

Приложение № 1

УТВЕРЖДЕН

приказом Главного управления  
МЧС России по Оренбургской области  
от «03» февраля 2022 года № 83

**ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ  
СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ  
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ ПО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ОБЗОР РЕЗУЛЬТАТОВ ОБОБЩЕНИЯ И АНАЛИЗА  
ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ  
ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО  
КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)**

**за 2021 год**

**Оренбург 2022 год**

## Содержание:

1. Содержание – 2 стр.
2. Анализ осуществления Федерального государственного пожарного надзора (раздел 1) – 3 стр.
  - 2.1 Обстановка с пожарами на территории оренбургской области (подраздел 1.1) - 3 стр.
  - 2.2 Учет объектов защиты (подраздел 1.2) – 3 стр.
  - 2.3 Организация надзорных мероприятий органами федерального государственного пожарного надзора (подраздел 1.3) – 10 стр.
  - 2.4 Проведение надзорных мероприятий (подраздел 1.4) – 12 стр.
  - 2.5 Результаты надзорных мероприятий (подраздел 1.5) – 14 стр.
  - 2.6 Полномочия органов государственного пожарного надзора в части пресечения административных правонарушений в области пожарной безопасности (подраздел 1.6) – 15 стр.
3. Анализ правоприменительной практики федерального государственного надзора в области гражданской обороны (раздел 2) – 18 стр.
4. Анализ правоприменительной практики федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (раздел 3) – 21 стр.
5. Анализ правоприменительной практики в области организации и осуществления государственного надзора во внутренних водах и в территориальном море РФ за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, и базами (сооружениями), стоянками для них (подраздел 4) – 24 стр.
6. Анализ правоприменительной практики по контролю за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений на территории оренбургской области за 2021 год (подраздел 5) – 28 стр.

# 1. АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ПОЖАРНОГО НАДЗОРА

## 1.1. Обстановка с пожарами на территории Оренбургской области

За 2021 год на территории Оренбургской области произошло 9 623 пожара (за аналогичный период прошлого года (далее – АППГ) произошел 8 331 пожар, рост на 15,5%), на которых погибло 128 человек (АППГ – 121, рост на 5,8%), травмировано 124 человека (АППГ – 144, снижение на 13,9%).

### *Основными причинами пожаров явились:*

нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования – 1 024 пожара (АППГ – 883, рост на 15,9%);

неосторожное обращение с огнём – 7 391 пожар (АППГ – 6 153, рост на 20,12%);

поджоги – 345 пожаров (АППГ – 340, рост на 1,4%);

нарушение правил устройства и эксплуатации печного отопления – 310 пожаров (АППГ – 338, снижение на 8,3%).

Непосредственно на объектах защиты, подконтрольных органам федерального государственного пожарного надзора Оренбургской области, в текущем году зарегистрировано 158 пожаров, что на 7,6 % меньше, чем за аналогичный период 2020 года (171 пожар). При пожарах погибло 3 человека (АППГ – 3, на уровне прошлого года) и 3 человека получили травмы различной степени тяжести (АППГ – 2, рост на 50%)

Основное количество пожаров произошло в производственных и складских зданиях – 54 пожара (34,1% от общего количества пожаров), в зданиях торговли и сервисного обслуживания населения – 42 пожара (26,5%) и в зданиях, сооружениях для хранения автомобилей и других колесных транспортных средств – 30 пожаров (18,9%).

Основными причинами возникновения пожаров являлись поджоги – 27 пожаров (17,5% от количества пожаров на объектах защиты), неосторожное обращение с огнем – 20 пожаров (12,9%), нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования – 93 пожара (58,8%) и нарушение правил устройства и эксплуатации печей – 11 пожаров (7,1%).

## 1.2. Учет объектов защиты

В связи с вступлением с 1 июля 2021 года Федерального закона № 248 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также в целях обеспечения режима наибольшего благоприятствования для добросовестных организаций и граждан органами федерального государственного пожарного надзора Оренбургской области при осуществлении надзорных мероприятий применяется риск-ориентированный подход, который основан на методике определения периодичности осуществления плановых проверок в зависимости от присвоенной объекту защиты категории, характеризующей степень риска.

С учетом изменений критериев присвоения категории риска произошли существенные изменения:

количество объектов защиты, отнесенных к категории чрезвычайно высокого риска снизилось с 1 171 до 49 объектов;

количество объектов защиты, отнесенных к категории высокого риска увеличилось более чем в 5 раз (с 224 до 1 195 объектов);

количество объектов защиты, отнесенных к категории значительного риска увеличилось более чем в 7 раз (с 1 264 до 9 165 объектов защиты);

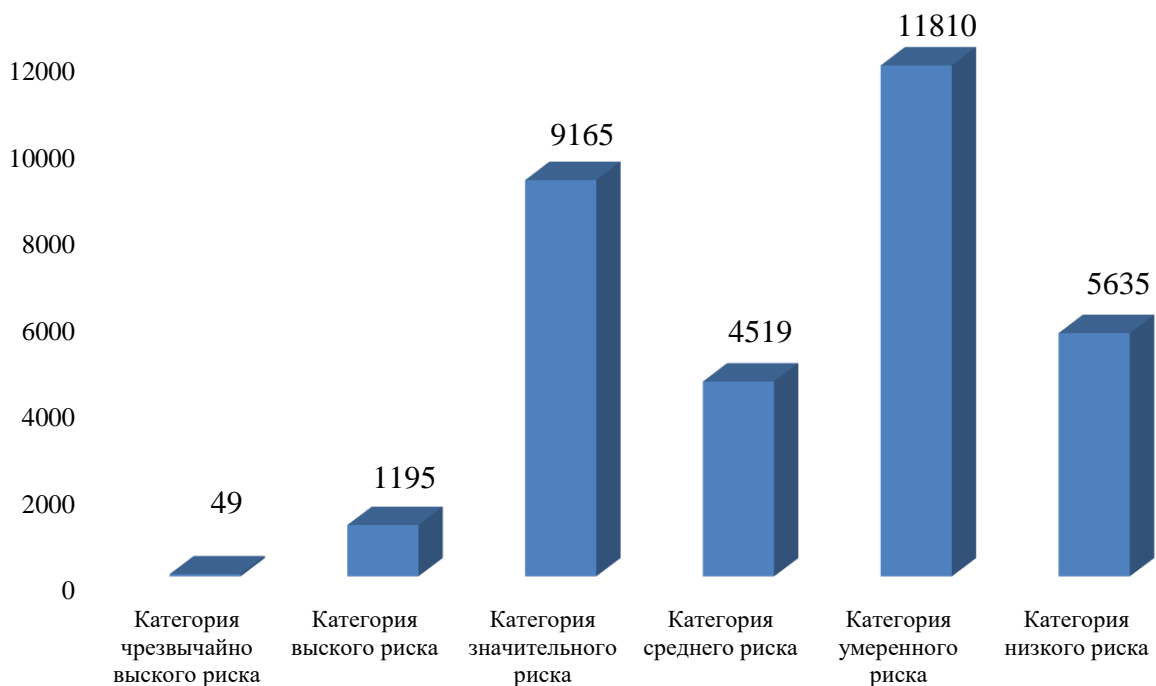
количество объектов защиты, отнесенных к категории среднего риска снизилось на 45 % (с 6 566 до 4 519 объектов защиты);

количество объектов защиты, отнесенных к категории умеренного риска увеличилось на 26,4 % (с 9 345 до 11 810 объектов защиты);

количество объектов защиты, отнесенных к категории низкого риска снизилось в 2,5 раза (с 13 454 до 5 635 объектов защиты).

Проведенный анализ показал, что значительное количество объектов защиты из категории чрезвычайно высокого риска, среднего и низкого рисков переместились в категорию высокого и значительного рисков.

В целях организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора, на учете органов надзорной деятельности Оренбургской области состоит 32 373 объекта защиты, из них: 49 объектов защиты с категорией чрезвычайно высокого риска (0,15%), 1 195 объектов защиты с категорией высокого риска (3,69%), 9 165 объекта с категорией значительного риска (28,31%), 4 519 объектов с категорией среднего риска (13,96%), 11 810 объектов с категорией умеренного риска (36,48%) и 5 635 объекта с категорией низкого риска (17,41%).



Используемые юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями объекты защиты, подлежат отнесению к одной из категорий

риска в соответствии с установленными Правилами, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 года № 290 «О внесении изменений в некоторые акты правительства российской федерации» (далее – Правила).

