пожарно-техническому минимуму.</p>	Отсутствие противопожарного инструктажа или обучения по программе пожарно-технического минимума приведет к тому, что работниками организации не будут обладать знаниями требований нормативных правовых актов, регламентирующих пожарную безопасность, в части противопожарного режима, пожарной опасности технологического процесса и производства организации, а также приемов и действий при возникновении пожара в организации, позволяющих выработать практические навыки по предупреждению пожара, спасению жизни, здоровья людей и имущества при пожаре, что приведет к неготовности к действиям в случае возникновения пожара.
	В нарушение п. 26 «Правил противопожарного режима в Российской Федерации»	В большинстве случаев данное нарушение допускается из-за	В соответствии с требованиями пункта 26 «Правил противопожарного режима в Российской Федерации», утвержденных Постановлением Правительства РФ от	Несоблюдение указанного требования пожарной

<p>Федерации», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 19.09.2020 № 1479, запоры на дверях эвакуационных выходов зданий, сооружений не обеспечивают возможность их свободного открывания изнутри без ключа.</p>	<p>«халатного» отношения к исполнению своих должностных обязанностей ответственных должностных лиц и руководителей предприятий.</p> <p>Вместе с тем, нередко причинами возникновения данного нарушения, также, является обеспечение общественного порядка и общественной безопасности в зданиях с массовым пребыванием людей (психиатрические больницы со стационаром, наркологические больницы со стационаром и т.д.), что порождает неоднозначность трактовки обязательного требования.</p>	<p>16.09.2020 № 390, запоры на дверях эвакуационных выходов должны обеспечивать возможность их свободного открывания изнутри без ключа.</p> <p>В целях пресечения противоправного поведения, связанного с нарушением вышеуказанных требований, ответственным должностным лицам организации необходимо в кратчайшие сроки организовать работу по оснащению дверей эвакуационных выходов эксплуатируемых (используемых) зданий, сооружений запорными устройствами, обеспечивающими возможность их свободного открывания изнутри без ключа (шпингалетами, щеколдами, засовами и т.д.) и запретить приказом (распоряжением) по организации закрывание указанных дверей на замки, иные запоры, которые требуют наличие ключа для их открывания.</p> <p>Длительное невыполнение обязанности, предусмотренной пунктом 26 «Правил противопожарного режима в Российской Федерации», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479, связано с риском для жизни людей, находящихся в здании, сооружении, в случае возникновения пожара, иной чрезвычайной ситуации в нем.</p>	<p>безопасности в определенных случаях влечет причинение вреда жизни и здоровью эвакуирующихся из здания людей в случае возможного пожара, а также не исключены случаи гибели людей, так как зачастую закрытыми на замки оказываются двери эвакуационных выходов, ведущих непосредственно наружу.</p>
---	---	--	---

### Нарушения требований к путям эвакуации и эвакуационным выходам

<p>В нарушение требований, предусмотренных пунктом 23 «Правил противопожарного режима в Российской Федерации», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479, на объектах защиты допускается самовольная перепланировка путей эвакуации, в результате чего нарушается их проектная ширина (выгораживание</p>	<p>Отсутствие должного уровня знаний нормативных правовых актов и нормативных документов в области пожарной безопасности у ответственных должностных лиц и руководителей организаций.</p>	<p>В соответствии с требованиями пункта 23 «Правил противопожарного режима в Российской Федерации», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479, при эксплуатации эвакуационных путей и выходов руководитель организации обеспечивает соблюдение проектных решений (в части освещенности, количества, размеров и объемно-планировочных решений эвакуационных путей и выходов, а также наличия на путях эвакуации знаков пожарной безопасности) в соответствии с требованиями части 4 статьи 4 Федерального закона "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности".</p> <p>В соответствии со ст. 53 Федерального закона "Технический</p>	<p>Несоблюдение проектных решений путей эвакуации и эвакуационных выходов в зданиях, сооружениях в определенных случаях влечет к невозможности эвакуировать людей из здания при пожаре и как следствие их гибель или причинение вреда жизни и здоровью.</p>
--	---	---	---

