

Приложение №2

УТВЕРЖДЕН  
приказом Главного управления  
от 10.08.2021 № 707

**ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ  
СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ  
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ ПО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ОБЗОР РЕЗУЛЬТАТОВ ОБОБЩЕНИЯ И АНАЛИЗА  
ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ  
СОБЛЮДЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ  
за 1 полугодие 2021 года**

**Оренбург 2021 год**

**Содержание:**

1. Условия соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности – 3 стр.
2. Организация профилактической работы – 4 стр.
3. Развернутое руководство по соблюдению обязательных требований пожарной безопасности с конкретными примерами – 5 стр.
4. Реализация новых требований нормативных правовых актов и нормативных документов по пожарной безопасности – 11 стр.
5. Досудебное обжалование решений контрольного (надзорного) органа - 14 стр.
6. Привлечение административными комиссиями муниципальных образований Оренбургской области за нарушения дополнительных требований пожарной безопасности -15 стр.
7. Типичные нарушения, выявляемые в ходе осуществления государственного надзора в области гражданской обороны – 17 стр.
8. Типичные нарушения, выявляемые в ходе осуществления государственного надзора в области защиты населения и территорий от ЧС – 21 стр.
9. Типичные нарушения, выявляемые в ходе осуществления лицензионного контроля при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений – 22 стр.

## **УСЛОВИЯ СООТВЕТСТВИЯ ОБЪЕКТА ЗАЩИТЫ ТРЕБОВАНИЯМ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» пожарная безопасность объекта защиты считается обеспеченной при выполнении одного из следующих условий:

1) в полном объеме выполнены требования пожарной безопасности, установленные техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании», и пожарный риск не превышает допустимых значений;

2) в полном объеме выполнены требования пожарной безопасности, установленные техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании», и нормативными документами по пожарной безопасности.

Как показывает статистика выявленных нарушений требований пожарной безопасности, наибольшее количество нарушений допущено при несоблюдении требований противопожарного режима, которые в большинстве случаев носят организационный характер и не требуют для их устранения значительных финансовых затрат.

Остальные нарушения нередко требуют финансовых затрат и услуг организаций, имеющих соответствующую лицензию на определённые виды деятельности, но если собственник объекта обеспечит уровень пожарного риска в соответствии с установленными значениями, устранение таких нарушений как (например) размещение противопожарных дверей в проемах противопожарных стен или перегородок, выполнение геометрических размеров путей эвакуации и эвакуационных выходов в соответствии с установленными требованиями, обеспечение соответствующего расхода воды в системах внутреннего или наружного противопожарного водопровода и ряда других для него станет не обязательным.

Таким образом, собственник объекта защиты имеет право самостоятельно определить способы обеспечения пожарной безопасности своего объекта, в том числе и путем использования расчетных методов.

## **ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ**

Кроме противопожарной пропаганды, осуществляемой надзорными органами, хотелось бы отметить работу профилактических групп, сформированных органами местного самоуправления в каждом муниципальном образовании, которые проводят подворовые обходы с обследованием жилых домовладений и вручением памяток населению, а также работу контрольно-маневренных и контрольно-патрульных групп, которые осуществляют мероприятия по предотвращению природных пожаров и их распространение на населенные пункты.

Правительством Оренбургской области и органами местного самоуправления на постоянной основе проводятся заседания комиссий по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности, на которых принимаются решения и утверждаются комплексы мероприятий, направленных на обеспечение пожарной безопасности в населенных пунктах Оренбургской области. Кроме этого, Главным управлением ежегодно организуется проведение сезонных профилактических операций, таких как «Лето», «Школа», «Отдых», «Садовник», «Победа», «Отопление» и т.п. в рамках которых обеспечивается выполнение комплекса мероприятий, направленных на обеспечение пожарной безопасности на объектах и территории определенной категории.

В большинстве случаев пожары происходят по вине человека. Оставленные без присмотра работающие электропотребители, брошенный в неположенном месте окурок, проведение различных работ с применением открытого огня без предварительного обеспечения мер безопасности и т.п., все это нарушение элементарных требований пожарной безопасности, которые с вероятностью 100% приведут к возникновению пожара (это лишь вопрос времени). Проводимые органами государственного пожарного надзора проверки нередко выявляют случаи незнания персоналом объекта или владельцем жилища первых действий при возникновении пожара, что в итоге приводит не только к значительному материальному ущербу, но и человеческим жертвам.

В настоящее время законодательством Российской Федерации предусмотрены значительные штрафные санкции за нарушения требований пожарной безопасности, вплоть до уголовной ответственности. Необходимо понимать, что, потратив несколько тысяч рублей и устранив нарушения требования пожарной безопасности, вы не только сэкономите свой бюджет, но и возможно предотвратите пожар, чем спасете как чужую, так и свою жизнь.

