**Итоги деятельности Оренбургской территориальной подсистемы РСЧС в 2020 году**

Оренбургская территориальная подсистема единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – ОТП РСЧС) создана в соответствии с постановлением Правительства Оренбургской области от 30 ноября 2009 года №593-п «Об утверждении положения об Оренбургской территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (в ред. постановления от 25.08.2020 №709-п). ОТП РСЧС создана для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в пределах территории области и состоит из органов управления, служб ОТП РСЧС и муниципальных звеньев, соответствующих ее административно-территориальному делению.

В рамках ОТП РСЧС созданы координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, службы ОТП РСЧС, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи, оповещения и информационного обеспечения. ОТП РСЧС действует на региональном (областном), муниципальном и объектовом уровнях.

Координационным органом ОТП РСЧС является комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Оренбургской области (далее – КЧС и ОПБ области). Положение и состав комиссии утверждены постановлением Правительства Оренбургской области от 7.04.2008 № 140-п «О комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Оренбургской области» (в ред. постановления от 28.07.2020 №585-п).

Постоянно действующим органом управления ОТП РСЧС является Главное управление МЧС России по Оренбургской области, которое осуществляет взаимодействие со службами, муниципальными звеньями территориальной подсистемы, функциональными подсистемами РСЧС при планировании и проведении мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, оказанию помощи пострадавшему населению.

Органами повседневного управления ОТП РСЧС являются Центр управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Оренбургской области, дежурно-диспетчерские службы органов исполнительной власти Оренбургской области и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти. На муниципальном уровне повседневное управление на штатной основе осуществляют единые дежурно-диспетчерские службы (ЕДДС) муниципальных образований. Повседневное управление силами и средствами ликвидации ЧС на объектовом уровне обеспечивают дежурно-диспетчерские службы организаций (объектов).

По итогам проведенного конкурса на звание «Лучшая ЕДДС муниципального образования» в 2020 году лучшими признаны МБУ «Муниципальный диспетчерский центр г. Оренбурга», ЕДДС г. Бузулука и Кувандыкского городского округа (среди ЕДДС городских округов), ЕДДС Бугурусланского, Беляевского и Илекского районов (среди ЕДДС муниципальных районов).

Службы ОТП РСЧС создаются органами исполнительной власти Оренбургской области для организации работы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в сфере деятельности этих органов.

Взаимодействие всех служб и звеньев Оренбургской территориальной подсистемы РСЧС в период весеннего половодья 2020 года, весенне-летнего пожароопасного сезона, осенне-зимнего периода было организовано на должном уровне. Случаев несвоевременного оказания помощи населению не зафиксировано.

К силам и средствам ОТП РСЧС относятся специально подготовленные силы и средства органов исполнительной власти области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. В соответствии с требованиями действующего законодательства перечень сил ОТП РСЧС постоянной готовности согласован МЧС России и утвержден постановлением Правительства Оренбургской области от 27.06.2014 № 449-п. Координацию деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и других служб на территории области осуществляет в установленном порядке Главное управление МЧС России по Оренбургской области.

Для ликвидации чрезвычайных ситуаций в области созданы и используются резервы финансовых и материальных ресурсов органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций. Порядок создания, использования и восполнения резервов финансовых и материальных ресурсов определен соответствующими нормативными правовыми актами Оренбургской области, муниципальными правовыми актами и приказами организаций.

Управление ОТП РСЧС осуществляется с использованием систем связи и оповещения, представляющих собой организационно-техническое объединение сил, средств связи и оповещения, сетей вещания, каналов сети связи общего пользования и ведомственных сетей связи, обеспечивающих доведение информации и сигналов оповещения до органов управления, сил ОТП РСЧС и населения. Информационное обеспечение деятельности ОТП РСЧС осуществляется с использованием автоматизированной информационно-управляющей системы, представляющей собой совокупность технических систем, средств связи и оповещения, автоматизации и информационных ресурсов, обеспечивающей обмен данными, подготовку, сбор, хранение, обработку, анализ и передачу информации.

Взаимодействие в рамках информационного обмена между органами управления Оренбургской территориальной подсистемы РСЧС и ЕДДС муниципальных образований, службами РСЧС Оренбургской территориальной подсистемы организовано не только в режиме чрезвычайной ситуации, но и в режиме повседневной деятельности. Сбор и обмен информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности на территории области осуществляется органами исполнительной власти области, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления и организациями в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, постановлением Правительства Оренбургской области от 01.11.2007 № 375-п «О порядке сбора и обмена информацией по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Оренбургской области» (в ред. постановления от 16.12.2020 №1086-п).