дополнительных помещений в центральных поэтажных коридорах, холлах, фойе и т.д., устройство различных коммуникаций).		регламент о требованиях пожарной безопасности" каждое здание или сооружение должно иметь объемно-планировочное решение и конструктивное исполнение эвакуационных путей, обеспечивающие безопасную эвакуацию людей при пожаре.	
В нарушение требований, предусмотренных пунктом 33 «Правил противопожарного режима в Российской Федерации», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479, на объектах защиты применяются горючие материалы для отделки стен, полов и потолков путей эвакуации в зданиях и сооружениях.	Отсутствие должного уровня знаний нормативных правовых актов и нормативных документов в области пожарной безопасности у ответственных должностных лиц и руководителей организаций.	В соответствии с требованиями пункта 23 «Правил противопожарного режима в Российской Федерации», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479, при эксплуатации эвакуационных путей и выходов руководитель организации обеспечивает соблюдение проектных решений (в части освещенности, количества, размеров и объемно-планировочных решений эвакуационных путей и выходов, а также наличия на путях эвакуации знаков пожарной безопасности) в соответствии с требованиями части 4 статьи 4 Федерального закона "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности".	Наличие горючей отделки на стенах, потолках, полах путей эвакуации в зданиях, сооружениях приведет к быстрому распространению пламени по путям эвакуации, что сделает невозможным эвакуацию людей из здания.

### Нарушения требований к системам противопожарной защиты

1	В нарушение статей 54, 85 и 91 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», здание, сооружение, их помещения не защищены системами противопожарной защиты зданий, сооружений (автоматическими системами пожарной сигнализации и (или) пожаротушения, системой оповещения и управления	В большинстве случаев отсутствие установок обнаружения пожара, оповещения о нем людей, а также иных автоматических систем противопожарной защиты, в зданиях и сооружениях, которые эксплуатируются организациями, финансируемые из государственных и муниципальных бюджетов различных уровней, допускается из-за отсутствия необходимо	В соответствии с частью 2 статьи 54, частью 1 статьи 91 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» на объектах защиты должны быть установлены системы пожарной сигнализации, пожаротушения и оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Перечень объектов, подлежащих оснащению указанными системами, устанавливается нормативными документами по пожарной безопасности. Перечень зданий, сооружений, помещений и оборудования, подлежащих защите автоматическими установками пожаротушения и автоматической пожарной сигнализации изложен в приложении «А» СП 5.13130.2009 «Свод правил. Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила	Отсутствие на объекте защиты автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, систем пожаротушения и дымоудаления приведет к позднему обнаружению возникновения пожара, что будет способствовать увеличению времени свободного развития пожара, распространению
---	--	--	--	---

	<p>эвакуацией людей в случае пожара, системами противодымной защиты).</p>	<p>количества финансовых средств для монтажа и эксплуатации данных систем. На объектах частной собственности такие нарушения допускаются в связи с «халатным» отношением к обеспечению безопасности собственником объекта, либо с незнанием обязательных требований или высоким уровнем издержек по соблюдению обязательного требования по сравнению с уровнем возможной ответственности.</p>	<p>проектирования».</p> <p>Объекты защиты, на которых в обязательном порядке должна предусматриваться автоматическая система оповещения и управления эвакуацией людей в случае пожара указаны в Таблице 2 свода правил СП 3.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Требования пожарной безопасности».</p> <p>В соответствии с частью 11 статьи 85 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» на объектах защиты в зависимости от их функционального назначения и объемно-планировочных и конструктивных решений должны быть установлены системы приточно-вытяжной противодымной вентиляции.</p> <p>Перечень требований, которые определяют необходимость установки приточно-вытяжной противодымной вентиляции (в том числе отдельных помещений и участков зданий, сооружений), утвержден СП 7.13130.2013 «Свод правил отопление, вентиляция и кондиционирование. Требования пожарной безопасности».</p> <p>При этом стоит учитывать, что монтаж систем противопожарной защиты зданий, сооружений выполняется специализированными организациями, имеющими разрешение (лицензию) на выполнение данного вида работ (услуг) в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».</p>	<p>опасных факторов пожара (дыма, температуры, обрушению конструкций и т.п.), что в свою очередь приведет к возможной гибели (травмированию) людей и значительному материальному ущербу.</p>
<b>Нарушения требований к противопожарным преградам</b>				
4	<p>В нарушение требований ч. 8 ст. 88 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» противопожарные двери и ворота не</p>	<p>Такие нарушения допускаются в связи с «халатным» отношением к обеспечению безопасности собственником объекта, либо с незнанием обязательных требований или высоким уровнем</p>	<p>В соответствии с ч. 8 ст. 88 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» окна в противопожарных преградах должны быть не открывающимися, а противопожарные двери и ворота должны иметь устройства для samozакрывания. Противопожарные двери, ворота, шторы, люки и клапаны, которые могут эксплуатироваться в открытом положении, должны быть оборудованы</p>	<p>Отсутствие механизмов для samozакрывания противопожарных дверей, ворот и др. приведет к тому, что проемы в противопожарных стенах и перегородках останутся открытыми, в</p>