## Развернутое руководство по соблюдению обязательных требований пожарной безопасности с конкретными примерами

| № п/п  | Типовые и массовые нарушения требований пожарной безопасности   | Причины возникновения типовых нарушений требований пожарной безопасности   | Руководство по соблюдению обязательных требований, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным   | Возможные последствия несоблюдения указанных требований пожарной безопасности   |
|--|---|--|---|---|
| 1  | 2   | 3  | 4   | 5   |
| <b>Нарушения, связанные с несоблюдением на объекте противопожарного режима</b> |   |  |   |   |
|  | <p>В нарушение статьи 60 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» здание, сооружение не обеспечены первичными средствами пожаротушения лицами.</p> <p>В нарушение п. 60 Правил противопожарного режима в РФ, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479, в зданиях отсутствует необходимое количество огнетушителей, либо имеющиеся огнетушители не прошли проверку, с установленной периодичностью, и находятся в неисправном состоянии</p> | <p>Не редко отсутствие и неисправность огнетушителей вызваны «халатным» отношением к обеспечению безопасности или с незнанием обязательных требований по содержанию и эксплуатации огнетушителей должностным лицом организации, эксплуатирующей объект, или собственником объекта.</p> | <p>В соответствии с частью 1 статьи 60 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» здания и сооружения должны быть обеспечены первичными средствами пожаротушения лицами, уполномоченными владеть, пользоваться или распоряжаться зданиями и сооружениями.</p> <p>В соответствии с п. 60 Правил противопожарного режима в РФ, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479, руководитель организации обеспечивает объект защиты первичными средствами пожаротушения (огнетушителями) по нормам согласно разделу XIX Правил и приложениям N 1 и 2, а также обеспечивает соблюдение сроков их перезарядки, освидетельствования и своевременной замены, указанных в паспорте огнетушителя.</p> <p>Таким образом, руководитель организации или собственник объекта обязан обеспечить наличие в помещениях исправных огнетушителей. Организовать их периодический осмотр и своевременную перезарядку.</p> <p>Выбор типа и расчет необходимого количества огнетушителей на объекте (в помещении) осуществляется в соответствии с приложениями 1 и 2 Правил противопожарного режима в РФ, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479.</p> | <p>Первичные средства пожаротушения предназначены для ликвидации пожара на ранней стадии развития до прибытия пожарных подразделений. Их отсутствие не позволит своевременно ликвидировать незначительное возгорание и не допустить возникновения крупного пожара с материальным ущербом и возможной гибелью людей.</p> |

|  |  |   |   |  |
|--|--|---|---|--|
|  |  |   | При этом стоит учитывать, что обслуживание (перезарядка) огнетушителей выполняется специализированными организациями, имеющими разрешение (лицензию) на выполнение данного вида работ (услуг) в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».   |  |
|  | В нарушение п. 3 Правил противопожарного режима в РФ, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479, лица допускаются к работе на объекте только после прохождения обучения мерам пожарной безопасности. | Отсутствие занятий, инструктажей и других мероприятий направленных на обучение должностных лиц мерам пожарной безопасности вызвано «халатным» отношением к обеспечению безопасности должностным лицом организации, эксплуатирующей объект, или собственником объекта. | <p>В соответствии с п. 3 Правил противопожарного режима в РФ, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479, Обучение лиц мерам пожарной безопасности осуществляется по программам противопожарного инструктажа или программам дополнительного профессионального образования.</p> <p>Порядок и сроки обучения лиц мерам пожарной безопасности определяются руководителем организации с учетом требований нормативных правовых актов Российской Федерации.</p> <p>Таким образом, руководитель организации обязан обеспечить проведение противопожарного инструктажа с каждым должностным лицом организации. Виды и сроки противопожарных инструктажей установлены Приказом МЧС России от 12.12.2007 № 645 "Об утверждении Норм пожарной безопасности "Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций".</p> <p>В соответствии с п. 31 Приказа МЧС России от 12.12.2007 № 645 руководители, специалисты и работники организаций, ответственные за пожарную безопасность, обучаются пожарно-техническому минимуму.</p> | Отсутствие противопожарного инструктажа или обучения по программе пожарно-технического минимума приведет к тому, что работниками организации не будут обладать знаниями требований нормативных правовых актов, регламентирующих пожарную безопасность, в части противопожарного режима, пожарной опасности технологического процесса и производства организации, а также приемов и действий при возникновении пожара в организации, позволяющих выработать практические навыки по предупреждению пожара, спасению жизни, здоровья людей и имущества при пожаре, что приведет к неготовности к действиям в случае возникновения пожара. |