Оповещение и информирование населения об угрозе возникновения ЧС и происшествий осуществляется посредством РАСЦО области, проводного радиовещания, через ЕДДС муниципальных образований, через СМИ, при проведении сходов граждан, а также путем рассылки CMC-сообщений, размещения информации на стационарных точках звуковой информации остановочных комплексов общественного транспорта.

Планирование действий органов управления и сил РСЧС в режиме повседневной деятельности осуществлялось в соответствии с принципом заблаговременности, разумной достаточности и учетом особенностей и возможностей возникновения потенциальных опасностей.

Подготовка в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций осуществляется в Государственном автономном образовательном учреждении дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Оренбургской области» (ГАОУ ДПО «УМЦ по ГОЧС») и на курсах гражданской обороны. Пропаганда знаний в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, антитеррористической деятельности проводится в тесной связи с обучением населения, предусматривает разработку и распространение информационно-справочных материалов.

Наиболее важной формой подготовки органов управления и сил ликвидации ЧС к действиям в чрезвычайных ситуациях являлись командно-штабные учения и тренировки.

24 марта 2020 года проведено межведомственное учение по отработке вопросов, связанных с противодействием распространению новой коронавирусной инфекции, вопросов взаимодействия федеральных органов власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и заинтересованных организаций при ухудшении санитарно-эпидемиологической обстановки.

С 22 по 23 сентября 2020 года на территории Оренбургской области проводилось комплексное командно-штабное учение с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти области, органами местного самоуправления и организациями по вопросам ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, связанных с разливом нефти и нефтепродуктов.

2 октября 2020 года органы управления и силы гражданской обороны Оренбургской области и Оренбургской территориальной подсистемы РСЧС участвовали в штабной тренировке с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти Оренбургской области, органами местного самоуправления и организациями по теме: «Организация выполнения мероприятий по гражданской обороне на территории Российской Федерации».

В 2020 году продолжена реализация Основ государственной политики в области обеспечения безопасности населения Российской Федерации и защищенности критически важных и потенциально опасных объектов от угроз природного, техногенного характера и террористических актов на период до 2020 года, утвержденных Президентом Российской Федерации 15 ноября 2011 года № Пр-3400. Организациями, эксплуатирующими критически важные объекты, осуществлялось выполнение планов повышения защищенности КВО.

Продолжена реализация Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 11.01.2018 № 12. В отчетном году реализовывались мероприятия I этапа Плана мероприятий на 2019–2024 годы по реализации в Оренбургской области Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года.

Продолжена реализация Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 01.01.2018 № 2. В Оренбургской области развивается институт независимой оценки пожарного риска. Проводятся публичные обсуждения обзора правоприменительной практики, в которых принимают участие представители учреждений образования, здравоохранения, социальной защиты населения, а также организаций, представляющих услуги в сфере пожарной безопасности. Разработана и реализуется Программа профилактики нарушений обязательных требований в области пожарной безопасности на 2020-2022 годы.

Осуществлялась реализация Стратегии в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 16.10.2019 №501. С учетом политической и социально-экономической ситуации в стране в Оренбургской области осуществляются развитие системы государственного управления, внедрение новых технологий обеспечения безопасности жизнедеятельности населения, привлечение общественных объединений и других некоммерческих организаций к деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и пр.

В 2020 году продолжена реализация государственной программы Оренбургской области «Защита населения и территории Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Оренбургской области», утвержденной постановлением Правительства Оренбургской области от 29.12.2018 № 922-пп (в ред. постановления от 14.09.2020 №773-пп). Программа направлена на обеспечение необходимого уровня защиты населения и территорий от ЧС, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на основе осуществления деятельности по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, спасению людей, материальных и культурных ценностей и оказанию помощи населению, пострадавшему в результате ЧС.

Освоение бюджетных ассигнований на реализацию Программы в 2020 году за счет средств областного бюджета составило 420 762,1 тыс. рублей (99,9% от планового показателя).

Органами государственной власти Оренбургской области принято 45 нормативных правовых актов (НПА) по вопросам обеспечения безопасности жизнедеятельности населения из 45 НПА, рекомендованных для принятия МЧС России. Все нормативные правовые документы Оренбургской области соответствуют федеральному законодательству.