	имеют механизмов для самозакрывания.	издержек по соблюдению обязательного требования по сравнению с уровнем возможной ответственности.	устройствами, обеспечивающими их автоматическое закрывание при пожаре.	результате чего произойдет свободное распространение пожара через противопожарные преграды.
	В нарушение требований ч. 2, 3 ст. 88 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» проемы в стенах перегородках и противопожарных дверей.	Такие нарушения допускаются в связи с «халатным» отношением к обеспечению безопасности собственником объекта, либо с незнанием обязательных требований или высоким уровнем издержек по соблюдению обязательного требования по сравнению с уровнем возможной ответственности.	В соответствии с ч. 2,3 ст. 88 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» Пределы огнестойкости и типы строительных конструкций, выполняющих функции противопожарных преград, соответствующие им типы заполнения проемов и тамбур-шлюзов приведены в таблице 23, 24 приложения к настоящему Федеральному закону.	В случае отсутствия в противопожарных преградах (стенах, перегородках и т.п.) дверей, окон или иных заполнений в проемах с установленным пределом огнестойкости, произойдет свободное распространение пожара через противопожарные преграды.

### Нарушения требований к противопожарному водоснабжению

	В нарушение требований ст. 86 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» фактический расход воды для тушения пожара во внутреннем противопожарном водопроводе не соответствует нормативному.	Такие нарушения допускаются в связи с «халатным» отношением к обеспечению безопасности собственником объекта, либо с незнанием обязательных требований или высоким уровнем издержек по соблюдению обязательного требования по сравнению с уровнем возможной ответственности.	В соответствии с ч. 1 ст. 86 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» внутренний противопожарный водопровод должен обеспечивать нормативный расход воды для тушения пожаров в зданиях и сооружениях. В соответствии с ч. 3 ст. 86 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» требования к внутреннему противопожарному водопроводу устанавливаются нормативными документами по пожарной безопасности. Таким образом, расход воды, требуемый для тушения пожара во внутреннем противопожарном водопроводе, определяется в соответствии с положениями раздела 4 СП 10.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Внутренний противопожарный водопровод. Требования пожарной безопасности».	Отсутствие необходимого расхода воды не позволит ликвидировать пожар на ранней стадии развития.
--	--	--	---	---

## **Реализация новых требований нормативных правовых актов и нормативных документов по пожарной безопасности**

Президентом Российской Федерации 31 июля 2020 года был подписан новый Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Закон разработан в целях устранения недостатков нынешнего правового регулирования государственного и муниципального контроля (далее – государственный надзор), заключающихся в недостаточности регулирования вопросов профилактики нарушений обязательных требований, а также неоправданном акценте на проведении проверок, являющихся наиболее затратным как для бизнеса, так и для надзорных органов мероприятием.

Данным Законом устанавливаются гарантии защиты прав физических и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и прочих организаций, не являющихся юридическими лицами. В свою очередь, статьей 16 Закона определено, что объектами государственного надзора (далее – объекты надзора), являются:

- деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

- результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

- здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства и другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования.

В целях информационного обеспечения государственного надзора, в том числе создается единый реестр надзорных мероприятий. В данном реестре согласно статье 19 настоящего закона, наряду с информацией о проводимых надзорными органами плановых и внеплановых проверках, также будут учитываться сведения о профилактических мероприятиях, принятых решениях и действиях должностных лиц при проведении указанных мероприятий.

В случае отсутствия в указанном едином реестре сведений о надзорном мероприятии либо отдельном надзорном действии на момент начала их проведения осуществление таких мероприятий, не допускается.

Статьей 21 Закона предусмотрено, что оформление документов при осуществлении государственного надзора надзорными органами, а также специалистами, экспертами, привлекаемыми к проведению надзорных мероприятий, будет составляться в форме электронного документа и подписываться усиленной квалифицированной электронной подписью.

Также следует отметить сокращение срока проведения контрольных (надзорных) мероприятий с 20 до 10 рабочих дней.