|   |  |  |   |   |
|---|--|--|---|---|
|   | <p>В нарушение п. 26 «Правил противопожарного режима в Российской Федерации», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 19.09.2020 № 1479, запоры на дверях эвакуационных выходов зданий, сооружений не обеспечивают возможность их свободного открывания изнутри без ключа.</p> | <p>В большинстве случаев данное нарушение допускается из-за «халатного» отношения к исполнению своих должностных обязанностей ответственных должностных лиц и руководителей предприятий.</p> <p>Вместе с тем, нередко причинами возникновения данного нарушения, также, является обеспечение общественного порядка и общественной безопасности в зданиях с массовым пребыванием людей (психиатрические больницы со стационаром, наркологические больницы со стационаром и т.д.), что порождает неоднозначность трактовки обязательного требования.</p> | <p>В соответствии с требованиями пункта 26 «Правил противопожарного режима в Российской Федерации», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 390, запоры на дверях эвакуационных выходов должны обеспечивать возможность их свободного открывания изнутри без ключа.</p> <p>В целях пресечения противоправного поведения, связанного с нарушением вышеуказанных требований, ответственным должностным лицам организации необходимо в кратчайшие сроки организовать работу по оснащению дверей эвакуационных выходов эксплуатируемых (используемых) зданий, сооружений запорными устройствами, обеспечивающими возможность их свободного открывания изнутри без ключа (шпингалетами, щеколдами, засовами и т.д.) и запретить приказом (распоряжением) по организации закрывание указанных дверей на замки, иные запоры, которые требуют наличие ключа для их открывания.</p> <p>Длительное невыполнение обязанности, предусмотренной пунктом 26 «Правил противопожарного режима в Российской Федерации», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479, связано с риском для жизни людей, находящихся в здании, сооружении, в случае возникновения пожара, иной чрезвычайной ситуации в нем.</p> | <p>Несоблюдение указанного требования пожарной безопасности в определенных случаях влечет причинение вреда жизни и здоровью эвакуирующихся из здания людей в случае возможного пожара, а также не исключены случаи гибели людей, так как зачастую закрытыми на замки оказываются двери эвакуационных выходов, ведущих непосредственно наружу.</p> |
| <b>Нарушения требований к путям эвакуации и эвакуационным выходам</b> |  |  |   |   |
|   | <p>В нарушение требований, предусмотренных пунктом 23 «Правил противопожарного режима в Российской Федерации», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479, на</p>   | <p>Отсутствие должного уровня знаний нормативных правовых актов и нормативных документов в области пожарной безопасности у ответственных должностных лиц и руководителей организаций.</p>  | <p>В соответствии с требованиями пункта 23 «Правил противопожарного режима в Российской Федерации», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479, при эксплуатации эвакуационных путей и выходов руководитель организации обеспечивает соблюдение проектных решений (в части освещенности, количества, размеров и объемно-планировочных решений эвакуационных путей и выходов, а также наличия на путях</p>  | <p>Несоблюдение проектных решений путей эвакуации и эвакуационных выходов в зданиях, сооружениях в определенных случаях влечет к невозможности эвакуировать людей из здания при пожаре и как</p>  |

|   |   |  |   |   |
|---|---|--|---|---|
|   | объектах защиты допускается самовольная перепланировка путей эвакуации, в результате чего нарушается их проектная ширина (выгораживание дополнительных помещений в центральных поэтажных коридорах, холлах, фойе и т.д., устройство различных коммуникаций).  |  | эвакуации знаков пожарной безопасности) в соответствии с требованиями части 4 статьи 4 Федерального закона "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности".<br>В соответствии со ст. 53 Федерального закона "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" каждое здание или сооружение должно иметь объемно-планировочное решение и конструктивное исполнение эвакуационных путей, обеспечивающие безопасную эвакуацию людей при пожаре.  | следствие их гибель или причинение вреда жизни и здоровью.  |
|   | В нарушение требований, предусмотренных пунктом 33 «Правил противопожарного режима в Российской Федерации», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479, на объектах защиты применяются горючие материалы для отделки стен, полов и потолков путей эвакуации в зданиях и сооружениях. | Отсутствие должного уровня знаний нормативных правовых актов и нормативных документов в области пожарной безопасности у ответственных должностных лиц и руководителей организаций. | В соответствии с требованиями пункта 23 «Правил противопожарного режима в Российской Федерации», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479, при эксплуатации эвакуационных путей и выходов руководитель организации обеспечивает соблюдение проектных решений (в части освещенности, количества, размеров и объемно-планировочных решений эвакуационных путей и выходов, а также наличия на путях эвакуации знаков пожарной безопасности) в соответствии с требованиями части 4 статьи 4 Федерального закона "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности". | Наличие горючей отделки на стенах, потолках, полах путей эвакуации в зданиях, сооружениях приведет к быстрому распространению пламени по путям эвакуации, что сделает невозможным эвакуацию людей из здания.      |
| <b>Нарушения требований к системам противопожарной защиты</b> |   |  |   |   |
| 1   | В нарушение требований, предусмотренных пунктом 23 «Правил противопожарного режима в Российской Федерации», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479, на объектах защиты допускается   | Отсутствие должного уровня знаний нормативных правовых актов и нормативных документов в области пожарной безопасности у ответственных должностных лиц и руководителей организаций. | В соответствии с требованиями пункта 23 «Правил противопожарного режима в Российской Федерации», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479, при эксплуатации эвакуационных путей и выходов руководитель организации обеспечивает соблюдение проектных решений (в части освещенности, количества, размеров и объемно-планировочных решений эвакуационных путей и выходов, а также наличия на путях эвакуации знаков пожарной безопасности) в соответствии с  | Несоблюдение проектных решений путей эвакуации и эвакуационных выходов в зданиях, сооружениях в определенных случаях влечет к невозможности эвакуировать людей из здания при пожаре и как следствие их гибель или |