При отнесении объектов защиты к определенной категории риска причинения вреда жизни или здоровью граждан в результате пожаров используются сведения единой государственной системы статистического учета пожаров и их последствий, а также сведения статистической отчетности Федеральной службы государственной статистики.

На основании ежегодного мониторинга сведений, содержащихся в единой государственной системе статистического учета пожаров и их последствий, и сведений статистической отчетности Федеральной службы государственной статистики в отношении поднадзорных зданий, сооружений и помещений, а также наружных установок (далее соответственно - объекты защиты, ежегодный мониторинг) определяются:

а) допустимый риск причинения вреда жизни или здоровью граждан в результате пожаров на объектах защиты в целом по Российской Федерации (далее - допустимый риск негативных последствий пожаров);

б) ожидаемый риск причинения вреда жизни или здоровью граждан в результате пожаров по группе объектов защиты, однородных по видам экономической деятельности и классам функциональной пожарной опасности (далее - ожидаемый риск негативных последствий пожаров по группе объектов защиты).

Допустимый риск негативных последствий пожаров ( $Q_{\text{Сдоп}}$ ) определяется по формуле:

$$Q_{\text{Сдоп}} = D_{\text{доп}} \times \frac{N_{\text{нас}}}{N_{\text{об}}} \times \frac{(N_{\Gamma} + N_{\text{T}})}{N_{\Gamma}},$$

где:

$D_{\text{доп}}$  - величина индивидуального пожарного риска воздействия критических значений опасных факторов пожара на человека на объекте защиты. В соответствии со статьей 79 Федерального закона "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" такая величина принимается равной одной миллионной в год;

$N_{\text{нас}}$  - численность постоянного населения Российской Федерации в период проведения ежегодного мониторинга;

$N_{\text{об}}$  - общее количество объектов защиты в Российской Федерации в период проведения ежегодного мониторинга;

$N_{\Gamma}$  - общее количество погибших людей при пожарах на объектах защиты в Российской Федерации в период проведения ежегодного мониторинга;

$N_T$  - общее количество травмированных людей при пожарах на объектах защиты в Российской Федерации в период проведения ежегодного мониторинга.

4. Ожидаемый риск негативных последствий пожаров по группе объектов защиты в течение года ( $Q_C$ ) определяется по формуле:

$$Q_C = P \times U_C,$$

где:

$P$  - вероятность возникновения пожаров в период проведения ежегодного мониторинга по группе объектов защиты, однородных по видам экономической деятельности и классам функциональной пожарной опасности;

$U_C$  - социальный ущерб по группе объектов защиты, однородных по видам экономической деятельности и классам функциональной пожарной опасности, возникший в период проведения ежегодного мониторинга.

Вероятность возникновения пожаров в период проведения ежегодного мониторинга по группе объектов защиты, однородных по видам экономической деятельности и классам функциональной пожарной опасности ( $P$ ), определяется по формуле:

$$P = \frac{M_{\Pi}}{T \times M_{об}},$$

где:

$M_{\Pi}$  - количество пожаров, происшедших на объектах защиты в соответствующей группе в период проведения ежегодного мониторинга;

$T$  - период проведения ежегодного мониторинга, равный одному году;

$M_{об}$  - количество объектов защиты в соответствующей группе в период проведения ежегодного мониторинга.

Социальный ущерб по группе объектов защиты, однородных по видам экономической деятельности и классам функциональной пожарной опасности, возникший в период проведения ежегодного мониторинга ( $U_C$ ), определяется по формуле:

$$U_C = \frac{M_{Г} + M_{Т}}{M_{\Pi}},$$

где:

$M_{Г}$  - количество погибших при пожарах людей на объектах защиты, однородных по видам экономической деятельностью и классам функциональной пожарной опасности, в период проведения ежегодного мониторинга;

$M_{Т}$  - количество травмированных при пожарах людей на объектах защиты, однородных по видам экономической деятельностью и классам функциональной пожарной опасности, в период проведения ежегодного мониторинга.

Критерием отнесения объекта защиты к определенной категории риска является уровень превышения величины ожидаемого риска негативных последствий пожаров по группе объектов защиты над величиной допустимого риска негативных последствий пожаров.

Для определения уровня превышения величины ожидаемого риска негативных последствий пожаров по группе объектов защиты над величиной допустимого риска негативных последствий пожаров определяется показатель тяжести потенциальных негативных последствий пожаров для рассматриваемых объектов защиты, однородных по виду экономической деятельности и классам функциональной пожарной опасности (далее - показатель тяжести потенциальных негативных последствий пожаров).

Показатель тяжести потенциальных негативных последствий пожаров ( $K_{г.т.}$ ) определяется по формуле:

$$K_{г.т.} = \frac{Q_{С}}{Q_{Сдоп}},$$

где:

$Q_{С}$  - ожидаемый риск негативных последствий пожаров по группе объектов защиты;

$Q_{Сдоп}$  - допустимый риск негативных последствий пожаров.

В зависимости от значения показателя тяжести потенциальных негативных последствий пожаров выделяются следующие уровни тяжести потенциальных негативных последствий пожара:

при значении  $K_{г.т.}$ , равном или превышающем 100, уровень тяжести потенциальных негативных последствий пожара является чрезвычайно высоким;

при значении  $K_{г.т.}$ , находящемся в диапазоне от 45 до 100, уровень тяжести потенциальных негативных последствий пожара является высоким;

при значении  $K_{г.т.}$ , находящемся в диапазоне от 20 до 45, уровень тяжести потенциальных негативных последствий пожара является значительным;

при значении  $K_{г.т.}$ , находящемся в диапазоне от 9 до 20, уровень тяжести потенциальных негативных последствий пожара является средним;

при значении  $K_{г.т.}$ , находящемся в диапазоне от 4 до 9, уровень тяжести потенциальных негативных последствий пожара является умеренным;

при значении  $K_{г.т.}$ , находящемся в диапазоне от 0 до 4, уровень тяжести потенциальных негативных последствий пожара является низким.

Уровень тяжести потенциальных негативных последствий пожара принимается за соответствующую категорию риска для группы объектов защиты, однородных по виду экономической деятельности и классам функциональной пожарной опасности, без учета индивидуальных социально-экономических особенностей и характеристик объекта защиты.

Уровень тяжести потенциальных негативных последствий пожара является базовым показателем для определения категории риска для каждого объекта защиты из соответствующей им группы.

В целях осуществления планирования контрольно-надзорных мероприятий федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности, проводятся ежегодные расчеты допустимого риска негативных последствий пожаров, ожидаемого риска негативных последствий пожаров по группе объектов защиты, показателей тяжести потенциальных негативных последствий пожаров. На основе указанных расчетов формируется 5-летний статистический ряд значений допустимого риска негативных последствий пожаров, ожидаемого риска негативных последствий пожаров по группе объектов защиты, показателей тяжести потенциальных негативных последствий пожаров и определяется их среднестатистическая величина.

Расчеты значений допустимого риска негативных последствий пожаров, ожидаемого риска негативных последствий пожаров по группе объектов защиты, показателей тяжести потенциальных негативных последствий пожаров для осуществления планирования контрольно-надзорных мероприятий в 2021 году проводятся на основании статистических сведений о количестве пожаров и их последствий за 2019 год.

Значения допустимого риска негативных последствий пожаров, ожидаемого риска негативных последствий пожаров по группе объектов защиты, показателей тяжести потенциальных негативных последствий пожаров, а также среднестатистическая величина указанных значений публикуются на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

В целях определения категории риска для каждого объекта защиты из группы объектов защиты, отнесенных к определенной категории риска, либо для принятия решения об изменении ранее присвоенной объекту защиты категории риска определяется индекс индивидуализации подконтрольного лица.

Индекс индивидуализации подконтрольного лица определяется органом государственного пожарного надзора, к компетенции которого отнесено принятие решения о присвоении объекту защиты определенной категории риска. Исходные данные для расчета индекса индивидуализации подконтрольного лица определяются на основе информации об объекте защиты, имеющейся в распоряжении органа государственного пожарного надзора.



При наличии оснований, позволяющих отнести объект защиты к различным категориям риска, подлежат применению критерии, относящие объект защиты к более высокой категории риска.

Индекс индивидуализации подконтрольного лица представляет собой показатель, получаемый в результате обработки данных об индивидуальных социально-экономических характеристиках объекта защиты - индикаторов риска причинения вреда (ущерба), оказывающих влияние на уровень обеспечения его пожарной безопасности, а также критериев добросовестности подконтрольного лица, характеризующих вероятность несоблюдения на объекте защиты обязательных требований пожарной безопасности.