В режиме повседневной деятельности руководителями органов исполнительной власти Оренбургской области, органов местного самоуправления, председателями комиссий по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности регионального и муниципального уровней значительное внимание уделялось созданию и накоплению резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС в соответствии с утвержденными номенклатурой и объемами на областном и муниципальном уровнях. Размер резервного фонда по чрезвычайным ситуациям Оренбургской области на 2020 год составлял 24,146 млн. рублей, выделение средств на мероприятия по ликвидации ЧС не производилось.

Имеющийся комплекс систем мониторинга, прогнозирования и поддержки принятия решений позволяет в полном объеме решать комплекс задач по оперативному реагированию на складывающуюся обстановку, с учетом рисков возникновения ситуаций, характерных для территории Оренбургской области.

Мониторинг и моделирование развития обстановки при угрозе или возникновении ЧС в оперативно-дежурной смене Главного управления МЧС России по Оренбургской области осуществляется с помощью 14 расчетных программ для расчетов 26 видов рисков (24 риска техногенного характера, 1 природного характера, 1 – террористические акты), 48 информационных систем, а также 42 информационных систем и ресурсов открытого и закрытого типа.

Отдел геоэкологии Оренбургского научного центра УрО РАН совместно с Главным управлением МЧС России по Оренбургской области ведет сейсмологический мониторинг центральной и западной частей Оренбургской области с 2005 года. В настоящее время сеть состоит из 9 цифровых сейсмических станций, позволяющая регистрировать сейсмические события в центральной и западной части Оренбургской области с магнитудой от 2 в режиме, близком к реальному времени. Созданная сеть позволяет надежно фиксировать сейсмические события в регионе, выявлять их природу и соответствующим образом решать связанные с ними технические и социальные задачи, снижать вероятность чрезвычайных ситуаций, выявлять их причины, разрабатывать региональные методики прогноза и соответствующие мероприятия по уменьшению негативных последствий землетрясений.

На территории Оренбургской области существует вероятность возникновения чрезвычайных ситуаций, обусловленных весенними гидрологическими процессами. Для мониторинга паводковой обстановки на территории Оренбургской области функционирует 41 гидропост Оренбургского центра по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды – филиала ФГБУ «Приволжское УГМС».

Для наблюдения за загрязнением атмосферного воздуха на территории Оренбургской области имеется 76 постов по измерению ПДК вредных веществ (61 стационарный, 15 передвижных).

В течение 2020 года специалистами мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций ГУ МЧС России по Оренбургской области и ГКУ «Центр по обеспечению мероприятий ГО и ЧС» были подготовлены следующие прогнозы: 247 краткосрочных прогнозов ЧС (оперативные ежедневные), 52 краткосрочных недельных прогнозов ЧС, 12 ежемесячных прогнозов ЧС, прогноз циклических ЧС (на паводкоопасный период, на пожароопасный период, прогноз прохождения осенне-зимнего периода (отопительный сезон) 2020/2021 г.г.), прогноз чрезвычайных ситуаций на 2021 год.

Данные прогнозы доводились до глав муниципальных образований Оренбургской области, различным ведомствам и организациям – по запросам, а также размещались на официальных сайтах ГУ МЧС России по Оренбургской области и департамента пожарной безопасности и гражданской защиты Оренбургской области.

В режиме повседневной деятельности на всех уровнях Оренбургской территориальной подсистемы РСЧС осуществлялась подготовка к проведению эвакуационных мероприятий: уточнялись планы эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, количество транспортных средств для эвакуации населения, планы жизнеобеспечения пострадавшего и эвакуируемого населения, заблаговременно были подготовлены к развертыванию пункты временного размещения.

План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Оренбургской области разработан, утвержден Губернатором – председателем Правительства Оренбургской области, корректировка проводится ежегодно. Аналогичные планы разработаны во всех муниципальных образованиях области. Проверка их реальности осуществляется в ходе учений, тренировок, а также при ликвидации чрезвычайных ситуаций и социально значимых происшествий.

В соответствии с приказом МЧС России от 25.10.2004 № 484 «Об утверждении типового паспорта безопасности территорий субъектов РФ и муниципальных образований» разработан, согласован и в установленном порядке утвержден паспорт безопасности территории Оренбургской области. Разработаны паспорта безопасности территорий всех муниципальных образований области.