|   |  |  |   |  |
|---|--|--|---|--|
|   | самовольная перепланировка путей эвакуации, в результате чего нарушается их проектная ширина (выгораживание дополнительных помещений в центральных поэтажных коридорах, холлах, фойе и т.д., устройство различных коммуникаций).   |  | <p>требованиями части 4 статьи 4 Федерального закона "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности".</p> <p>В соответствии со ст. 53 Федерального закона "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" каждое здание или сооружение должно иметь объемно-планировочное решение и конструктивное исполнение эвакуационных путей, обеспечивающие безопасную эвакуацию людей при пожаре.</p>  | причинение вреда жизни и здоровью.   |
| <b>Нарушения требований к противопожарным преградам</b> |  |  |   |  |
| 4   | В нарушение требований, предусмотренных пунктом 23 «Правил противопожарного режима в Российской Федерации», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479, на объектах защиты допускается самовольная перепланировка путей эвакуации, в результате чего нарушается их проектная ширина (выгораживание дополнительных помещений в центральных поэтажных коридорах, холлах, фойе и т.д., устройство различных коммуникаций). | Отсутствие должного уровня знаний нормативных правовых актов и нормативных документов в области пожарной безопасности у ответственных должностных лиц и руководителей организаций. | <p>В соответствии с требованиями пункта 23 «Правил противопожарного режима в Российской Федерации», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479, при эксплуатации эвакуационных путей и выходов руководитель организации обеспечивает соблюдение проектных решений (в части освещенности, количества, размеров и объемно-планировочных решений эвакуационных путей и выходов, а также наличия на путях эвакуации знаков пожарной безопасности) в соответствии с требованиями части 4 статьи 4 Федерального закона "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности".</p> <p>В соответствии со ст. 53 Федерального закона "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" каждое здание или сооружение должно иметь объемно-планировочное решение и конструктивное исполнение эвакуационных путей, обеспечивающие безопасную эвакуацию людей при пожаре.</p> | Несоблюдение проектных решений путей эвакуации и эвакуационных выходов в зданиях, сооружениях в определенных случаях влечет к невозможности эвакуировать людей из здания при пожаре и как следствие их гибель или причинение вреда жизни и здоровью. |
|   | В нарушение требований, предусмотренных пунктом 33 «Правил противопожарного режима в Российской Федерации», утвержденных Постановлением  | Отсутствие должного уровня знаний нормативных правовых актов и нормативных документов в области пожарной безопасности у ответственных  | В соответствии с требованиями пункта 23 «Правил противопожарного режима в Российской Федерации», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479, при эксплуатации эвакуационных путей и выходов руководитель организации обеспечивает соблюдение проектных решений (в части освещенности,  | Наличие горючей отделки на стенах, потолках, полах путей эвакуации в зданиях, сооружениях приведет к быстрому распространению пламени по путям   |

|  |   |   |  |  |
|--|---|---|--|--|
|  | <p>Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479, на объектах защиты применяются горючие материалы для отделки стен, полов и потолков путей эвакуации в зданиях и сооружениях.</p>  | <p>должностных лиц и руководителей организаций.</p>   | <p>количества, размеров и объемно-планировочных решений эвакуационных путей и выходов, а также наличия на путях эвакуации знаков пожарной безопасности) в соответствии с требованиями части 4 статьи 4 Федерального закона "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности".</p>  | <p>эвакуации, что сделает невозможным эвакуацию людей из здания.</p>                                   |
| <b>Нарушения требований к противопожарному водоснабжению</b> |   |   |  |  |
|  | <p>В нарушение требований ст. 86 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» фактический расход воды для тушения пожара во внутреннем противопожарном водопроводе не соответствует нормативному.</p> | <p>Такие нарушения допускаются в связи с «халатным» отношением к обеспечению безопасности собственником объекта, либо с незнанием обязательных требований или высоким уровнем издержек по соблюдению обязательного требования по сравнению с уровнем возможной ответственности.</p> | <p>В соответствии с ч. 1 ст. 86 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» внутренний противопожарный водопровод должен обеспечивать нормативный расход воды для тушения пожаров в зданиях и сооружениях.</p> <p>В соответствии с ч. 3 ст. 86 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» требования к внутреннему противопожарному водопроводу устанавливаются нормативными документами по пожарной безопасности.</p> <p>Таким образом, расход воды, требуемый для тушения пожара во внутреннем противопожарном водопроводе, определяется в соответствии с положениями раздела 4 СП 10.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Внутренний противопожарный водопровод. Требования пожарной безопасности».</p> | <p>Отсутствие необходимого расхода воды не позволит ликвидировать пожар на ранней стадии развития.</p> |

## **Реализация новых требований нормативных правовых актов и нормативных документов по пожарной безопасности**

Президентом Российской Федерации 31 июля 2020 года был подписан новый Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Закон разработан в целях устранения недостатков нынешнего правового регулирования государственного и муниципального контроля (далее – государственный надзор), заключающихся в недостаточности регулирования вопросов профилактики нарушений обязательных требований, а также неоправданном акценте на проведении проверок, являющихся наиболее затратным как для бизнеса, так и для надзорных органов мероприятием.

Данным Законом устанавливаются гарантии защиты прав физических и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и прочих организаций, не являющихся юридическими лицами. В свою очередь, статьей 16 Закона определено, что объектами государственного надзора (далее – объекты надзора), являются:

- деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

- результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

- здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства и другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования.

В целях информационного обеспечения государственного надзора, в том числе создается единый реестр надзорных мероприятий. В данном реестре согласно статье 19 настоящего закона, наряду с информацией о проводимых надзорными органами плановых и внеплановых проверках, также будут учитываться сведения о профилактических мероприятиях, принятых решениях и действиях должностных лиц при проведении указанных мероприятий.