Индекс индивидуализации подконтрольного лица ( $U_{инд}$ ) для каждого объекта защиты определяется по формуле:

$$U_{инд} = \sum_{j=1}^M I_{рпв} + \sum_{i=1}^N I_{крд},$$

где:

$M$  - общее количество учтенных индикаторов риска причинения вреда (ущерба);

$I_{рпв}$  - индикаторы риска причинения вреда (ущерба), отражающие индивидуальные характеристики объекта защиты;

$N$  - общее количество критериев добросовестности;

$I_{крд}$  - критерии добросовестности, характеризующие вероятность несоблюдения на объекте защиты обязательных требований пожарной безопасности.

В зависимости от значения индекса индивидуализации подконтрольного лица органом государственного пожарного надзора категория риска конкретного объекта защиты может быть изменена на более высокую или более низкую категорию риска с учетом уровней тяжести потенциальных негативных последствий пожара.

Основанием для принятия решения об изменении присвоенной объекту защиты категории риска является значение показателя тяжести потенциальных негативных последствий, полученное с учетом индекса индивидуализации подконтрольного лица.

Показатель тяжести потенциальных негативных последствий пожара с учетом индекса индивидуализации подконтрольного лица ( $K_{г.т.инд}$ ) определяется по формуле:

$$K_{г.т.инд} = K_{г.т.} + U_{инд},$$

где:

$K_{г.г.}$  - базовый показатель тяжести потенциальных негативных последствий пожара;

$U_{инд}$  - индекс индивидуализации подконтрольного лица.

### **1.3 Организация надзорных мероприятий органами федерального государственного пожарного надзора**

Виды, периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов контроля, отнесенных к определенным категориям риска, определяются положением о виде контроля соразмерно рискам причинения вреда (ущерба).

Положением о федеральном государственном пожарном надзоре установлена периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

Проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий осуществляется в зависимости от присвоенной категории риска со следующей периодичностью:

для категории чрезвычайно высокого риска - инспекционный визит, рейдовый осмотр или выездная проверка один раз в год;

для категории высокого риска - инспекционный визит, рейдовый осмотр или выездная проверка один раз в 2 года;

для категории значительного риска - инспекционный визит, рейдовый осмотр или выездная проверка один раз в 3 года;

для категории среднего риска - инспекционный визит, рейдовый осмотр или выездная проверка один раз в 5 лет;

для категории умеренного риска - инспекционный визит, рейдовый осмотр или выездная проверка один раз в 6 лет.

В отношении объектов, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Основанием для включения планового контрольного (надзорного) мероприятия в план проведения контрольных (надзорных) мероприятий является истечение в году проведения контрольного (надзорного) мероприятия установленной периодичности с даты:

ввода объекта надзора в эксплуатацию;

окончания проведения последнего планового контрольного (надзорного) мероприятия.

Плановое контрольное (надзорное) мероприятие планируется в отношении контролируемых лиц, указанных в Едином государственном реестре недвижимости, а в многоквартирных жилых домах - в отношении организации, осуществляющей деятельность по управлению многоквартирным домом, определенной в соответствии с жилищным законодательством.

О проведении контрольного (надзорного) мероприятия контролируемые лица уведомляются в сроки, предусмотренные Федеральным законом "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", посредством заблаговременного направления копии распоряжения

(решения) о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью и направленного по адресам электронной почты контролируемых лиц, если такие адреса содержатся соответственно в Едином государственном реестре юридических лиц, Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей либо ранее были представлены в орган государственного пожарного надзора (подразделение государственного пожарного надзора), и (или) заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование вручения.

Оформление акта контрольного (надзорного) мероприятия производится по месту нахождения органа государственного пожарного надзора, проводившего контрольное (надзорное) мероприятие.

Планирование плановых проверок органов местного самоуправления осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В соответствии с ч. 2.3 ст. 77 указанного закона плановые проверки деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления проводятся органами государственного контроля (надзора) на основании ежегодного плана проведения проверок, сформированного и согласованного прокуратурой субъекта Российской Федерации. При этом плановая проверка одного и того же органа местного самоуправления или должностного лица местного самоуправления проводится не чаще одного раза в два года.

Кроме плановых проверок органами надзорной деятельности МЧС России осуществляется проведение внеплановых проверок. Юридическим фактом, являющимся основанием для начала проведения внеплановой проверки, является:

1) истечение срока исполнения, выданного органом государственного пожарного надзора предписания;

2) наличие решения органа власти об установлении особого противопожарного режима на соответствующей территории;

3) поступление в орган государственного пожарного надзора:

- сведений от организаций или граждан, являющиеся правообладателями объекта защиты, о вводе объекта защиты в эксплуатацию;

- обращений и заявлений граждан, организаций, информации от органов власти о фактах нарушений требований пожарной безопасности, если такие нарушения создают угрозу причинения вреда, либо влекут причинение вреда;

4) наличие распоряжения руководителя органа ГПН о проведении внеплановой проверки, изданного в соответствии с поручением Президента РФ, Правительства РФ, либо на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки;

5) наличие акта о невозможности проведения внеплановой проверки с указанием причин невозможности ее проведения.

## 1.4 Проведение надзорных мероприятий

Проверка в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2021 году проводилась на основании распоряжения о проведении плановой (внеплановой) проверки, форма которого утверждена приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141.

После вступления с 1 июля 2021 года в законную силу Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» - на основании решения о проведении контрольного (надзорного) мероприятия, форма которого утверждена приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151.

Значимые изменения касаются продолжительности проведения контрольных (надзорных) мероприятий. С 1 июля текущего года срок проведения проверки вместо 20 рабочих дней составляет 10 рабочих дней. Соответствующие изменения были внесены в план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год.

Ранее надзорные мероприятия проводились в форме выездной проверки, теперь для органов государственного пожарного надзора к такой форме надзорных мероприятий добавились:

инспекционный визит, который проводится на 1 объекте в течение 1-го дня без уведомления контролируемого лица;

рейдовый осмотр, который проводится в отношении нескольких объектов в течение 10 дней без уведомления контролируемого лица;

выборочный контроль, срок проведения которого определяется периодом времени, в течение которого обычно проводятся изъятие проб (образцов) соответствующей продукции (товаров) и необходимые экспертизы;

документарная проверка, которая проводится в течение 10 рабочих дней и предметом проверки являются исключительно сведения, содержащиеся в документах контролируемых лиц, устанавливающих их организационно-правовую форму, права и обязанности, а также документы, используемые при осуществлении их деятельности и связанные с исполнением ими обязательных требований и решений контрольного (надзорного) органа.

Вышеуказанные контрольно-надзорные мероприятия проводятся с взаимодействием с контролируемым лицом.

Несмотря на то, что в положении о федеральном государственном пожарном надзоре отсутствует такой вид контрольного (надзорного) мероприятия как выездное обследование. Статья 56 Федерального закона № 248 позволяет использовать такой инструмент надзора.

Выездное обследование проводится без взаимодействия с подконтрольным лицом. Данный вид контрольного (надзорного) мероприятия используется при рассмотрении обращений и жалоб.

Выездная проверка проводится в течение 10 рабочих дней в отношении 1-го объекта защиты. Вместе с тем, рейдовый осмотр, инспекционный визит, проводятся в течение 1-го дня. Только рейдовый осмотр проводится в отношении нескольких объектов защиты, а инспекционный визит в отношении 1-го объекта защиты.

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия могут проводиться в форме выездной проверки инспекционного визита, рейдового осмотра, а также документарной проверки и выборочного контроля.

Предметом внеплановой документарной проверки являются исключительно сведения, содержащиеся в документах контролируемых лиц, устанавливающих их организационно-правовую форму, права и обязанности, а также документы, используемые при осуществлении их деятельности и связанные с исполнением ими требований пожарной безопасности, полномочий в области пожарной безопасности, а также решений органа ГПН.

Предметом выборочного контроля является исключительно соблюдение контролируруемыми лицами требований в отношении продукции, установленных техническими регламентами.

Еще одной значимой особенностью является запуск Федеральной государственной информационной системы «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий». Данная система в первую очередь предназначена для учета проводимых надзорных и профилактических мероприятий, а также для перехода с бумажного носителя на электронный формат при проведении надзорных и профилактических мероприятий.

В соответствии с положениями Федерального закона № 248 надзорные органы могут осуществлять проведение контрольных (надзорных) мероприятий только после внесения информации о проверке в указанную систему. Данное требование не распространяется на органы местного самоуправления при проведении проверок в области реализации ими первичных мер пожарной безопасности.