Организована и проведена работа по реализации на территории Оренбургской области приказа МЧС России от 04.11.2004 № 506 «Об утверждении типового паспорта безопасности опасного объекта». Паспорта безопасности разработаны на 100% опасных объектов.

Своевременно проводится работа по декларированию промышленной безопасности опасных производственных объектов и безопасности гидротехнических сооружений.

Особое внимание уделено реализации требований Федерального закона от 06.05.2011 № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране», развитию добровольной пожарной охраны (ДПО) на территории Оренбургской области. В Оренбуржье осуществляет деятельность в составе 524 общественных объединений пожарной охраны 796 подразделений добровольной пожарной охраны (из них 429 добровольных пожарных команд численностью 2071 человек и 367 добровольных пожарных дружин численностью 11305 человек) общей численностью 13161 человек, на вооружении которых находится 191 единица пожарной техники, 302 единицы приспособленной техники.

Подразделениями ДПО в соответствии с расписаниями выездов обеспечивается нормативное время прибытия к месту вызова в 1121 населенном пункте (66,17% от общего количества населенных пунктов области), в которых проживает 357147 человек (18,2% от количества населения области).

В 2020 году на территории Оренбургской области зарегистрировано 5 чрезвычайных ситуаций, что в 5 раз больше, чем в 2019 году (1 ЧС). Количество пострадавших (с учетом погибших) увеличилось в 2,9 раза (на 15 человек), количество погибших увеличилось в 1,8 раза (на 5 человек), материальный ущерб от чрезвычайных ситуаций возрос в 2,97 раза.

В структуре чрезвычайных ситуаций 3 техногенных ЧС (в 3 раза больше, чем в 2019 году), 2 ЧС природного характера (в 2019 году ЧС природного характера не зарегистрировано), биолого-социальных ЧС в 2020 году не зарегистрировано (как и в 2019 году).

3 чрезвычайные ситуации техногенного характера обусловлены дорожно-транспортными происшествиями с тяжкими последствиями, именно в них зарегистрировано 11 погибших и 12 человек спасенных.

2 чрезвычайные ситуации природного характера обусловлены природными пожарами. Погибших и травмированных в этих ЧС не было.

Положительная динамика отмечается в 2020 году в статистике пожаров: в течение года на территории Оренбургской области произошло 8330 пожаров (на 3,1% меньше, чем в 2019 году), материальный ущерб составил 38,275 млн. рублей (на 9,8% меньше, чем в 2019 году), на пожарах погибло 125 человек (на 17,8% меньше, чем в 2019 году), из них 7 несовершеннолетних (на 14,3% меньше, чем в 2019 году). Травмы различной степени тяжести получили 148 человек (снижение на 9,8% по сравнению с 2019 годом), из них 16 детей (снижение на 11,1% по сравнению с 2019 годом).

На пожарах спасено 344 человека, материальных ценностей – на сумму порядка 1,2 миллиарда рублей.

В статистике происшествий на водных объектах Оренбургской области в 2020 году прослеживается отрицательная динамика: количество происшествий (90) на 57,9% больше, чем в 2019 году (57 происшествий), количество погибших составило 82 человека, что на 38,9% больше, чем в 2019 году (59 человек). В числе погибших 8 несовершеннолетних (в 2019 году – 3, рост в 2,7 раза). В течение года спасено 10 человек (в 2019 году – 1 человек).

Рост количества происшествий на водных объектах области по сравнению с 2019 годом произошел по следующим причинам: аномально высокие температуры наружного воздуха в летний период, закрытие официальных пляжей в связи с проводимой профилактической работой, направленной на предотвращение распространения коронавирусной инфекции.

Проводимая органами управления и силами ОТП РСЧС работа позволила эффективно решать задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности на водных объектах. Удалось оперативно реализовать необходимые мероприятия по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в кратчайшие сроки принять конкретные меры по оказанию помощи пострадавшим.

**Общий вывод:**

Запланированные на 2020 год мероприятия по вопросам гражданской обороны, защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера проведены в установленные сроки и в полном объеме.

Оренбургская территориальная подсистема РСЧС в 2020 году в целом выполнила поставленные задачи по защите населения и территории области от чрезвычайных ситуаций. Проводимая работа позволила эффективно решать задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного, биолого-социального и техногенного характера, обеспечению безопасности населения и территории.