В случае отсутствия в указанном едином реестре сведений о надзорном мероприятии либо отдельном надзорном действии на момент начала их проведения осуществление таких мероприятий, не допускается.

Статьей 21 Закона предусмотрено, что оформление документов при осуществлении государственного надзора надзорными органами, а также специалистами, экспертами, привлекаемыми к проведению надзорных мероприятий, будет составляться в форме электронного документа и подписываться усиленной квалифицированной электронной подписью.

Также следует отметить сокращение срока проведения контрольных (надзорных) мероприятий с 20 до 10 рабочих дней.

Таким образом, согласно положениям Закона, к 2024 году документооборот между надзорными органами и контролируемыми лицами планируется перевести на электронную платформу с возможностью подписания электронного документа со стороны контролируемого лица простой электронной подписью.

При этом до 31 декабря 2023 года в случае невозможности информирования контролируемого лица в электронной форме либо по запросу контролируемого лица надзорный орган вправе направлять документы и сведения контролируемому лицу, в том числе на бумажном носителе с использованием почтовой связи.

Согласно ст.22 государственный надзор будет осуществляться на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических и надзорных мероприятий, их содержание (включая объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

В результате оценки рисков объекты государственного надзора разделяются на категории риска, при этом ст. 23 установлена шкала категорий риска из 6 позиций:

- 1) чрезвычайно высокий риск;
- 2) высокий риск;
- 3) значительный риск;
- 4) средний риск;
- 5) умеренный риск;
- 6) низкий риск.

С момента вступления в силу нового закона, закрепленная в Федеральном законе № 294 презумпция добросовестности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей перестает существовать. Сведения о добросовестности контролируемых лиц теперь будут оцениваться в соответствии с частью 7 статьи 23 нового закона, и учитываться надзорными органами при отнесении объектов надзора к категориям риска.

В главе 10 Федерального закона № 248 указаны виды и механизм осуществления профилактических мероприятий, которые могут проводиться надзорными органами, в рамках профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Согласно ст. 45 Федерального закона № 248 к числу таких мероприятий отнесены:

- информирование,
- обобщение правоприменительной практики,
- меры стимулирования добросовестности,
- объявление предостережения,

- осуществление консультирования,
- самообследование,
- профилактический визит.

При этом положениями данной статьи предусмотрено, что профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируемыми лицами, проводятся только с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе.

В главе 12 Закона к имеющимся надзорным мероприятиям, закрепленным в Федеральном законе № 294-ФЗ, добавляются новые виды, такие как инспекционный визит и выездное обследование,

Инспекционный визит проводится путем взаимодействия на объекте надзора с конкретным контролируемым лицом (владельцем, пользователем) без предварительного его уведомления. При этом последние обязаны обеспечить беспрепятственный доступ инспектора в здания, сооружения, помещения.

В рамках выездного обследования проводится визуальная оценка соблюдения контролируемым лицом обязательных требований по месту нахождения общедоступного объекта надзора без взаимодействия с контролируемым лицом и его информирования.

Следует выделить, что все новые способы осуществления надзора связаны с меньшими издержками для контролируемых лиц по сравнению с традиционным проведением проверок, а некоторые из них проводятся без взаимодействия с контролируемыми лицами.

Все виды надзорных мероприятий отличаются набором допустимых контрольно-надзорных действий, перечень которых установлен ст.65 №248-ФЗ (осмотр, досмотр, опрос, получение письменных объяснений, истребование документов, отбор проб (образцов), инструментальное обследование, испытание, экспертиза, эксперимент).

Совершение надзорного действия, недопустимого для определенного надзорного мероприятия - грубое нарушение, которое ведет к недействительности надзорного мероприятия. А решения, принятые по результатам таких мероприятий, подлежат отмене надзорным органом, вышестоящим надзорным органом или судом, в том числе по представлению (заявлению) прокурора.

В ст. 91 Федерального закона № 248 перечислено 11 грубых нарушений требований к организации и осуществлению государственного надзора.

По существу, речь идет о полноценной цифровизации государственного надзора, снижающей издержки граждан и организаций, повышающей эффективность государственного надзора, а также существенным образом повышающей его прозрачность.

2. Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 1016 внесены изменения в положение о федеральном государственном пожарном надзоре, утвержденным Постановлением Правительства

Российской Федерации от 12 апреля 2012 года № 290. Данные изменения устанавливают новый порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий для органов государственного пожарного надзора с учетом требований федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

3. В соответствии с ч. 1 статьи 15 Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» Правительством Российской Федерации до 1 января 2021 года в соответствии с определенным им перечнем видов государственного контроля (надзора) обеспечиваются признание утратившими силу, не действующими на территории Российской Федерации и отмена нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и Союза ССР, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора).

В рамках реализации данной нормы закона Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июля 2020 г. N 1034 отменены и признаны утратившими силу ряд нормативных правовых актов и отдельных положений нормативных правовых актов Российской Федерации, актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного пожарного надзора и лицензионного контроля в области пожарной безопасности, федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, государственного надзора за использованием маломерными судами, базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации.