После внесения данной информации в ЕРКНМ каждому контрольному (надзорному) мероприятию присваивается QR-код.

Учитывая отсутствие возможности одномоментного перехода на новые требования, Федеральный закон № 248 позволяет до 31 декабря 2023 года оформлять результаты проведенных контрольных (надзорных) мероприятий с использованием бумажных носителей.

Приказом МЧС России от 7 июня 2021 года № 364, утвержден перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного пожарного надзора:

привлечение к административной ответственности аттестованного эксперта в области независимой оценки пожарного риска за выдачу заведомо ложного заключения о соответствии объекта защиты требованиям пожарной безопасности и нарушение порядка оценки объекта защиты требованиям пожарной безопасности в отношении объектов защиты, по которым экспертом проведена независимая оценка пожарного риска в течение последних трех лет;

а также три и более ложных срабатываний в течение тридцати календарных дней систем противопожарной защиты на объекте, на котором могут одновременно находиться пятьдесят и более человек (кроме жилых домов).

Наличие данных индикаторов на объекте защиты является основанием к проведению внепланового контрольного (надзорного) мероприятия.

При наличии у органа ГПН сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, полученных в ходе проверок, осуществляемых без взаимодействия с органами власти, организациями и

гражданами, либо содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях, информации от органов власти, из средств массовой информации о фактах нарушений требований пожарной безопасности при использовании (эксплуатации) объектов защиты, о проведении работ и об осуществлении деятельности, влияющих на пожарную безопасность объекта защиты, о несоответствии объектов защиты требованиям пожарной безопасности, в случаях, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что такие нарушения причинили вред жизни, здоровью людей, вред животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, повлекли возникновение пожара, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, либо создали непосредственную угрозу указанных последствий, и если орган власти, организация и гражданин ранее не привлекались к ответственности за нарушение требований пожарной безопасности, орган ГПН объявляют такому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагают ему принять меры по обеспечению соблюдения требований пожарной безопасности, с уведомлением об этом в установленном в таком предостережении срок, органа ГПН.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований должно содержать указания на соответствующие требования пожарной безопасности, нормативные правовые акты Российской Федерации, нормативные документы по пожарной безопасности, их предусматривающие, а также информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) органа власти, организации и гражданина могут привести или приводят к нарушению этих требований.

### **1.5 Результаты надзорных мероприятий**

В 2021 году сотрудниками Главного управления проведено 2 705 контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам которых выявлено 12 536 нарушений требований пожарной безопасности (АППГ – 7 409, увеличение на 69,2%) и вручено 1 329 предписаний (АППГ – 806, увеличение на 64,9%).

В соответствии с планом плановых проверок в 2021 году проведено 1640 плановых контрольных (надзорных) мероприятия (АППГ – 457, увеличение в 3,6 раза). Процент реализации плана плановых проверок составил 100%.

По результатам плановых проверок на 643 объектах защиты выявлено 6 521 нарушение требований пожарной безопасности (АППГ - на 224 объектах защиты выявлено 2 300 нарушений).

Кроме плановых контрольных (надзорных) мероприятий, сотрудниками Главного управления проведено 1 065 внеплановых проверок (АППГ – 956, увеличение на 11,4%), по результатам которых на 686 объектах защиты выявлено 6 015 нарушений требований пожарной безопасности (АППГ - на 582 объектах защиты выявлено 5 109 нарушений).

Основной причиной не устранения вышеуказанных нарушений требований пожарной безопасности являются высокие финансовые издержки, которые необходимы для соблюдения того или иного требования пожарной безопасности.

## **1.6 Полномочия органов государственного пожарного надзора в части пресечения административных правонарушений в области пожарной безопасности**

В соответствии со статьёй 5 Постановления Правительства РФ от 12 апреля 2012 года № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре» органы государственного пожарного надзора в рамках своей компетенции ведут в установленном порядке производство по делам об административных правонарушениях в области пожарной безопасности.

В компетенцию должностных лиц органов, осуществляющих федеральный государственный пожарный надзор, в соответствии со статьёй 28.3 КоАП РФ входит составление протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных:

- ч. 2,3,4 статьи 14.1. КоАП РФ «Осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии)»,

- ч. 1 статьи 14.34. КоАП РФ «Нарушение правил организации деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках»,

- ч. 1,2 статьи 14.43. КоАП РФ «Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов»,

- ч. 1,2,3 статьи 14.44. КоАП РФ «Недостоверное декларирование соответствия продукции»,

- статьёй 14.45. КоАП РФ «Нарушение порядка реализации продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия»,

- ч. 1,2 статьи 14.46. КоАП РФ «Нарушение порядка маркировки продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия»,

- ч. 5 статьи 14.46.2 КоАП РФ «Непринятие изготовителем (исполнителем, продавцом, лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя) мер по предотвращению причинения вреда при обращении продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов»,

- статей 17.7. КоАП РФ «Невыполнение законных требований прокурора, следователя, дознавателя или должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении»,

- статьёй 17.9. КоАП РФ «Заведомо ложные показания свидетеля, пояснение специалиста, заключение эксперта или заведомо неправильный перевод»,

- ч. 1 статьи 19.4. КоАП РФ «Неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа, осуществляющего муниципальный контроль»,

- ч. 1,12,13,14 статьи 19.5 КоАП РФ «Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль»,

- статьей 19.6 КоАП РФ «Непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения»,
- статей 19.7. «Непредставление сведений (информации)»,
- ч. 1,2 статьи 19.7.5-1. КоАП РФ «Нарушение юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем установленного порядка представления уведомлений о начале осуществления предпринимательской деятельности»,
- статьей 19.13. КоАП РФ «Заведомо ложный вызов специализированных служб»,
- статьей 19.20. КоАП РФ «Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии)»,
- статьей 19.26. КоАП РФ «Заведомо ложное заключение эксперта»,
- статьей 19.33. КоАП РФ «Невыполнение требований о представлении образцов продукции, документов или сведений, необходимых для осуществления государственного контроля (надзора) в сфере технического регулирования»,
- статьей 20.4. КоАП РФ «Нарушение требований пожарной безопасности»,
- статьей 20.25. КоАП РФ «Уклонение от исполнения административного наказания».

В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 69 «О пожарной безопасности», ответственность за нарушение требований пожарной безопасности несут следующие субъекты:

- а) собственники имущества;
- б) руководители федеральных органов исполнительной власти;
- в) руководители органов местного самоуправления;
- г) лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций;
- д) лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности;
- е) должностные лица в пределах их компетенции.

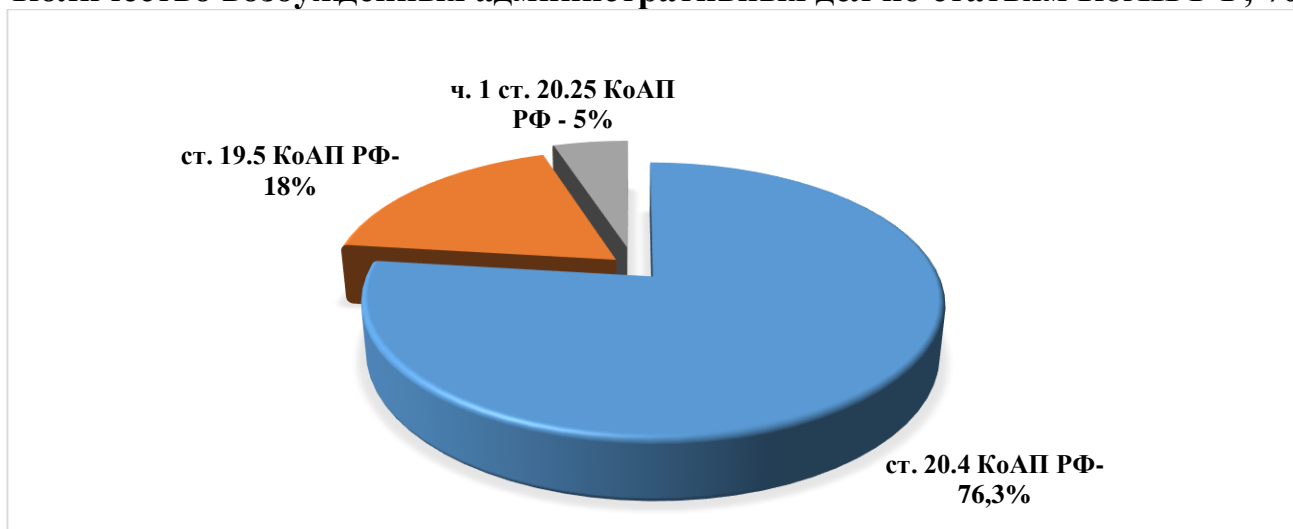
За совершение административных правонарушений, подведомственных органам государственного пожарного надзора, в соответствии со статьёй 3.2 КоАП РФ могут устанавливаться и применяться следующие административные наказания:

- 1) предупреждение;
- 2) административный штраф;
- 3) административный арест;
- 4) дисквалификация;
- 5) административное приостановление деятельности;
- 6) обязательные работы.