Таким образом, согласно положениям Закона, к 2024 году документооборот между надзорными органами и контролируруемыми лицами планируется перевести на

электронную платформу с возможностью подписания электронного документа со стороны контролируемого лица простой электронной подписью.

При этом до 31 декабря 2023 года в случае невозможности информирования контролируемого лица в электронной форме либо по запросу контролируемого лица надзорный орган вправе направлять документы и сведения контролируемому лицу, в том числе на бумажном носителе с использованием почтовой связи.

Согласно ст.22 государственный надзор будет осуществляться на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических и надзорных мероприятий, их содержание (включая объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

В результате оценки рисков объекты государственного надзора разделяются на категории риска, при этом ст. 23 установлена шкала категорий риска из 6 позиций:

- 1) чрезвычайно высокий риск;
- 2) высокий риск;
- 3) значительный риск;
- 4) средний риск;
- 5) умеренный риск;
- 6) низкий риск.

С момента вступления в силу нового закона, закрепленная в Федеральном законе № 294 презумпция добросовестности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей перестает существовать. Сведения о добросовестности контролируемых лиц теперь будут оцениваться в соответствии с частью 7 статьи 23 нового закона, и учитываться надзорными органами при отнесении объектов надзора к категориям риска.

В главе 10 Федерального закона № 248 указаны виды и механизм осуществления профилактических мероприятий, которые могут проводиться надзорными органами, в рамках профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Согласно ст. 45 Федерального закона № 248 к числу таких мероприятий отнесены:

- информирование,
- обобщение правоприменительной практики,
- меры стимулирования добросовестности,
- объявление предостережения,
- осуществление консультирования,
- самообследование,
- профилактический визит.

При этом положениями данной статьи предусмотрено, что профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируемыми лицами, проводятся только с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе.

В главе 12 Закона к имеющимся надзорным мероприятиям, закрепленным в Федеральном законе №294-ФЗ, добавляются новые виды, такие как инспекционный визит и выездное обследование,

Инспекционный визит проводится путем взаимодействия на объекте надзора с конкретным контролируемым лицом (владельцем, пользователем) без предварительного его уведомления. При этом последние обязаны обеспечить беспрепятственный доступ инспектора в здания, сооружения, помещения.

В рамках выездного обследования проводится визуальная оценка соблюдения контролируемым лицом обязательных требований по месту нахождения общедоступного объекта надзора без взаимодействия с контролируемым лицом и его информирования.

Следует выделить, что все новые способы осуществления надзора связаны с меньшими издержками для контролируемых лиц по сравнению с традиционным проведением проверок, а некоторые из них проводятся без взаимодействия с контролируемыми лицами.

Все виды надзорных мероприятий отличаются набором допустимых контрольно-надзорных действий, перечень которых установлен ст.65 №248-ФЗ (осмотр, досмотр, опрос, получение письменных объяснений, истребование документов, отбор проб (образцов), инструментальное обследование, испытание, экспертиза, эксперимент).

Совершение надзорного действия, недопустимого для определенного надзорного мероприятия - грубое нарушение, которое ведет к недействительности надзорного мероприятия. А решения, принятые по результатам таких мероприятий, подлежат отмене надзорным органом, вышестоящим надзорным органом или судом, в том числе по представлению (заявлению) прокурора.

В ст. 91 Федерального закона № 248 перечислено 11 грубых нарушений требований к организации и осуществлению государственного надзора.

По существу, речь идет о полноценной цифровизации государственного надзора, снижающей издержки граждан и организаций, повышающей эффективность государственного надзора, а также существенным образом повышающей его прозрачность.

2. Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 1016 внесены изменения в положение о федеральном государственном пожарном надзоре, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 года № 290. Данные изменения устанавливают новый порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий для органов государственного пожарного надзора с учетом требований федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

3. В соответствии с ч. 1 статьи 15 Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» Правительством Российской Федерации до 1 января 2021 года в соответствии с определенным им перечнем видов государственного контроля (надзора) обеспечиваются признание утратившими силу, не действующими на территории

Российской Федерации и отмена нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и Союза ССР, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора).

В рамках реализации данной нормы закона Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июля 2020 г. N 1034 отменены и признаны утратившими силу ряд нормативных правовых актов и отдельных положений нормативных правовых актов Российской Федерации, актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного пожарного надзора и лицензионного контроля в области пожарной безопасности, федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, государственного надзора за использованием маломерными судами, базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации.

С 1 января 2021 года отменены Правила противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства РФ от 25 апреля 2012 года и вступили в силу Правила противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденные Постановлением правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 года № 1479.

**Нормативные документы в области пожарной безопасности, вступившие в силу в 2020-2021 гг.**

Прошлая редакция свода правил, либо ранее действующий свод правил	Свод правил в актуальной редакции на 2020 год	Дата введения в действие свода правил
СП 1.23230.2009 «Эвакуационные пути и выходы»	СП 1.13130.2020 «Эвакуационные пути и выходы»	19.09.2020
СП 2.13130.2012 «Обеспечение огнестойкости объектов защиты»	СП 2.13130.2020 «Обеспечение огнестойкости объектов защиты»	12.09.2020
СП 3.13130.2009 «Система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре»	без изменений	
СП 4.13130.2013 «Ограничение распространения пожара на объектах защиты, требования к объемно- планировочным м конструктивным решениям»	СП 4.13130.2013 (Изменение № 1)	14.03.2020
СП 5.13130.2009 «Системы противопожарной защиты»	СП 484.1311500.2020 «Системы противопожарной защиты. Системы пожарной сигнализации и автоматизация систем противопожарной защиты. Нормы и правила проектирования»	01.03.2021
	СП «Системы противопожарной защиты. Установки пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования»	01.03.2021
«Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования»	СП «Системы противопожарной защиты. Перечень зданий, сооружений, помещений и оборудования, подлежащих защите автоматическими установками пожаротушения и системами пожарной сигнализации. требования пожарной безопасности»	01.03.2021
	СП «Системы передачи извещений о пожаре. Нормы и правила проектирования»	На стадии проект
СП 6.13130.2013 «Электрооборудование. Требования пожарной безопасности»	без изменений	
СП 7.13130.2013 «Отопление, вентиляция и кондиционирование. Требования пожарной безопасности»	СП 7.13130.2013 (Изменение №1)	27.08.2020

СП 7.13130.2013 «Отопление, вентиляция и кондиционирование. Требования пожарной безопасности»	СП 7.13130.2013 (Изменение №2)	12.09.2020
СП 8.13130.2009 «Источники наружного противопожарного водоснабжения»	СП 8.13130.2020 «Источники наружного противопожарного водоснабжения»	30.09.2020
СП 9.13130.2009 «Техника пожарная. Огнетушители. Требования к эксплуатации»	без изменений	
СП 10.13130.2009 «Внутренний противопожарный водопровод. Требования пожарной безопасности»	СП 10.13130.2020 «Внутренний противопожарный водопровод. Требования пожарной безопасности»	27.01.2021
СП 11.13130.2009 «Места дислокации подразделений пожарной охраны. Порядок и методика определения»	без изменений	
СП 12.13130.2009 «Определение категорий помещений, зданий и наружных установок по взрывопожарной и пожарной опасности»	без изменений	

### **Типичные нарушения, выявляемые в ходе осуществления государственного надзора в области гражданской обороны**

№ п/п	Типовое нарушение обязательных требований	Разъяснение возможных мероприятий по устранению	Причины возникновения типовых нарушений	Руководство по соблюдению обязательных требований
<b>Обеспечение населения средствами коллективной защиты населения - защитными сооружениями гражданской обороны</b>				
1	В защитном сооружении гражданской обороны нарушены требования содержания и эксплуатации.	Приведение в соответствие с Правилами эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утвержденных приказом МЧС России от 15.12.2002 № 583 защитных сооружений гражданской обороны.	отсутствие необходимого количества финансовых средств на поддержание в состоянии постоянной готовности запасов	Правила эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утвержденных приказом МЧС России от 15.12.2002 № 583.