С 1 января 2021 года отменены Правила противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства РФ от 25 апреля 2012 года и вступили в силу Правила противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденные Постановлением правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 года № 1479.

### **Досудебное обжалование решений контрольного (надзорного) органа**

С 01.07.2021 в связи с вступлением в силу Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» изменился порядок досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа.

В соответствии с частью 2 статьи 39 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» судебное обжалование решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц возможно только после их досудебного обжалования, за исключением случаев обжалования в суд решений, действий (бездействия) гражданами, не осуществляющими предпринимательской деятельности.

Жалоба на решение контрольного (надзорного) органа, действия (бездействие) его должностных лиц может быть подана в течение тридцати календарных дней со дня, когда контролируемое лицо узнало или должно было узнать о нарушении своих прав.

Жалоба на предписание контрольного (надзорного) органа может быть подана в течение десяти рабочих дней с момента получения контролируемым лицом предписания.

В случае пропуска по уважительной причине срока подачи жалобы этот срок по ходатайству лица, подающего жалобу, может быть восстановлен уполномоченным органом.

Жалоба подается в электронном виде с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг и (или) региональных порталов государственных и муниципальных услуг. При подаче жалобы гражданином она должна быть подписана простой электронной подписью либо усиленной квалифицированной электронной подписью. При подаче жалобы организацией она должна быть подписана усиленной квалифицированной электронной подписью.

### **Привлечение административными комиссиями муниципальных образований Оренбургской области за нарушения дополнительных требований пожарной безопасности**

Закон Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области» от 01.10.2003 № 489/55-III-ОЗ дополнен статьёй 13.1. «Нарушение установленных на период действия особого противопожарного режима дополнительных требований пожарной безопасности».

Данной статьёй определено, что нарушение установленных на период действия особого противопожарного режима дополнительных требований пожарной безопасности, предусмотренных нормативным правовым актом Оренбургской области и муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области, если указанное деяние не образует состава правонарушения, предусмотренного законодательством Российской Федерации, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 1 000 до 2 000 рублей, на должностных лиц - от 5 000 до 10 000 рублей, на юридических лиц – от 20 000 до 30 000 рублей.

За нарушение данной статьи уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях, рассматривать дела об административных правонарушениях, а также привлекать к административной ответственности административные комиссии органов местного самоуправления (статьи 33, 34 Закона Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области» от 01.10.2003 № 489/55-III-ОЗ).

Таким образом, при введении на территории субъекта, муниципального образования особого противопожарного режима посредством нормативного правового акта субъекта или муниципального образования, в котором указываются дополнительные требования пожарной безопасности, образуется деяние состава правонарушения, предусмотренного статьей 13.1. Закона Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области» от 01.10.2003 № 489/55-III-ОЗ.

Дополнительные требования пожарной безопасности:

1. Запретить ввоз на территорию населенных пунктов, садовых товариществ грубых кормов. В период действия особого противопожарного режима обеспечить хранение грубых кормов в населенных пунктах на расстоянии не менее 15 метров от зданий и сооружений, линий электропередач и дорог.
2. Запретить использование пожароопасных пиротехнических изделий, работа которых сопровождается выделением тепловых проявлений (высокой температуры, пламени и т.п.).
3. Организациям, осуществляющим сбор и вывоз твердых коммунальных отходов обеспечить регулярный вывоз бытовых отходов и мусора с мест накопления и контейнерных площадок.
4. Запретить выбрасывать не затушенный уголь и золу, а также другие горящие и тлеющие материалы.
5. Обеспечить создание защитных противопожарных минерализованных полос вокруг садовых товариществ шириной не менее 10 метров.
6. Запретить эксплуатацию сельскохозяйственной техники при установлении температуры наружного воздуха выше 35 градусов по Цельсию или усилении ветра более 15 метров в секунду.
7. Запретить на территории населенных пунктов, садовых товариществ, землях сельскохозяйственного назначения и земель запаса проведение электросварочных, резательных, шлифовальных и иных работ, связанных с разлетом раскаленных частиц.

**Типичные нарушения, выявляемые в ходе осуществления государственного надзора  
в области гражданской обороны**

| №<br>п/п   | Типовое нарушение<br>обязательных требований   | Разъяснение возможных<br>мероприятий по устранению  | Причины<br>возникновения<br>типовых<br>нарушений  | Руководство по соблюдению<br>обязательных требований  |
|--|--|---|---|---|
| <b>Обеспечение населения средствами коллективной защиты населения<br/>- защитными сооружениями гражданской обороны</b> |  |   |   |   |
| 1  | В защитном сооружении гражданской обороны нарушены требования содержания и эксплуатации. | Приведение в соответствие с Правилами эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утвержденных приказом МЧС России от 15.12.2002 № 583 защитных сооружений гражданской обороны. | Отсутствие финансовых средств на поддержание в состоянии постоянной готовности запасов в целях гражданской обороны; высокий уровень издержек по соблюдению требований к содержанию существующих объектов гражданской по сравнению с | Правила эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утвержденных приказом МЧС России от 15.12.2002 № 583. |

|  |  |  | уровнем<br>возможной<br>ответственности.                                 |  |
|--|--|--|--|--|
| <b>Выполнение мероприятий по оповещению населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов</b> |  |  |  |  |
| 2  | Органом местного самоуправления не проведено мероприятие в целях решения задач в области гражданской обороны, а именно: реконструкция и модернизация муниципальной системы централизованного оповещения населения. | Выполнение мероприятий по модернизации оборудования. | Отсутствие финансовых средств на выполнение мероприятий по модернизации. | часть 2 статьи 8 от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;<br>п.8 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804;<br>п. 15.2 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, утвержденного приказом МЧС России от 14.11.2008 № 687.<br>Приказ МЧС России № 578, Минкомсвязи России № 365 от 31.07.2020 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения». |
| 3  | Муниципальная система оповещения населения муниципального образования не сопряжена технически и программно с региональной автоматизированной системой оповещения.  | Выполнение мероприятий по модернизации оборудования. | Отсутствие финансовых средств на выполнение мероприятий по модернизации. | п. 2 статьи 8 от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;<br>п. 8 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804;<br>п. 15.2 Положения об организации и  |

|   |  |  |  |  |
|---|--|--|--|--|
|   |  |  |  | <p>ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, утвержденного приказом МЧС России от 14.11.2008 № 687;</p> <p>Приказ МЧС России № 578, Минкомсвязи России № 365 от 31.07.2020 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения».</p>  |
| 4   | <p>Локальная система оповещения в районе размещения опасного объекта не сопряжена технически и программно с региональной автоматизированной системой централизованного оповещения населения.</p>   | <p>Выполнение мероприятий по модернизации оборудования, заключение договоров с организациями на проведение работ по проектированию, установке оборудования, программно-аппаратного обеспечения и сопряжения ЛСО с РАСЦО.</p>   | <p>Отсутствие финансовых средств на выполнение мероприятий по модернизации.</p>  | <p>п.3 ст.9 Федерального закон от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;<br/>Приказ МЧС России № 578, Минкомсвязи России № 365 от 31.07.2020 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения».</p>  |
| <p><b>Создание, восполнение и содержание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в целях гражданской обороны</b></p> |  |  |  |  |
| 5   | <p>Заблаговременно в мирное время не организовано создание запасов продовольственных средств в целях гражданской обороны для первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, и оснащения спасательных служб и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской</p> | <p>Организация мероприятий по созданию, хранению запасов продовольственных средств в целях гражданской обороны, закупка, хранение, восполнение либо заключение договора с организациями, осуществляющими деятельность на договорной основе по мобилизационным планам</p> | <p>Высокий уровень издержек по соблюдению требований по сравнению с уровнем возможной ответственности, в связи с короткими сроками хранения продовольственных средств.</p> | <p>п. 2 статьи 8 от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне»; п. 4, п. 5, абз. б) п. 6 Положения о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, утвержденного постановлением Правительства РФ от 27 апреля 2000 г. № 379, п. 15.6.</p> |

|   |   |  |  |  |
|---|---|--|--|--|
|   | обороне.  | экономики.   |  | Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, утвержденного приказом МЧС России от 14.11.2008 № 687. |
| 6 | Специализированное складское помещение (место хранения запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в целях гражданской обороны) не выполняются требования норм и правил. | Выполнение мероприятий по приведению специализированного складского помещения (места хранения запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в целях гражданской обороны) в соответствие требования норм и правил. | Отсутствие финансовых средств на поддержание в состоянии постоянной готовности запасов в целях гражданской обороны; высокий уровень издержек по соблюдению требований к содержанию существующих объектов гражданской обороны по сравнению с возможным уровнем ответственности. | Правила, утвержденные приказом МЧС России от 27.05.2003 №285, приложение № 3 Правил, утвержденных приказом МЧС России от 27.05.2003 №285.                  |

**Типичные нарушения, выявляемые в ходе осуществления государственного надзора  
в области защиты населения и территорий от ЧС**

| №<br>п/п   | Типовое нарушение<br>обязательных требований   | Разъяснение возможных<br>мероприятий по устранению  | Причины<br>возникновения<br>типовых<br>нарушений                         | Руководство по соблюдению<br>обязательных требований   |
|--|--|---|--|--|
| <b>Выполнение мероприятий по оповещению населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов</b> |  |   |  |  |
| 1  | Локальная система оповещения в районе размещения опасного объекта (ЛСО) не сопряжена технически и программно с региональной автоматизированной системой централизованного оповещения населения Оренбургской области (РАСЦО). | Выполнение мероприятий по модернизации оборудования, заключение договоров с организациями на проведение работ по проектированию, установке оборудования, программно-аппаратного обеспечения и сопряжения ЛСО с РАСЦО. | Отсутствие финансовых средств на выполнение мероприятий по модернизации. | п. г) ст.14 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;<br><br>Приказ МЧС России № 578, Минкомсвязи России № 365 от 31.07.2020 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения». |

**Типичные нарушения, выявляемые в ходе осуществления лицензионного контроля при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений**

| № п/п   | Типовое нарушение лицензионных требований   | Разъяснение возможных мероприятий по устранению   | Причины возникновения типовых нарушений   | Руководство по соблюдению обязательных требований  |
|---|---|---|---|--|
| <b>Нарушение ст. 18 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»</b> |   |   |   |  |
| 1.  | В соответствии с частью 2 статьи 18 Федерального закона Российской Федерации от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», а именно до переоформления лицензии лицензиат вправе осуществлять лицензируемый вид деятельности, за исключением его осуществления по адресу, не указанному в лицензии, или по истечении пятнадцати рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений в единый государственный реестр юридических лиц. Несоблюдение установленных сроков переоформления лицензии в случаях изменения адреса места нахождения юридического лица, а также при намерении лицензиата осуществлять лицензируемый вид деятельности по адресу места его осуществления, не указанному в лицензии, является распространённым нарушением | В срок не позднее 15 рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений в единый государственный реестр юридических лиц предоставить в Главное управление МЧС России по субъекту РФ заявление о переоформлении лицензии и прилагаемые документы (оригинал действующей лицензии, опись, оплатить государственную пошлину за предоставление государственной услуги в соответствии с п. 92 части 1 ст. 333.33 Налогового кодекса РФ) | Причиной данного нарушения является как личная безответственность руководителей юридических лиц в вопросах соблюдения законодательства, так и неоднозначность трактовки обязательных требований Федерального закона | Неукоснительно соблюдать сроки переоформления лицензии в соответствии с частью 2 статьи 18 Федерального закона Российской Федерации от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности». В случае неясности или неоднозначности трактовки положений ФЗ от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» обращаться за разъяснением и консультацией в Главное управление МЧС России по субъекту РФ |

|  |  |  |  |   |
|--|--|--|--|---|
|  | законодательства.  |  |  |   |
| <b>Нарушение п. 4 Постановления Правительства РФ от 28.07.2020 № 1128 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений»</b> |  |  |  |   |
| 2.   | Отсутствие у лицензиата оборудования, инструмента, технических средств, в том числе средств измерения, принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании, соответствующих установленным требованиям и необходимых для выполнения работ и оказания услуг | У лицензиата в наличии должно находиться оборудование, инструмент, технические средства, в том числе средства измерения, принадлежащие ему на праве собственности или ином законном основании, соответствующие установленным требованиям и необходимые для выполнения работ и оказания услуг | С 1 января 2021 года вступил в силу приказ МЧС России от 31.07.2020 N 571 «Об утверждении минимального перечня оборудования, инструментов, технических средств, в том числе средств измерения, для выполнения работ и оказания услуг в области пожарной безопасности при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» | Приобрести в собственность (взять в аренду) оборудование, инструмент, технические средства, в том числе средства измерения, необходимые для выполнения работ (оказания услуг), указанных в лицензии.<br><br>Средства измерения должны иметь документы, подтверждающие их соответствие установленным требованиям (свидетельства о поверке, паспорта на приборы с отметками о поверках) |
| 3.   | Отсутствие в штате у лицензиата работников, заключивших с ним трудовые договоры, имеющих профессиональное техническое образование (профессиональную подготовку) и минимальный стаж работы (не менее чем у 50 процентов работников) в области                               | В штате юридического лица должны состоять работники, имеющие профессиональное техническое образование (профессиональную подготовку), а также минимальный стаж работы не менее 3 лет в области лицензируемой деятельности (не   | Неясность (неоднозначность) трактовки обязательного требования.<br><br>Не утвержден перечень технических   | Подобрать в штат работников, имеющих высшее, либо среднее профессиональное техническое образование (профессиональную подготовку).<br><br>Стаж работы в области лицензируемой деятельности, не   |

|    |  |   |   |   |
|----|--|---|---|---|
|    | лицензируемой деятельности, составляющий 3 года, - для юридического лица   | менее чем у 50 процентов работников)  | специальностей и профессий, которые соответствуют выполняемым работам и оказываемым услугам.  | менее чем у 50 процентов работников, должен составлять не менее 3 лет.  |
| 4. | Отсутствие у лицензиата документов, подтверждающих повышение квалификации работников в области лицензируемой деятельности не реже 1 раза в 5 лет   | Работники юридического лица (лицензиата), осуществляющие лицензируемую деятельность, и индивидуальный предприниматель (лицензиат) должны проходить курсы повышения квалификации в области лицензируемой деятельности не реже 1 раза в 5 лет | Отсутствие прямой связи несоблюдения обязательного требования с риском причинения ущерба охраняемым законом ценностям.  | Работникам юридического лица (лицензиата) и индивидуальному предпринимателю (лицензиату) пройти курсы повышения квалификации в области лицензируемой деятельности с периодичностью не реже 1 раза в 5 лет.  |
| 5. | Не выполнение лицензиатом требований, предъявляемых к монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, установленных нормативными правовыми актами и нормативно-техническими документами в соответствии со статьей 20 Федерального закона «О пожарной безопасности» | В ходе проведения работ (оказания услуг) указанных в лицензии, лицензиатом должны выполняться требования нормативных документов по пожарной безопасности, в которых содержатся требования к выполнению указанных работ (услуг)              | Небрежное отношение лицензиата к выполнению обязательного требования.<br><br>Незнание работниками лицензиата обязательных требований, предъявляемых к проводимым работам (оказываемым услугам). | В ходе проведения работ (оказания услуг), указанных в лицензии, выполнять требования нормативных документов по пожарной безопасности, в которых содержатся требования к выполнению указанных работ (услуг).<br><br>Провести дополнительное обучение работников лицензиата в области лицензируемой деятельности. |