За выявленные нарушения органами государственного пожарного надзора в 2021 году возбуждено 3294 административных дела, из них в соответствии со ст. 20.4 КоАП РФ «Нарушение требований пожарной безопасности» – 2515 дел, по ст. 19.5 КоАП РФ «Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица)» – 591 дело, по ч.1 ст. 20.25 КоАП РФ «Уклонение от исполнения административного наказания» – 165 дел.

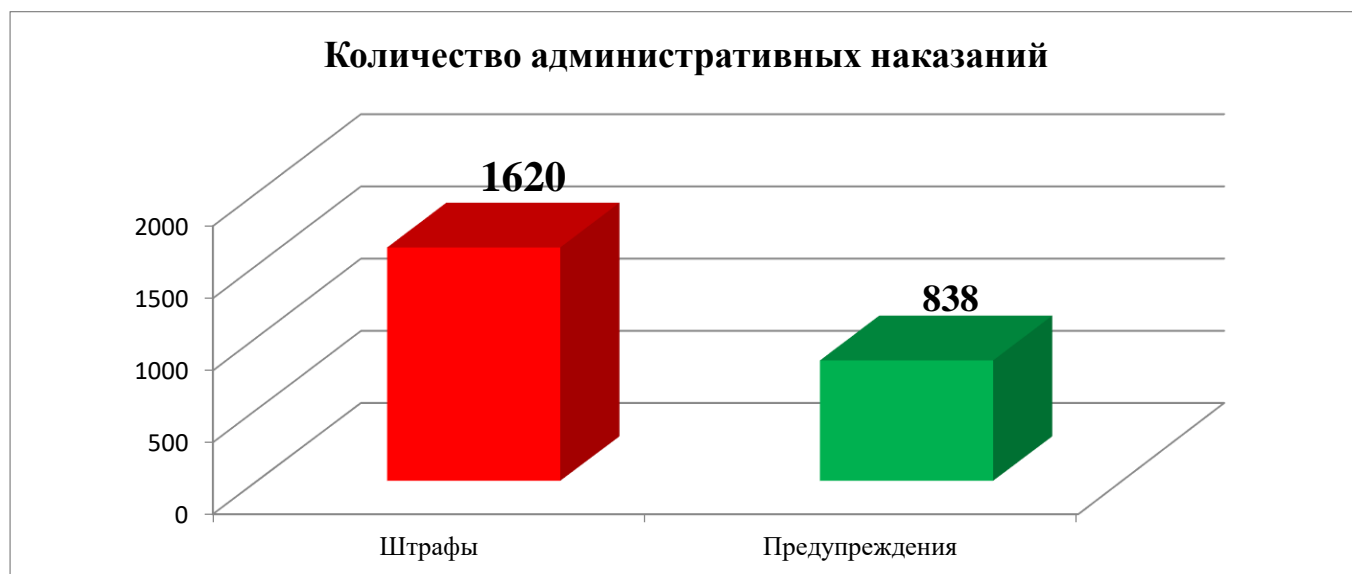


### Количество возбужденных административных дел по статьям КоАП РФ, %



За 2021 год по результатам рассмотрения возбужденных административных дел государственными инспекторами Оренбургской области по пожарному надзору вынесено 1 620 постановлений о назначении административных наказаний в виде штрафа на сумму 20 млн. 686 тысяч рублей, из них: 1007 постановлений в отношении граждан на сумму 2 млн. 340 тысяч рублей, 493 постановления в отношении должностных лиц на сумму 5 млн. 375 тысяч рублей, 35 постановлений в отношении индивидуальных предпринимателей на сумму 859 тысяч рублей, а также 85 постановлений в отношении юридических лиц на сумму 12 млн. 112 тысяч рублей.

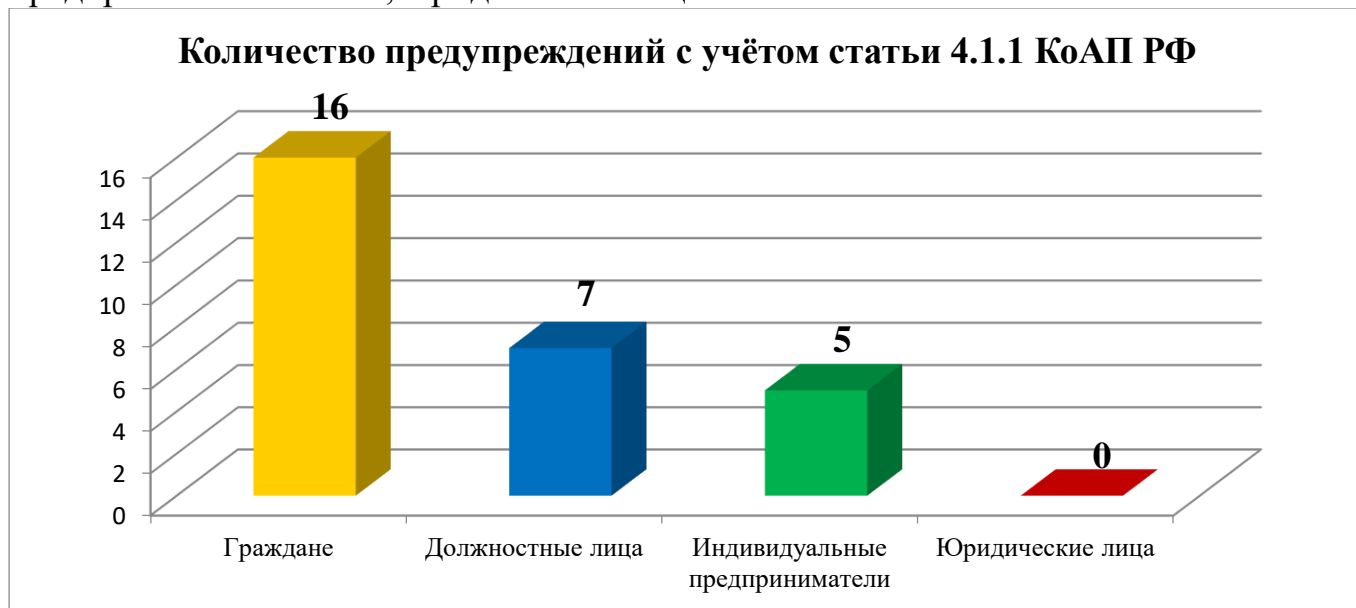
Кроме того, государственными инспекторами по пожарному надзору вынесено 838 постановлений о назначении административных наказаний в виде предупреждений, из них: 324 в отношении граждан, 339 в отношении должностных лиц, 11 в отношении индивидуальных предпринимателей, а также 164 в отношении юридических лиц.



В соответствии со статьёй 4.1.1 КоАП РФ должностные лица органов государственного пожарного надзора в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства в случаях совершения ими правонарушений впервые при условии отсутствия создания угрозы жизни, здоровью людей обязаны выносить

административное наказание в виде предупреждения.

В 2021 году привлечено с учетом статьи 4.1.1 КоАП РФ в виде предупреждения в отношении граждан – 16, должностных лиц – 7, индивидуальных предпринимателей – 11, юридических лиц – 0.



## **2. АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ**

В целях организации и осуществления федерального государственного надзора в области гражданской обороны на учете органов надзорной деятельности Оренбургской области состоит 32 территориальных органа федеральных органов исполнительной власти, 27 органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, 42 органа местного самоуправления; 100 организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне; 81 организация, эксплуатирующая потенциально опасные и критически важные объекты; 1 организация оборонно-промышленного комплекса; 433 организации, имеющие на своем балансе защитные сооружения гражданской обороны.

За 2021 год проведено 133 проверки в области гражданской обороны, из них 89 плановых и 44 внеплановые проверки.

По результатам проверок выявлено 541 нарушение требований федерального законодательства в области гражданской обороны, выдано 69 предписаний.

За невыполнение требований в области гражданской обороны возбуждено 95 дел об административных правонарушениях, из них 31 – по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, 45 – по ч.1 ст. 20.7 КоАП РФ, 19 – по ч.2 ст.20.7 КоАП РФ.