			в целях гражданской обороны; высокий уровень издержек по соблюдению требований к содержанию существующих объектов гражданской по сравнению с уровнем возможной ответственности.	
<b>Выполнение мероприятий по оповещению населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов</b>				
2	Органом местного самоуправления не проведено мероприятие в целях решения задач в области гражданской обороны, а именно: реконструкция и модернизация муниципальной системы централизованного оповещения населения.	Выполнение мероприятий по модернизации оборудования.	Устаревание оборудования, невыполнение мероприятий по модернизации.	часть 2 статьи 8 от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне»; п.8 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804; п. 15.2 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, утвержденного приказом МЧС России от 14.11.2008 № 687.
3	Локальная система оповещения в районе размещения опасного объекта не сопряжена технически и программно с муниципальной (региональной) системой централизованного оповещения	Выполнение мероприятий по модернизации оборудования, заключение договоров с организациями на проведение работ по проектированию, установке оборудования,	Устаревание оборудования, невыполнение мероприятий по модернизации.	п.3 ст.9 Федерального закон от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне»; Приказ МЧС России № 578, Минкомсвязи России № 365 от 31.07.2020 «Об утверждении

	населения.	программно-аппаратного обеспечения и сопряжения ЛСО с РАСЦО (МАСЦО).		Положения о системах оповещения населения»;
<b>Создание, восполнение и содержание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в целях гражданской обороны</b>				
4	Заблаговременно в мирное время не организовано создание запасов продовольственных средств в целях гражданской обороны для первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, и оснащения спасательных служб и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.	Организация мероприятий по созданию, хранению запасов продовольственных средств в целях гражданской обороны, закупка, хранение, восполнение либо заключение договора с организациями, осуществляющими деятельность на договорной основе по мобилизационным планам экономики.	Высокий уровень издержек по соблюдению требований по сравнению с уровнем возможной ответственности, в связи с короткими сроками хранения продовольственных средств.	п. 2 статьи 8 от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне»; п. 4, п. 5, абз. б) п. 6 Положения о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, утвержденного постановлением Правительства РФ от 27 апреля 2000 г. № 379, п. 15.6. Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, утвержденного приказом МЧС России от 14.11.2008 № 687.
5	В специализированном складском помещении (место хранения запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в целях гражданской обороны) не выполняются требования норм и правил.	Выполнение мероприятий по приведению специализированного складского помещения (места хранения запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в целях гражданской обороны) в соответствие требования норм и правил.	отсутствие необходимого количества финансовых средств на поддержание в состоянии постоянной готовности запасов в целях гражданской	Правила, утвержденные приказом МЧС России от 27.05.2003 №285, приложение № 3 Правил, утвержденных приказом МЧС России от 27.05.2003 №285.

			обороны; высокий уровень издержек по соблюдению требований к содержанию существующих объектов гражданской по сравнению с уровнем возможной ответственности.	
--	--	--	--	--

**Типичные нарушения, выявляемые в ходе осуществления государственного надзора  
в области защиты населения и территорий от ЧС**

<b>№ п/п</b>	<b>Типовое нарушение обязательных требований</b>	<b>Разъяснение возможных мероприятий по устранению</b>	<b>Причины возникновения типовых нарушений</b>	<b>Руководство по соблюдению обязательных требований</b>
<b>Выполнение мероприятий по оповещению населения о чрезвычайных ситуациях</b>				
1	Локальная система оповещения в районе размещения опасного объекта не сопряжена технически и программно с муниципальной (региональной) системой централизованного оповещения населения.	Выполнение мероприятий по модернизации оборудования, заключение договоров с организациями на проведение работ по проектированию, установке оборудования, программно-аппаратного обеспечения и сопряжения ЛСО с РАСЦО (МАСЦО).	Устаревание оборудования, невыполнение мероприятий по модернизации.	п. г) ст.14 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;  Приказ МЧС России № 578, Минкомсвязи России № 365 от 31.07.2020 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения».

**Типичные нарушения, выявляемые в ходе осуществления лицензионного контроля при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений**

№ п/п	Типовое нарушение лицензионных требований	Разъяснение возможных мероприятий по устранению	Причины возникновения типовых нарушений	Руководство по соблюдению обязательных требований
<b>Нарушение ст. 18 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»</b>				
1.	В соответствии с частью 2 статьи 18 Федерального закона Российской Федерации от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», а именно до переоформления лицензии лицензиат вправе осуществлять лицензируемый вид деятельности, за исключением его осуществления по адресу, не указанному в лицензии, или по истечении пятнадцати рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений в единый государственный реестр юридических лиц. Несоблюдение установленных сроков переоформления лицензии в случаях изменения адреса места нахождения юридического лица, а также при намерении лицензиата осуществлять лицензируемый вид деятельности по адресу места его осуществления, не указанному в лицензии, является распространённым нарушением законодательства.	В срок не позднее 15 рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений в единый государственный реестр юридических лиц предоставить в Главное управление МЧС России по субъекту РФ заявление о переоформлении лицензии и прилагаемые документы (опись, оплатить государственную пошлину за предоставление государственной услуги в соответствии с п. 92 части 1 ст. 333.33 Налогового кодекса РФ)	Причиной данного нарушения является как личная безответственность руководителей юридических лиц в вопросах соблюдения законодательства, так и неоднозначность трактовки обязательных требований Федерального закона	Неукоснительно соблюдать сроки переоформления лицензии в соответствии с частью 2 статьи 18 Федерального закона Российской Федерации от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности». В случае неясности или неоднозначности трактовки положений ФЗ от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» обращаться за разъяснением и консультацией в Главное управление МЧС России по субъекту РФ

Нарушение п. 4 постановления Правительства Российской Федерации от 28.07.2020 № 1128 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений»				
2.	Отсутствие у лицензиата оборудования, инструмента, технических средств, в том числе средств измерения, принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании, соответствующих установленным требованиям и необходимых для выполнения работ и оказания услуг	У лицензиата в наличии должно находиться оборудование, инструмент, технические средства, в том числе средства измерения, принадлежащие ему на праве собственности или ином законном основании, соответствующие установленным требованиям и необходимые для выполнения работ и оказания услуг	С 1 января 2021 года вступил в силу приказ МЧС России от 31.07.2020 № 571 «Об утверждении минимального перечня оборудования, инструментов, технических средств, в том числе средств измерения, для выполнения работ и оказания услуг в области пожарной безопасности при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений»	Приобрести в собственность (взять в аренду) оборудование, инструмент, технические средства, в том числе средства измерения, необходимые для выполнения работ (оказания услуг), указанных в лицензии.  Средства измерения должны иметь документы, подтверждающие их соответствие установленным требованиям (свидетельства о поверке, паспорта на приборы с отметками о поверках)
3.	Отсутствие в штате у лицензиата работников, заключивших с ним трудовые договоры, имеющих профессиональное техническое образование (профессиональную подготовку) и минимальный стаж работы (не менее чем у 50 процентов работников) в области лицензируемой деятельности, составляющий 3 года, - для юридического лица	В штате юридического лица должны состоять работники, имеющие профессиональное техническое образование (профессиональную подготовку), а также минимальный стаж работы не менее 3 лет в области лицензируемой деятельности (не менее чем у 50 процентов работников)	Неясность (неоднозначность) трактовки обязательного требования.  Не утвержден перечень технических специальностей и профессий, которые соответствуют выполняемым работам и	Подобрать в штат работников, имеющих высшее, либо среднее профессиональное техническое образование (профессиональную подготовку).  Стаж работы в области лицензируемой деятельности, не менее чем у 50 процентов работников, должен составлять не менее 3 лет.

			оказываемым услугам.	
4.	Отсутствие у лицензиата документов, подтверждающих повышение квалификации работников в области лицензируемой деятельности не реже 1 раза в 5 лет	Работники юридического лица (лицензиата), осуществляющие лицензируемую деятельность, и индивидуальный предприниматель (лицензиат) должны проходить курсы повышения квалификации в области лицензируемой деятельности не реже 1 раза в 5 лет	Отсутствие прямой связи несоблюдения обязательного требования с риском причинения ущерба охраняемым законом ценностям.	Работникам юридического лица (лицензиата) и индивидуальному предпринимателю (лицензиату) пройти курсы повышения квалификации в области лицензируемой деятельности с периодичностью не реже 1 раза в 5 лет.
5.	Не выполнение лицензиатом требований, предъявляемых к монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, установленных нормативными правовыми актами и нормативно-техническими документами в соответствии со статьей 20 Федерального закона «О пожарной безопасности»	В ходе проведения работ (оказания услуг) указанных в лицензии, лицензиатом должны выполняться требования нормативных документов по пожарной безопасности, в которых содержатся требования к выполнению указанных работ (услуг)	Небрежное отношение лицензиата к выполнению обязательного требования.  Незнание работниками лицензиата обязательных требований, предъявляемых к проводимым работам (оказываемым услугам).	В ходе проведения работ (оказания услуг), указанных в лицензии, выполнять требования нормативных документов по пожарной безопасности, в которых содержатся требования к выполнению указанных работ (услуг).  Провести дополнительное обучение работников лицензиата в области лицензируемой деятельности.