Органами надзорной деятельности совместно с органами прокуратуры Оренбургской области в 2021 году проведено 7 совместных проверок по вопросам соблюдения требований в области гражданской обороны. По результатам проверок в органы прокуратуры направлено 7 информации о нарушениях требований законодательства.

Анализ результатов плановых и внеплановых мероприятий по надзору в

области гражданской обороны на территории Оренбургской области показал, что выявлено:

- 87% нарушений, связанных с содержанием и эксплуатацией защитных сооружений гражданской обороны;

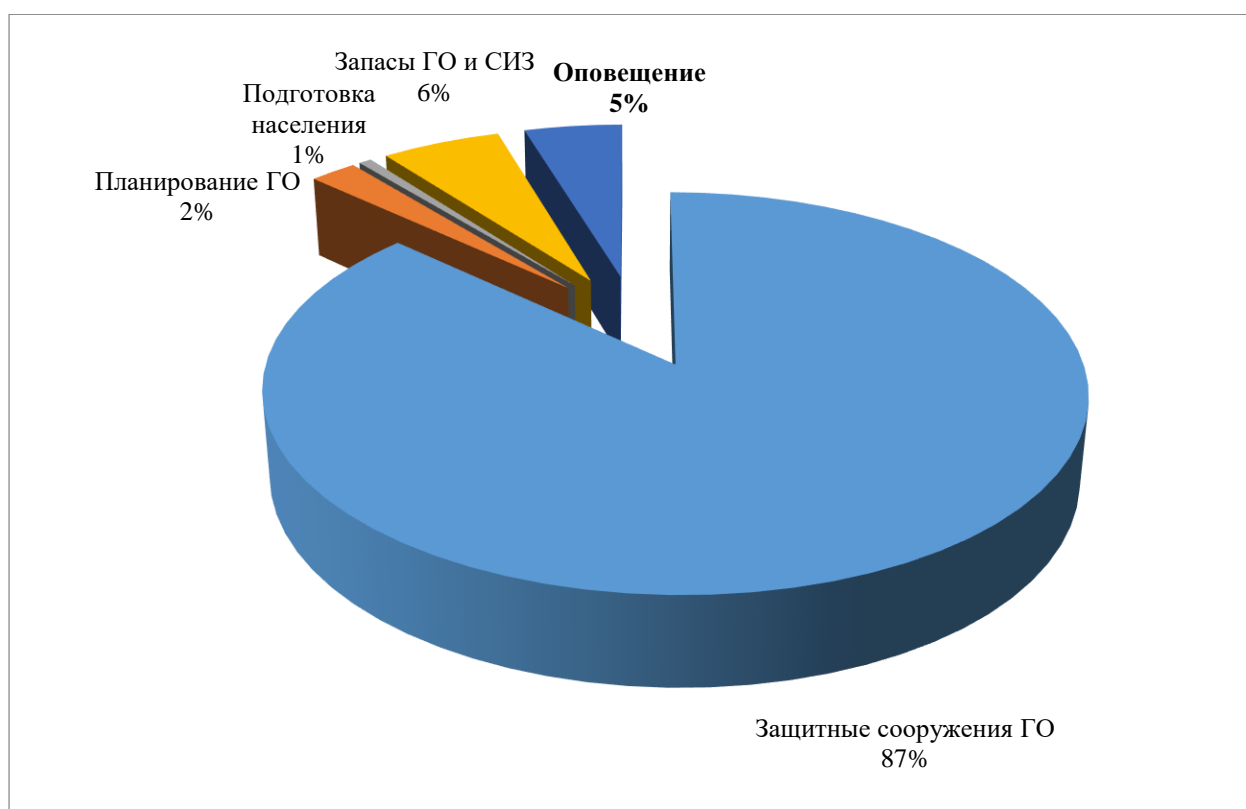
- 6 % нарушений, связанных с поддержанием в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических средств в целях гражданской обороны, в том числе обеспечением населения средствами индивидуальной защиты;

- 5 % нарушений, связанных с поддержанием в состоянии постоянной готовности локальных систем оповещения;

- 2% нарушений, связанных с организацией планирования мероприятий по защите от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.

- 1% нарушений, связанных с организацией и проведением подготовки населения в области гражданской обороны.

### Распределение выявленных нарушений требований в области гражданской обороны по категориям, %



Основными нарушениями требований федерального законодательства, выявляемыми в ходе осуществления мероприятий по надзору в области гражданской обороны, являются:

- невыполнение специальных условий (правил) эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны;

- неготовность систем оповещения населения об опасностях, возникающих при угрозе возникновения и возникновения военных конфликтов.

Основными причинами возникновения типовых нарушений обязательных требований являются:

- незнание требований федерального законодательства в области гражданской обороны;

- отсутствие необходимого количества финансовых средств на поддержание в состоянии постоянной готовности объектов гражданской обороны (защитных сооружений гражданской обороны, систем оповещения), а также восполнение запасов в целях гражданской обороны;

- высокий уровень издержек по соблюдению требований к содержанию существующих объектов гражданской обороны и локальных систем оповещения, по сравнению с уровнем возможной ответственности.

В целях обеспечения организованного и планомерного осуществления мероприятий по гражданской обороне, необходимо:

развитие нормативно-методического обеспечения функционирования единой системы подготовки населения в области гражданской обороны;

планирование и осуществление обучения населения в области гражданской обороны;

создание и поддержание в состоянии постоянной готовности системы централизованного оповещения населения, осуществление ее модернизации на базе технических средств нового поколения;

сопряжение локальных систем оповещения в районе размещения объектов чрезвычайно высокой и высокой опасности с муниципальной (региональной) автоматизированной системой оповещения;

установка специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей;

комплексное использование средств единой сети электросвязи Российской Федерации, сетей и средств радио-, проводного и телевизионного вещания, а также других технических средств передачи информации;

организация планирования, подготовки и проведения эвакуации;

подготовка безопасных районов для размещения населения, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;

создание и организация деятельности эвакуационных органов, а также подготовка их личного состава.

строительство, поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению и техническое обслуживание защитных сооружений гражданской обороны и их технических систем;

накопление, хранение, освежение и использование по назначению средств индивидуальной защиты населения;

обеспечение выдачи населению средств индивидуальной защиты и предоставления средств коллективной защиты в установленные сроки;

создание, оснащение и подготовка необходимых сил и средств гражданской обороны, а также разработка планов их действий;

создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических, продовольственных,

медицинских и иных средств для всестороннего обеспечения аварийно-спасательных работ;

разработка современных технологий и технических средств для проведения аварийно-спасательных работ;

организация взаимодействия сил гражданской обороны с Вооруженными Силами Российской Федерации, другими войсками, воинскими формированиями и органами, а также со специальными формированиями, создаваемыми в военное время;

учет и ведение реестров нештатных аварийно-спасательных формирований, привлекаемых для решения задач в области гражданской обороны, и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

создание и оснащение современными техническими средствами сил гражданской обороны;

подготовка сил гражданской обороны, проведение учений и тренировок по гражданской обороне.

Мероприятия по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 года №804 «Об утверждении положения о гражданской обороне в Российской Федерации», обеспечиваются только при выполнении следующих условий:

1) подготовка к ведению гражданской обороны осуществляется заблаговременно в мирное время с учетом развития вооружения, военной техники и средств защиты населения от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;

2) в полном объеме реализуются полномочия и обязанности органов власти, организаций и граждан в соответствии со ст. 7-10 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;

2) в полном объеме выполняются специальные условия (правила) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны.

### **3. АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ**

На территории Оренбургской области на учет взято 261 объект, подлежащий государственному надзору в области защиты населения и территорий от ЧС, из них, 81 организация, эксплуатирующая потенциально опасные и критически важные объекты, 32 территориальных органа федеральных органов исполнительной власти, 27 органов исполнительной власти Оренбургской области; 121 организация, входящая в функциональные подсистемы РСЧС.

В области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в 2021

году проведено 62 проверки, из них 52 плановые и 10 внеплановых проверок.

По результатам проверок выдано 13 предписаний, выявлено 55 нарушений обязательных требований.

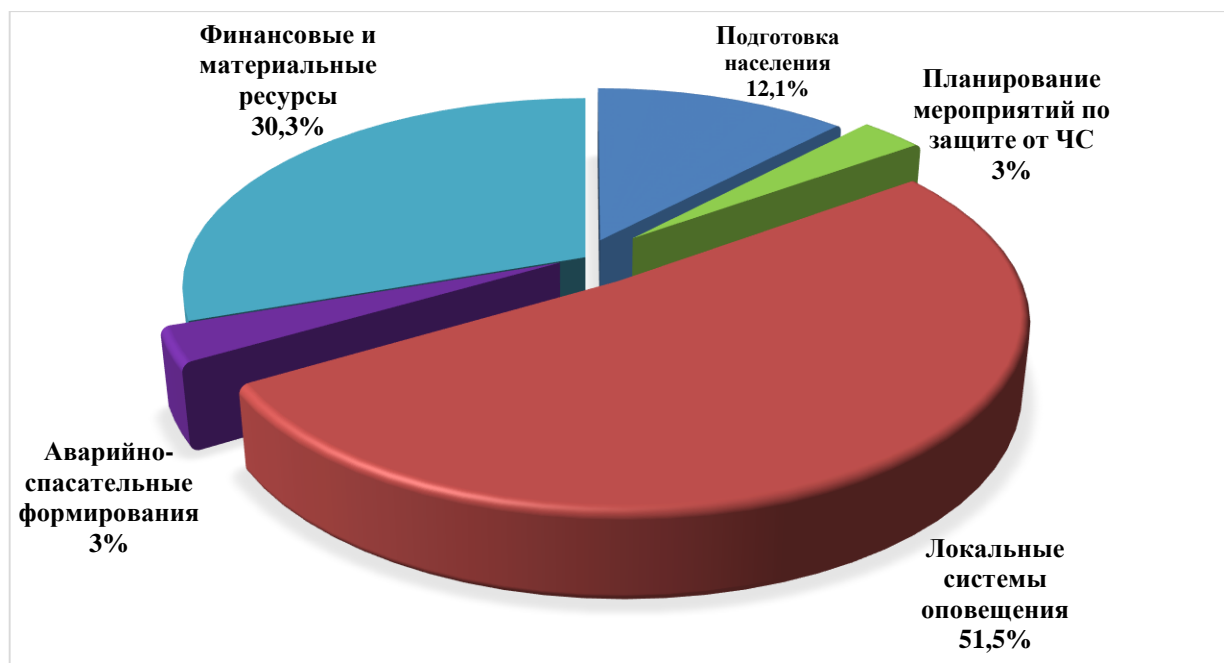
За 2021 год за невыполнение требований в области защиты населения и территорий от ЧС возбуждено 14 дел об административных правонарушениях (по ч.1 ст.19.5 КоАП РФ – 1, по ч. 1 ст. 20.6 КоАП РФ – 8).

Органами надзорной деятельности совместно с органами прокуратуры Оренбургской области в 2021 году проведено 3 совместные проверки по вопросам соблюдения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. По результатам проверок в органы прокуратуры направлено 3 информации о нарушениях требований законодательства.

Анализ результатов плановых и внеплановых мероприятий по надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Оренбургской области показал, что выявлено:

- 51,5% нарушений, связанных с поддержанием в состоянии постоянной готовности локальных систем оповещения о чрезвычайных ситуациях;
- 30,3% нарушений, связанных с созданием финансовых резервов и поддержанием в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС;
- 12,1% нарушений, связанных с организацией и проведением подготовки населения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- 3 % нарушений, связанных с планированием мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- 3% нарушений, связанных с подготовкой, аттестацией, оснащением штатных аварийно-спасательных формирований;

### **Распределение выявленных нарушений требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций по категориям, %**



Основными нарушениями требований федерального законодательства, выявляемыми в ходе осуществления мероприятий по надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, являются:

- неготовность систем оповещения населения о чрезвычайных ситуациях;
- нарушения по организации планирования мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- невыполнение специальных условий (правил) эксплуатации защитных сооружений, средств индивидуальной защиты в районе размещения химически опасных объектов.

Основными причинами возникновения типовых нарушений обязательных требований являются:

- недостаточная укомплектованность постоянно действующих органов управления;
- незнание требований федерального законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- отсутствие необходимого количества финансовых средств для выполнения обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- высокий уровень издержек по соблюдению требований к содержанию сил и средств звеньев РСЧС и локальных систем оповещения, по сравнению с уровнем возможной ответственности.

В целях обеспечения организованного и планомерного осуществления мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, необходимо:

создание и поддержание в состоянии постоянной готовности системы централизованного оповещения населения, осуществление ее модернизации на базе технических средств нового поколения;

сопряжение локальных систем оповещения в районе размещения объектов чрезвычайно высокой и высокой опасности с региональной автоматизированной системой оповещения;

установка специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей;

комплексное использование средств единой сети электросвязи Российской Федерации, сетей и средств радио-, проводного и телевизионного вещания, а также других технических средств передачи информации;

создание, оснащение и подготовка необходимых органов управления, сил и средств, а также разработка планов их действий;

разработка современных технологий и технических средств для проведения аварийно-спасательных работ;

накопление, хранение, освежение и использование по назначению материальных и финансовых ресурсов для ликвидации ЧС;

обеспечение выдачи населению средств индивидуальной защиты и предоставления средств коллективной защиты в установленные сроки;

развитие нормативно-методического обеспечения функционирования единой системы подготовки населения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

планирование и осуществление обучения населения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

проведение учений и тренировок по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Мероприятия по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечиваются только при выполнении следующих условий:

1) в полном объеме выполняются обязанности органов власти, организаций и граждан в соответствии со ст. 11, 13, 14 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

2) выполняются требования постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» по организации, составу координационных органов, постоянно действующих органов управления, органов повседневного управления, сил и средств, резервов финансовых и материальных ресурсов, системы связи, оповещения и информационного обеспечения звеньев единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

#### **4. ОБЗОР РЕЗУЛЬТАТОВ ОБОБЩЕНИЯ И АНАЛИЗА ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА ВО ВНУТРЕННИХ ВОДАХ И В ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ МОРЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА МАЛОМЕРНЫМИ СУДАМИ, ИСПОЛЬЗУЕМЫМИ В НЕКОММЕРЧЕСКИХ ЦЕЛЯХ, И БАЗАМИ (СООРУЖЕНИЯМИ) ДЛЯ ИХ СТОЯНОК, ОСУЩЕСТВЛЯЕМОГО НА ТЕРРИТОРИИ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

Государственная инспекция по маломерным судам осуществляет свою деятельность в отношении принадлежащих юридическим и физическим лицам:

маломерных судов, используемых в некоммерческих целях;

баз (сооружений) для стоянок маломерных судов и иных плавучих средств;

пляжей;

переправ (кроме паромных переправ), на которых используются маломерные суда;

ледовых переправ;

наплавных мостов.

В 2021 году контрольно-надзорные мероприятия на водных объектах осуществлялись в соответствии с приказом МЧС России от 18.10.2012 № 607 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору ВО внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок».

На учете в Центре ГИМС Главного управления на территории Оренбургской области состоит:

- 2135 маломерных судов;



- 31 пляж;
- 7 баз (стоянок) для маломерных судов;
- 1 наплавной мост;
- 3 лодочные и 2 ледовые переправы.

В летний период 2021 года (до момента вступления в силу новых нормативных актов) на территории Оренбургской области государственными инспекторами было освидетельствовано и допущено к эксплуатации 23 пляжа, в том числе 4 в детских оздоровительных лагерях, (АППГ – 16 пляжей, из них 1 в ДОЛ). Пляжи соответствовали обязательным требованиям, предписания об устранении нарушений действующего законодательства не выписывались.

В 2021 году (до момента вступления в силу новых нормативных актов) государственными инспекторами Центра ГИМС проведено 6 технических освидетельствований баз (стоянок) для маломерных судов и 1 наплавного моста. Указанные объекты соответствовали обязательным требованиям, предписания об устранении нарушений действующего законодательства не выписывались.

Государственными инспекторами Центра ГИМС Главного управления в 2021 году была освидетельствована 1 лодочная переправа в селе Покровка Соль-Илецкого городского округа. Данная переправа эксплуатировалась на период до введения наплавного моста в данном месте. Лодочные переправы (в зимний период - ледовые переправы) через реку Илек в селе Озерки Илецкого района и в селе Линевка Соль-Илецкого городского округа в 2021 году не эксплуатировались в связи с введенными ограничительными мерами по нераспространению коронавирусной инфекции.

Основными требованиями, предъявляемыми Государственной инспекцией по маломерным судам к судоводителям являются:

- наличие удостоверения на право управления маломерным судном;
- наличие судового билета (или его копии);
- наличие спасательных жилетов на судоводителе и пассажирах;
- исправное и прошедшее освидетельствование судно.
- соблюдение Правил плавания по внутренним водным путям Российской Федерации.

Государственными инспекторами Центра ГИМС с целью осуществления надзора за использованием маломерных судов ежедневно проводятся рейды и патрулирования водных объектов Оренбургской области. В 2021 году проведено 429 рейдов и патрулирований.

В результате в ходе патрулирований был составлен 81 протокол об административном правонарушении в отношении судовладельцев (АППГ - 41, увеличение в 2 раза):

- 3 протокола по части 1 статьи 11.8 КоАП РФ, за управление судном (в том числе маломерным, подлежащим государственной регистрации), не прошедшим технического осмотра (освидетельствования), либо не несущим бортовых номеров или обозначений, либо переоборудованным без соответствующего разрешения или с нарушением норм пассажировместимости, ограничений по району и условиям плавания;

- 2 протокола по части 2 статьи 11.8 КоАП РФ, за управление судном лицом, не имеющим права управления этим судном, или передача управления судном лицу, не имеющему права управления;

- 4 протокола по части 3 статьи 11.8 КоАП РФ, за управление маломерным судном, не зарегистрированным в установленном порядке;

- 1 протокол по статье 11.8.1 КоАП управление маломерным судном судоводителем, не имеющим при себе документов, необходимых для допуска к управлению маломерным судном;

- 71 протокол по статье 11.10 КоАП РФ за нарушение правил обеспечения безопасности пассажиров;

Общая сумма наложенных штрафов составила 116 400 рублей (в 2020 году - 171 000 рублей).

Мероприятия по недопущению нарушений правил эксплуатации маломерных судов возможны путем разъяснения обязательных требований, через средства массовой информации, в ходе контрольно-надзорной деятельности, по месту обучения при получении удостоверения на право управления маломерным судном, а также в ходе регистрации маломерных судов.

Причинами, способствующими совершению правонарушения, являются низкий уровень правового просвещения владельцев маломерных судов в вопросах соблюдения требований в области эксплуатации маломерных судов, а также сознательное нарушение обязательных требований, небрежное отношение к безопасности судоводителя и пассажиров.

В случае несоблюдения правил плавания на маломерных судах самым страшным наказанием является далеко не привлечение к административной ответственности в виде штрафа, и даже не лишение прав, а происшествие, связанное с аварией на маломерных судах.

Необходимо отметить, что в 2021 году вступили в силу нормативные акты, в соответствии с которыми подразделения ГИМС осуществляют свои контрольно-надзорные функции. Это Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и принятое в соответствии с указанным законом Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1014 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за безопасностью людей на водных объектах».

В соответствии с указанными нормативными актами предметом государственного надзора, осуществляемого ГИМС, является соблюдение подконтрольными лицами обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации при использовании и эксплуатации:

- баз (сооружений) для стоянок маломерных судов;

- пляжей, специально оборудованных для купания;

- переправ (кроме паромных переправ), на которых используются маломерные суда;

- ледовых переправ;

- наплавных мостов на внутренних водах, не включенных в перечень внутренних водных путей Российской Федерации, утверждаемый Правительством Российской Федерации.

Государственный надзор за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, осуществляется ГИМС в настоящий момент в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 18 сентября 2013 г. № 820 “О государственном надзоре за спортивными парусными судами, прогулочными судами и маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, об их классификации и освидетельствовании, о государственной регистрации маломерных судов, используемых в некоммерческих целях, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации”.

Обязательные требования устанавливаются в соответствии с нормативными актами, также вступившими в силу в 2021 году:

- Правила пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации, утвержденные приказом МЧС России от 06 июля 2020 года № 487;

- Правила пользования базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов в Российской Федерации, утвержденные приказом МЧС России от 20 июля 2020 года № 540;

- Правила пользования переправами и наплавными мостами в Российской Федерации, утвержденные приказом МЧС России от 30 сентября 2020 года № 731;

- Правила пользования пляжами в Российской Федерации, утвержденные приказом МЧС России от 30 сентября 2020 года № 732.

Основное отличие новых нормативных актов от утративших в 2021 году силу заключается в том, что если ранее исполнение государственной функции по надзору ГИМС осуществлял в форме ежегодных освидетельствований баз (сооружений) для стоянок маломерных судов, пляжей, переправ и наплавных мостов с целью допущения их к эксплуатации, то со вступлением в силу вышеуказанных актов соблюдение обязательных требований подтверждается подконтрольными лицами в форме заявлений-деклараций.

Владелец либо собственник объектов заблаговременно, в указанные в Правилах сроки до начала эксплуатации объектов заявляет о соблюдении им обязательных требований.

При этом Постановлением № 1014 определено, что плановые контрольные (надзорные) мероприятия при осуществлении государственного надзора не проводятся.

В соответствии со статьей 23 Федерального закона № 248-ФЗ в целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия контрольный (надзорный) орган разрабатывает индикаторы риска нарушения обязательных требований. В соответствии с приказом МЧС России от 31.05.2021 № 352 на данный момент утвержден индикатор риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за безопасностью людей на водных объектах: "Возникновения в зоне расположения базы (сооружения) для стоянки маломерных судов загрязнения водного объекта нефтепродуктами".

Как уже отмечалось, положения Федерального закона № 248-ФЗ не применяются к организации и осуществлению надзора за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях на водных объектах.

## **5. АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЛИЦЕНЗИОННЫХ ТРЕБОВАНИЙ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО МОНТАЖУ, ТЕХНИЧЕСКОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ И РЕМОНТУ СРЕДСТВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ НА ТЕРРИТОРИИ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ.**

Деятельность должностных лиц лицензирующего органа осуществляется в соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, размещенным на официальном сайте Главного управления [www.56.mchs.gov.ru](http://www.56.mchs.gov.ru) в разделе Деятельность - Государственные услуги - Лицензирование деятельности в области пожарной безопасности.

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», постановлениями Правительства Российской Федерации от 28 июля 2020 года № 1128 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений», от 28 июля 2020 года № 1131 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры», приказами МЧС России от 16 октября 2013 года № 665 «Об утверждении Административного регламента МЧС России по контролю за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений», от 7 июня 2016 № 312 «Об утверждении Административного регламента МЧС России по контролю за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населённых пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры», Главное управление МЧС России по Оренбургской области осуществляет в отношении лицензиатов лицензионный контроль.

В рамках контроля соблюдения лицензиатами лицензионных требований в области пожарной безопасности управлением надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Оренбургской области на 2021 год было запланировано 63 плановых проверки (АППГ – 24, увеличение в 2,5 раза).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2020 года № 1128 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» с 2021 года соискатель лицензии или лицензиат должен иметь на праве собственности или на ином законном основании здания (сооружения, помещения) по месту осуществления лицензируемого вида деятельности для размещения работников, оборудования, инструментов и технических средств.

Установлены требования к количеству работников, заключивших с соискателем лицензии или лицензиатом трудовой договор, их образованию и стажу.

Для получения лицензии соискатель лицензии вместе с заявлением в числе прочего должен представить документы, подтверждающие:

- наличие сведений о результатах поверки средств измерений в Федеральном информационном фонде по обеспечению единства измерений или результатов поверки средств измерений, выполненных до 24 сентября 2020 года, которые должны быть удостоверены знаком поверки, и (или) свидетельством о поверке, и (или) записью в паспорте (формуляре) средств измерений, заверенной подписью поверителя и знаком поверки;

- прохождение отдельными работниками не реже 1 раза в 5 лет обучения по программам повышения квалификации.

Федеральным законом от 11 июня 2021 года № 168-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О пожарной безопасности» и статьи 1 и 22 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» установлены особенности предоставления лицензий на осуществление отдельных видов деятельности и дополнительные условия осуществления лицензионной деятельности.

Дополнительно установлено, что в качестве места осуществления лицензируемого вида деятельности юридического лица указывается адрес места его нахождения и (или) его филиала. О выполняемых работах, оказываемых услугах, составляющих лицензируемый вид деятельности, лицензиат обязан уведомлять лицензирующий орган путем направления соответствующей информации в порядке, установленном положением о лицензировании конкретного вида деятельности. Лицензиат подтверждает соблюдение лицензионных требований путем представления в лицензирующий орган информации в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 4 мая 2011 года N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», каждые три года со дня предоставления лицензии.

С 1 марта 2022 года вступает в силу требования, установленные Федеральным законом от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и изменения, внесенные в постановление Правительства Российской Федерации от 28 июля 2020 года № 1128 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений»